

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта международного договора в рамках
Евразийского экономического союза на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части подтверждения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран (далее – проект Протокола).

1. Проблема, на решение которой направлен проект международного договора.

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект Протокола является отсутствие регулирования безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами в рамках внешней электронной торговли.

Евразийским межправительственным советом (далее – ЕМПС) даны поручения Евразийской экономической комиссии и правительствам государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Комиссия, Союз) при разработке проектов международных договоров в части регулирования внешней электронной торговли товарами исходить из необходимости введения уведомительного порядка в части соблюдения требований технических регламентов Союза в отношении отдельных товаров внешней электронной торговли (далее – уведомительный порядок).

Пунктом 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Союза, утвержденного Решением ЕМПС от 19 ноября 2021 г. № 10 (далее – План мероприятий), необходимо обеспечить внесение изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и обеспечить принятие актов Комиссии «второго» уровня.

2. Цель регулирования

Обеспечение в рамках Союза безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами (потребителями) для личных (бытовых), не связанных с

осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи дистанционным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект международного договора.

Проект Протокола направлен на защиту интересов потребителей товаров электронной торговли.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования является неограниченный круг лиц, участников оборота товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран, а также юридические лица, выступающие операторами электронной торговой площадки государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Протокола предусматривает необходимость обеспечения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи дистанционным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

Обеспечение в рамках Союза безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами (потребителями) для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи дистанционным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

Безопасность таких товаров подтверждается оператором электронной торговой площадки государств – членов Союза путем размещения

заявления о безопасности такого товара (далее – заявление о безопасности) на странице сайта электронной торговой площадки, содержащей публичное предложение о продаже товаров электронной торговли.

В заявлении о безопасности указываются сведения, свидетельствующие о безопасности товара, полученные от иностранного изготовителя, подтвержденные им на основании собственных доказательств.

Форма заявления о безопасности, состав сведений, подлежащих включению в указанное заявление, а также порядок обеспечения соблюдения подтверждения безопасности будут определены отдельным актом Совета Комиссии.

Для обеспечения безопасности товаров электронной торговли, являющихся объектами технического регулирования, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза в целях осуществления предпринимательской деятельности для реализации на электронных торговых площадках государств – членов Союза, осуществляется в соответствии с разделом X настоящего Договора.

Положения проекта Протокола не распространяются на правоотношения, связанные с регулированием обращения лекарственных средств и медицинских изделий, с применением санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, а также на правоотношения, связанные с электронной торговлей товарами, осуществляемой между физическими лицами (потребителями).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом международного договора (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта Протокола позволит определить основы для применения уведомительного порядка в целях обеспечения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В отношении отдельных категорий товаров, приобретенных физическими лицами и ввозимых на таможенную территорию Союза по логистической схеме «прямая поставка», предлагалось предусмотреть возможность введения «классических» мер технического регулирования.

Для установления такого дополнительного механизма регулирования безопасности ввозимых товаров электронной торговли Комиссией предложено в Договор включить норму о том, что Совет Комиссии вправе устанавливать перечень чувствительных товаров электронной торговли, которые должны проходить процедуры оценки соответствия требованиям технических регламентов Союза.

Включение отдельных товаров в чувствительный перечень, по сути является возможностью введения более «жестких» ТБТ мер в отношении товаров из третьих стран, по сравнению с «уведомительным порядком».

Применение такой возможности сопоставимо с уже введенными третьими странами мерами ТБТ в отношении товаров электронной торговли (в частности, такая схема применяется в КНР, что уже является для стран Союза техническими барьерами в электронной торговле).

Предлагаемые механизмы (в том числе подход, зафиксированный в проекте Протокола) рассмотрены на площадках различного уровня – заседаниях Рабочей группы высокого уровня по вопросам трансграничной электронной торговли, отраслевых совещаниях на площадке Департамента технического регулирования и аккредитации.

По итогам проведенных переговоров представителями уполномоченных органов государств – членов согласовано внедрение в право Союза механизма, предусматривающего применение уведомительного порядка. Введение возможности утверждения Советом Комиссии чувствительного перечня для применения «классических» мер технического регулирования в отношении отдельных категорий товаров электронной торговли не поддержан в связи с его преждевременностью.

По итогам принято решение о подготовке изменений в Договор в части подтверждения безопасности товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами и ввозимых на таможенную территорию Союза, только посредством соблюдения уведомительного порядка.

Правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта международного договора

Проект Протокола принимается в целях исполнения поручения ЕМПС от 9 октября 2020 г. № 16, а также во исполнение пункта 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Союза, утвержденного Решением ЕМПС от 19 ноября 2021 г. № 10.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой проект международного договора

Проект Протокола относится к сфере технического регулирования Союза.

В этой связи, в проекте Протокола предусмотрена отсылочная норма о том, что указанный проект не распространяются на правоотношения, связанные с регулированием обращения лекарственных средств и медицинских изделий, с применением санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта международного договора для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие и реализация проекта Протокола не повлечет дополнительных расходов из бюджета Союза, а также из национальных бюджетов государств – членов Союза и их уполномоченных органов, а также не окажет влияния на расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта международного договора

Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Протокола позволит определить основы и закрепить полномочия Совета Комиссии на разработку и принятие актов, необходимых для внедрения механизма применения уведомительного порядка подтверждения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта международного договора (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта Протокола был изучен опыт государств – членов Союза и международный опыт регулирования электронной торговли в КНР, США, Европейском союзе, Вьетнаме, Малайзии.

Регулирование безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами в рамках внешней электронной торговли **в государствах – членах Союза** отсутствует.

В КНР с 2017 года действует «позитивный» перечень, включающий 1293 товарных линии, которым, в случае их приобретения посредством электронной торговли в других странах в рамках «прямой поставки», предоставляется упрощенный режим таможенного контроля и не требуется получения сертификата соответствия.

При этом товары, входящие в данный перечень, должны, как минимум, соответствовать требованиям качества, безопасности, гигиены, защиты окружающей среды и другим требованиям, действующим в стране происхождения товара. Ответственными за соблюдение этого требования является иностранный интернет-магазин или интернет-площадка.

Для товаров, не входящих в этот перечень, требуется уплата таможенных платежей в полном объеме, а также наличие сертификата соответствия.

Необходимо отметить, вне зависимости от наличия товарной линии в «позитивном перечне», для косметики, лекарственных средств, медицинских изделий, питания, растений и семян требуется получение соответствующего разрешения в Китайском агентстве по пищевым продуктам и лекарствам.

Контроль за соблюдением данных требований осуществляется таможенной службой КНР, которая стремится проводить проверку каждого входящего международного почтового отправления.

США в целом отличаются либеральным подходом к регулированию трансграничной электронной торговле. В целом, специально установленных правил для контроля за соблюдением соответствия техническим регламентам США в части товаров, приобретаемых через онлайн-сервисы, не предусмотрено в законодательстве США. Контроль за качеством товаров, реализуемых через интернет пространство, осуществляется на основе общих правил соответствия техническим требованиям.

Необходимо отметить, что в США сертификат соответствия требуется для всех детских товаров, а также ещё для 30 категорий продуктов. Из данных 30 категорий товаров только 70-80% с разной степенью частоты заказов, приобретаются в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли.

При этом проверка наличия сертификатов соответствия происходит в рамках системы управления рисками (далее – СУР), которая, в первую очередь, срабатывает для входящих почтовых отправок из азиатских стран (КНР, Вьетнам, Индонезия). По данным из открытых источников, в связи с существенным объёмом посылок СУР не демонстрирует свою эффективность, в связи с чем контроль за соблюдением требований соответствия техническим регламентам фактически возложен на интернет-площадку.

Такой подход, с учетом развитой судебной системы прав и высокого уровня штрафных санкций, в целом позволяет улучшить ситуацию с безопасностью товаров, приобретаемых в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли. Так, Amazon практически в обязательном

порядке требует у иностранных продавцов подтверждения наличия сертификата соответствия при продаже на территорию США. Определенные действия в данном направлении предпринимает и Ebay, но данный процесс продвигается крайне медленно в связи с доминирующим на его площадке формате торговли C2C.

Вместе с тем, иностранные торговые площадки, пользуясь отсутствием активов на территории США, на которые могут быть наложены обеспечительные меры, не следят за соответствием товаров техрегламентам США.

Европейский союз существенным образом сосредоточен на обеспечении защиты прав потребителей. В частности, ЕС исходит из понимания, что товары, предлагаемые к покупке потребителям ЕС, рассматриваются в качестве товаров, размещенных на рынке Союзе, независимо от того, где располагается интернет-магазин. Как следствие, на такие товары распространяются все требования технического регулирования, применяемого в ЕС.

Общие положения Директивы ЕС о правах потребителей требуют фиксации маркировки соответствия техническим регламента ЕС покупаемой продукции либо предоставление продавцом/импортером всех необходимых документов, подтверждающих соответствие требованиям безопасности продукции через выполнение стандартов технического регулирования.

В случае отсутствия необходимой информации, потребитель имеет право потребовать возврат денежных средств и обратиться с жалобой на недобросовестного продавца, к которому могут быть применены соответствующие санкции.

В 2021 году вступил в силу Регламент ЕС о наблюдении за рынком, который окончательно закрепил обязательное соответствие техническим регламентам ЕС товаров, приобретаемых в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли. Для обеспечения исполнения положений данного регламента осуществляются следующие действия:

- все производители вне ЕС должны получить статус «экономического оператора»;
- государства – члены ЕС должны усилить надзор за соблюдением технического регулирования, включая контроль на таможенной границе ЕС.

Кроме того, статусом «экономического оператора» также должны обладать иностранные интернет-площадки/магазины, уполномоченные представители производителей или иностранных интернет-площадок/магазинов, а также компании, оказывающие услуги обработки и исполнения заказов. Получение статуса «экономического оператора» напрямую увязывается с системой НДС-регистрации иностранных интернет-площадок/магазинов на территории ЕС.

Таким образом сформирована единая система контроля на территории ЕС, где любое нарушение права ЕС иностранными поставщиками в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли будет приводить к наложению санкций, вплоть до исключения из реестра зарегистрированных компаний и потери статуса «экономического оператора». Последнее означает, что иностранный поставщик будет лишен права продавать товар потребителям из ЕС.

Необходимо отметить, что в части усиления надзора предполагается формирование открытого доступа к информации о соблюдении технических регламентов, усиление взаимодействия между соответствующими компетентными органами государств – членов ЕС, а также создание СУР на уровне ЕС в части соблюдения технического регулирования.

Законодательство Вьетнама, регулирующее вопросы электронной торговли, обновилось в сентябре 2021 года (указ 85/2021/ND-CP о внесении поправок в Указ 52/2013/ND-CP). В частности, под действие закона об электронной торговле теперь попадают иностранные поставщики, которые физически не присутствуют во Вьетнаме и чьи веб-сайты находятся под иностранными доменными именами *(в первоначальном указе только иностранные трейдеры и организации, присутствующие во Вьетнаме или веб-сайты с вьетнамскими доменными именами подпадали под действие указа)*. Определены критерии, на основании которых иностранные поставщики должны соблюдать законодательство Вьетнама. Например, они должны иметь веб-сайты с использованием вьетнамских доменных имен/ или с использованием вьетнамского языка в качестве языка отображения / или наличие более 100 000 транзакций в год из Вьетнама, независимо от форм его присутствия в инвестициях, филиалах или представительствах. Но количество транзакций выводится из добровольных отчетов иностранных поставщиков, официальных данных

компетентных органов или других доступных отчетов и информации, которые компетентные органы могут проверить.

Введены требования по оформлению страницы с публичной офертой, например дополнительно требуется обязательное предоставление информации о своих контактных лицах (т. е. номер телефона или адрес электронной почты) для получения отзывов о качестве товаров и услуг, а также для показа ссылок на общие условия сделки, детали транспортировки и доставки, а также способы оплаты.

Новые правила для иностранных поставщиков также заключаются в том, что такие лица должны регистрировать свою деятельность в области электронной торговли и координировать свои действия с компетентными органами в целях предотвращения незаконных транзакций. В частности, они должны зарегистрировать свою деятельность в области электронной торговли, а также открыть представительства или назначить уполномоченных представителей во Вьетнаме. Им также предлагается координировать свои действия с компетентными органами в целях предотвращения операций с товарами и услугами, нарушающих вьетнамские законы.

Поставщики услуг торговых залов во Вьетнаме должны нести ответственность за иностранных продавцов на своих площадках. Согласно указу 85, если иностранные продавцы, не присутствующие во Вьетнаме, продают товары на вьетнамских торговых площадках электронной коммерции, поставщики услуг торговых залов несут прямую ответственность за проверку личности таких продавцов, а именно за выполнение одной из следующих обязанностей: - обращение к иностранным продавцам с просьбой реализовать свое право на экспорт и право на импорт, применимое к иностранным продавцам, не имеющим присутствия во Вьетнаме; - организация импорта товаров в соответствии с поручением покупателей, или потребовать от иностранных продавцов назначить своих коммерческих агентов во Вьетнаме.

Малайзия. Закон о защите прав потребителей (распространяется на е-торговлю, в том числе на товары, которые физически не присутствуют в стране), особенно раздел III «SAFETY OF GOODS AND SERVICES»).

Для соблюдения норм безопасности ни одно лицо не должно поставлять, предлагать или рекламировать для поставки любые товары или услуги, которые не соответствуют стандартам безопасности

(устанавливают состав, содержание, производство, обработка, дизайн, конструкция, отделка или упаковка товаров, испытания товаров, содержание маркировки, предупреждений или инструкций). Если для товаров нет стандартов безопасности, лицо, поставляющее или предлагающее поставить товары или услуги, должно принять и соблюдать разумные стандарты безопасности, которые должен ожидать разумный потребитель, с должным учетом характера соответствующих товаров или услуг. Указанный закон не регулирует вопросы обеспечения безопасности медицинских изделий и пищевой продукции.

Орган, уполномоченный на принятие стандартов безопасности, может по рекомендации Контролера, объявить любые товары или любой класс товаров запрещенными товарами, если товары причинили или могут причинить вред любому лицу или имуществу или иным образом небезопасны. Для этого может потребовать от поставщика и за собственный счет поставщика, выполнить любое или все из следующего:

- отзывать запрещенные товары; - прекратить поставку или предложение о поставке запрещенных товаров;
- прекратить рекламу запрещенных товаров;
- раскрывать общественности любую информацию, касающуюся характеристики запрещенных товаров, которые делают их небезопасными, или обстоятельств, при которых использование запрещенных товаров является небезопасным;

- отремонтировать или заменить запрещенные товары; - возместить любому лицу, которому были поставлены запрещенные товары или запрещенные услуги, уплаченную цену или стоимость вознаграждения, выплаченного за запрещенные товары или запрещенные услуги, или любую меньшую сумму, которая может быть разумной с учетом того, что это лицо использовало запрещенные товары или запрещенные услуги. Контролер должен, уведомив поставщика, потребовать от поставщика предпринять любые или все действия, упомянутые выше.

Уведомление о запрете оборота запрещенных товаров не обязательно должно предоставляться непосредственно поставщику и может быть предоставлено общими методами, включая размещение уведомлений в общедоступных средствах массовой информации.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта международного договора.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект международного договора.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта международного договора, к основным сведениям о проекте международного договора.
