

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии: «О товарах, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК:

Проект решения Коллегии ЕЭК «О товарах, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях» (далее – проект решения) разработан в целях своевременной актуализации права Евразийского экономического союза (далее – Союз) в сфере таможенного регулирования в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 285 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) (далее – ТК Союза).

Проект решения направлен на реализацию нормы пункта 1 статьи 285 ТК Союза, в соответствии с которым не допускается пересылка в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) товаров, запрещенные к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза (далее – ВПС) и товаров, перечень которых определяется Комиссией. В настоящее время для физических лиц такой перечень определен международным договором – Соглашением о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года (далее – Соглашение), что противоречит указанным положениям ТК Союза. При этом с вступлением в силу ТК Союза положения указанного Соглашения прекратят действие с даты вступления в силу соответствующих решений ЕЭК.

Кроме того, проект решение направлен на определение единого перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО (далее – Перечень), применяемого как для хозяйствующих субъектов, так и для физических лиц.

2. Цель регулирования:

Целями проекта решения является определение Перечня для всех категорий лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования, и вступления в силу такого решения одновременно с ТК Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК:

Юридические и физические лица государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

- почтовые организации государств-членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств-членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;

- физические лица государств-членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;

- таможенные органы государств-членов Союза и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным, так как его принятие и определение единого Перечня, приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек данных лиц, которые в настоящее время связаны с наличием нескольких аналогичных перечней для разных категорий лиц.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается утвердить «Перечень товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие данного проекта решения позволит определить единый Перечень для всех категориями лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемому регулированию может быть сохранение действующего регулирования, предусматривающего различные нормативные правовые акты, устанавливающие перечни товаров, не подлежащих пересылке в МПО, для юридических и физических лиц.

Однако с вступлением в силу ТК Союза Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» (далее – Решение КТС № 338) подлежит актуализации и приведению в соответствие с ним, а положения Соглашения, как указывалось ранее, прекратят действие с даты вступления в силу соответствующих решений ЕЭК.

Таким образом, с учетом положений ТК Союза, согласно которых ЕЭК определяет Перечень, ЕЭК необходимо определить перечень не подлежащих пересылке в МПО в адрес физических лиц товаров для личного пользования. Такой перечень практически полностью совпадает с перечнем товаров, запрещенных к пересылке в МПО, определенным Решением КТС № 338.

С учетом необходимости актуализации и приведения в соответствие с ТК Союза Решения КТС № 338, целесообразным считаем принятие единого нормативного правового акта, устанавливающего Перечень для всех категорий лиц.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК:

Проект решения подготовлен в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 285 ТК Союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов, так как определяемый проектом решения Перечень не расширяет, а только систематизирует существующие обязанности, ограничения и (или) запреты и приводит их в соответствие с правом Союза в сфере таможенного регулирования.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит в одном документе определить единый Перечень для всех категорий лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования, что создаст прозрачность в данном вопросе и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек субъектов регулирования, которые в настоящее время связаны с наличием нескольких аналогичных перечней для разных категорий лиц.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Коллегии ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 313 Таможенного кодекса Таможенного союза не допускается пересылка в МПО следующих товаров:

1) запрещенных к ввозу на таможенную территорию Союза или вывозу с этой территории;

2) запрещенных к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза;

3) в отношении которых применяются ограничения, если такие товары запрещены к пересылке в МПО в соответствии с решением органов ЕЭК.

Перечни товаров, запрещенных к пересылке в МПО в государствах-членах Союза, определены Решением КТС № 338 (не применяется при пересылке товаров для личного пользования) и Соглашением о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года.

Анализ международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом данного проекта решения, показывает, что в разных странах существуют аналогичные подходы. В целом, совокупность ограничительных мер,

связанных с пересылкой товаров в МПО, сильно зависит от стратегии регулирующих органов и (или) правительств конкретных стран.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК:

В период с 6 марта по 5 апреля 2017 г. проведено публичное обсуждение проекта решения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (далее – ОРВ).

Информация о начале проведения публичного обсуждения направлялась в:

- сводный департамент (служебная записка от 07.03.2017 № 18-3358/Э);
- членам рабочей группы по ОРВ (далее – РГ по ОРВ) (служебная записка от 07.03.2017 № 18-3356/Э);
- национальным координаторам бизнес-сообщества от государств-членов Союза (от Делового совета Союза), членам РГ по ОРВ от бизнес-сообщества государств-членов Союза, представителям бизнес-сообщества (АЙПОСТ, РУП «Белпочта», АО «Казпочта», ГП «Кыргыз почтасы», ФГУП «Почта России») (письмо от 07.03.2017 № 18-61).

Замечания по проекту решения в ходе проведения публичного обсуждения поступили от члена РГ по ОРВ от бизнес-сообщества Кыргызской Республики У.А. Кыдырбаева (письмо от 09.03.2017 № 028/17).

Сводная информация и доработанная с учетом замечаний У.А. Кыдырбаева информационно-аналитическая справка размещены на сайте Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК:

По результатам рассмотрения проекта решения на 47-ом заседании РГ по ОРВ, состоявшемся 11.05.2017, подготовлено заключение от 18.05.2017 № 143 о том, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с установлением единого перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО, применяемого для всех категорий лиц, а также с созданием условий для пересылке в МПО отдельных категорий товаров при их вывозе (алкогольные напитки и пиво) ввозе (культурные ценности).

Вместе с тем в целях обеспечения однозначного толкования положений проекта решения и недопущения установления необоснованных ограничений для участников внешнеэкономической деятельности РГ по ОРВ обратила внимание на необходимость:

- исключить из Перечня пункт 14 «Товары, подвергающиеся быстрой порче»;
- в сноске к пункту 9 Перечня установить положение о том, что законодательством государства-члена Союза для юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, может быть разрешена пересылка в МПО для вывоза с территории этого государства-члена Союза за пределы таможенной территории Союза, а также возврата ранее вывезенных в МПО алкогольных напитков и пива в количестве, допустимом для перемещения в соответствующих видах МПО, без установления ограничения максимального объема не более 5 литров включительно для перемещения в одном МПО.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2.1.5 статьи 18 Всемирной почтовой конвенции (Доха, 11 октября 2012 г.) запрещается включение во все категории отправок предметов, которые по своему характеру или упаковке могут, в том числе, пачкать или портить другие отправления, почтовое оборудование или собственность третьей стороны, проект решения доработан и из Перечня к нему исключен пункт 14 «Товары, подвергающиеся быстрой порче», последующая нумерация приведена в соответствие.

Сноска к пункту 9 Перечня оставлена без изменений по следующим основаниям:

- в настоящее время пересылка в МПО алкогольных напитков и пива запрещена, и принятие проекта решения в подготовленной департамент-разработчиком редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности;

- редакция сноски к пункту 9 Перечня подготовлена департамент-разработчиком на основании поступившей в Комиссию в установленном порядке инициативы Российской Федерации по внесению изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке:

По мнению Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.