

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О проекте решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 августа 2018 г. № 142».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

1) Решением Коллегии Комиссии от 28.08.2018 № 142 «О таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием декларации на товары» (далее – Решение № 142) устанавливается форма декларации на товары для экспресс-грузов (далее – ДТЭГ), порядок ее заполнения, а также определяются условия, при одновременном выполнении которых ДТЭГ можно использовать при таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза.

Решение № 142 вступило в силу с 1 июля 2019 г. вместо ранее действовавшего с 2010 года порядка декларирования экспресс-грузов, определенного Решением КТС от 20.05.2010 № 263 (далее – Решение № 263).

При этом в Решении № 142 отсутствует порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТЭГ.

2) В соответствии с порядком заполнения ДТЭГ, утвержденным Решением № 142 (далее – Порядок), в настоящее время требуется указание сведений о налоговом номере индивидуального отправителя/индивидуального получателя в соответствии с индивидуальной накладной.

При этом в отношении документов целесообразность указания таких сведений отсутствует и может негативно сказаться на скорости совершения таможенных операций в отношении них.

3) Также согласно Порядку требуется обязательное указание сведений о контактных реквизитах индивидуального отправителя/индивидуального получателя при заполнении ДТЭГ, что с учетом анализа практического применения Решения № 142 является излишней информацией в ДТЭГ для таможенных органов ввиду того, что последние контактируют с таможенным представителем (экспресс-перевозчиком).

4) В соответствии с Решением № 142 ДТЭГ не используется при таможенном декларировании подакцизных товаров, доставляемых экспресс-перевозчиком, что не позволяет декларировать данную категорию товаров в упрощенном порядке с применением ДТЭГ.

Вместе с тем, на практике возникает необходимость ввоза единичных подакцизных товаров в качестве проб и образцов, в том числе для целей сертификации.

Кроме того, в настоящее время в связи с развитием трансграничной электронной торговли объемы экспортируемых товаров, приобретаемых

посредством интернета, растут, а предусмотренные Решением № 142 ограничения не позволяют экспресс-перевозчикам применять ДТЭГ при декларировании вывозимых с таможенной территории Союза подакцизных товаров. При этом перемещение данной категории товаров является востребованным в настоящее время с учетом вышеуказанной тенденции развития электронной торговли.

2. Цель регулирования:

Совершенствование таможенного декларирования экспресс-грузов путем создания правил и формы корректировки ДТЭГ (далее – КДТЭГ), расширения случаев применения ДТЭГ и оптимизации порядка ее заполнения в отношении определенной категории товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Экспресс-перевозчики, отправители товаров, получатели товаров, декларанты товаров, таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики экспресс-грузов, таможенные органы, отправители экспресс-грузов, получатели экспресс-грузов, декларанты экспресс-грузов.

В результате оказываемого регулирования процесс совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием экспресс-грузов, будет сопряжен с большей определенностью и эффективностью, а также с меньшими издержками для перевозчиков, отправителей и получателей товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Устанавливается порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТЭГ, форма КДТЭГ и порядок ее заполнения.

Расширяется область применения ДТЭГ в части вывозимых с таможенной территории ЕАЭС подакцизных товаров и подакцизных товаров, ввозимых на таможенную территорию в качестве проб и образцов, сокращается перечень, подлежащих указанию в ДТЭГ сведений в отношении индивидуального отправителя/индивидуального получателя товаров, а также предусматривается возможность не указывать сведения о налоговом номере индивидуального отправителя/индивидуального получателя в соответствии с индивидуальной накладной при перемещении документов и сведения о контактных реквизитах индивидуального отправителя/индивидуального получателя;

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предлагается установить форму КДТЭГ, порядок ее заполнения и четкий и понятный порядок внесения изменений в ДТЭГ до выпуска товаров и после него, регламентирующий случаи внесения изменений, порядок действий при внесении изменений как участников внешнеэкономической деятельности, так и таможенных органов.

Также проект решения предусматривает исключение требования об указании

сведений о налоговом номере индивидуального отправителя/индивидуального получателя товаров в соответствии с индивидуальной накладной при перемещении такой категории товаров, как документы и корреспонденция, сведений о контактных реквизитах индивидуального отправителя/индивидуального получателя, установление возможности применять ДТЭГ при таможенном декларировании вывозимых подакцизных вывозимых товаров и подакцизных товаров, ввозимых в качестве проб и образцов для проведения исследований и испытаний.

Кроме того, проект решения предусматривает внесение изменений в Решение № 142, направленные на урегулирование вопрос, связанных с заполнением ДТЭГ (технические изменения).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались, так предлагаемые форма КДТЭГ приближена к форме ДТЭГ, а порядок внесения изменений в ДТЭГ аналогичен порядку внесения изменений в декларацию на товары, установленному Решением Коллегии ЕЭК от 10.12.2013 № 289, что минимизирует доработку и финансовые затраты информационных систем таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 2 статьи 106 и статья 112 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к дополнительным затратам на доработку программных средств для обеспечения возможности подачи КДТЭГ в электронном виде.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования. Вместе с тем, предполагается, что КДТЭГ в виде электронного документа и электронный вид КДТЭГ будут применяться только с 1 октября 2020 года, что обусловлено необходимостью доработки информационных систем таможенных органов и экспресс-перевозчиков.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Оптимизация порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов, сокращение времени их совершения и повышении эффективности таможенного администрирования данной категории товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Аналогичный опыт в государства-членах ЕАЭС по рассматриваемому вопросу отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 26.07.2019 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103662/ria_26072019.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили 2 опросных листа, а также письмо Ассоциации экспресс-перевозчиков с замечаниями и предложениями по проекту решения (Письмо АСЭП от 23.08.2019 № 13/19).

Также поступили замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности (с/з ДРПД от 09.08.2019 № 10-13432/Э), Департамента таможенной инфраструктуры (с/з ДТИ от 14.08.2019 № 19-13634/Э) и Департамента развития интеграции ЕЭК (с/з ДРИ от 06.08.2019 № 06-13281/Э). Комментарии департамента-разработчика по представленным замечаниями и предложениям отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен на 87-ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений 4 октября 2019 года (Протокол № 26/ТЖ).

Согласно Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 11 октября 2019 года № 270 рабочая группа пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения обсуждался на заседаниях Рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и международных почтовых отправлений (протоколы совещаний от 14.03.2019 № 18-21/пр, от 11.07.2019 № 18-43/пр).

Вносимые изменения в Решение № 142 отвечают международным стандартам, в том числе Рамочным стандартам трансграничной электронной торговли и Руководству по незамедлительному выпуску Всемирной таможенной организации.