

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48» от 19 июня 2015 г. № 10

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48» (далее – проект решения), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 марта 2015 г. по 27 апреля 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=3>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения процедуры, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком неточно определена проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Так, департаментом-разработчиком в качестве проблемы обозначена необходимость приведения действующей редакции Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза (далее – Положение о ТР ТС) в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) и Регламентом.

Вместе с тем Советом ЕЭК было дано поручение от 23 декабря 2014 г. № 16 Коллегии ЕЭК разработать и в марте 2015 года представить на утверждение проект решения Совета ЕЭК о внесении изменений в Положение о ТР ТС **с целью согласования процедур публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия, предусмотренных разделом IX Регламента.**

В свою очередь, согласно пункту 145 Регламента оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) включает публичное обсуждение предлагаемого регулирования с субъектами предпринимательской деятельности и иными заинтересованными лицами и **подготовку на этой основе структурированной оценки проекта решения ЕЭК.**

В этой связи следует отметить, что в соответствии с Регламентом и общепринятой практикой процедура ОРВ состоит, как минимум, из двух этапов, важнейшим из которых является стадия подготовки итогового документа – заключения об ОРВ.

В то же время проектом Порядка предусмотрена только процедура публичного обсуждения, необходимость проведения которой уже установлена действующей редакцией Положения о ТР ТС, но не предусмотрено проведение этапа итоговой ОРВ проектов технических регламентов Союза и изменений в них (подготовка заключения об ОРВ), обеспечивающего оформление результатов публичного обсуждения в виде краткого резюмирующего документа.

При этом в части процедур ОРВ, предусмотренных разделом IX Регламента, проект Порядка дополнен лишь положениями о необходимости составления информационно-аналитической справки о влиянии положений проекта технического регламента Союза на основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты проектом технического регламента Союза, а также включения информационно-аналитической справки в комплект документов к проекту технического регламента Союза.

Учитывая изложенное, Рабочая группа считает необходимым отметить, что в целом проект решения несущественно изменяет действующий порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Союза, в связи с чем **в случае принятия проекта решения в представленной редакции поручение Совета ЕЭК от 23 декабря 2014 г. № 16 не будет выполнено**

надлежащим образом, а проблема, в связи с наличием которой предусматривается введение регулирования, не будет решена в полной мере.

В этой связи цель разработки проекта решения также требует корректировки.

В качестве основных целей разработки проекта решения департамент-разработчик обозначил утверждение новой редакции Положения о ТР ТС в соответствии с Договором, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем утверждение новой редакции Положения о ТР ТС путем принятия решения Совета ЕЭК непосредственно не может являться самоцелью регулирования.

В этой связи Рабочая группа полагает, что целями принятия проекта решения могут являться:

- повышение уровня транспарентности процедуры разработки проектов технических регламентов Союза;
- повышение качества регулирования;
- создание условий, обеспечивающих предотвращение возникновения в связи с принятием технических регламентов Союза избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

В этой связи Рабочая группа отмечает, что в случае принятия проекта решения в представленной департаментом-разработчиком редакции цели регулирования не будут достигнуты, а именно: в связи с недостаточной вовлеченностью субъектов предпринимательской деятельности и с отсутствием этапа итоговой ОРВ проектов технических регламентов Союза в полной мере не будет обеспечиваться устранение предусмотренных в них избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

Рабочая группа полагает, что **проект решения не окажет непосредственного негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку проектом решения установлен порядок действий уполномоченных органов государств – членов Союза и ЕЭК при разработке, принятии, внесении изменений и отмене технических регламентов Союза.

При этом Рабочая группа считает необходимым отметить, что отсутствие в проекте решения этапа итоговой ОРВ существенно снижает уровень эффективности публичного обсуждения и вероятность устранения предусмотренных

проектами технических регламентов Союза избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим принятие проекта решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание изложенное, **Рабочая группа считает необходимым предусмотреть в проекте Порядка процедуру подготовки заключения об ОРВ** после доработки проекта технического регламента Союза по итогам публичного обсуждения и переговоров руководителей заинтересованных органов государственной власти государств – членов Союза перед его направлением в государства – члены Союза для проведения процедуры внутригосударственного согласования.

Кроме того, Рабочая группа рекомендует доработать проект решения и информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов