

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О единой форме разрешительного документа,
применяемого в соответствии с Соглашением о трансграничном
перемещении опасных отходов по таможенной территории
Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года»
от 16 декабря 2019 г. № 277**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О единой форме разрешительного документа, применяемого в соответствии с Соглашением о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 октября 2019 г. по 7 ноября 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103735/ria_08102019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Статья 6 Соглашения о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года (далее – Соглашение) предусматривает, что заключение (разрешительный документ) выдается по единой форме, утверждаемой ЕЭК.

По мнению департамента-разработчика, в целях недопущения возникновения дублирования схожих по содержанию форм заключений (разрешительных документов), действующих в рамках Союза, и дополнительных расходов на программное обеспечение для заполнения заключений (разрешительных документов) проектом решения предусматривается применение единой формы заключения (разрешительного документа), утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 16 мая 2012 г. № 45 (далее – Решение № 45) и используемой при ввозе, вывозе и транзите отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в качестве единой формы заключения (разрешительного документа), на основании которого осуществляется трансграничное перемещение опасных отходов по таможенной территории Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена точно.

Департаментом-разработчиком указано, что основной целью принятия проекта решения является использование единой формы заключения (разрешительного документа), предусмотренной Решением № 45, для целей трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза в рамках реализации статьи 6 Соглашения.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить правовую определенность по вопросу о форме заключения (разрешительного документа), подлежащей применению при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

Вместе с тем, принимая во внимание, что единая форма заключения (разрешительного документа), утвержденная Решением № 45, касается ввоза, вывоза и транзита отдельных видов товаров в торговле с третьими странами, департаменту-разработчику предлагается проработать вопрос о введении универсальной формы заключения (разрешительного документа), выдаваемого на отдельные категории товаров как при торговле с третьими странами, так и при взаимной торговле между государствами – членами Союза, в том числе путем внесения соответствующих изменений в Решение № 45 либо утверждения отдельной формы для трансграничного перемещения отдельных видов товаров по таможенной территории Союза.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О единой форме разрешительного документа,
применяемого в соответствии с Соглашением
о трансграничном перемещении опасных отходов
по таможенной территории Евразийского
экономического союза от 9 августа 2019 года»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

При этом следует отметить, что единая форма заключения (разрешительного документа), утвержденная Решением № 45, касается ввоза, вывоза и транзита отдельных видов товаров **в торговле с третьими странами**.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности предлагается проработать вопрос о введении универсальной формы заключения (разрешительного документа), выдаваемого на отдельные категории товаров как при торговле с третьими странами, так и при взаимной торговле между государствами – членами Союза, в том числе путем внесения соответствующих изменений в Решение № 45 либо утверждения отдельной формы для трансграничного перемещения отдельных видов товаров по таможенной территории Союза.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие трансграничное перемещение опасных отходов при взаимной торговле.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- органы государственной власти государств – членов Союза, уполномоченные в области защиты и охраны окружающей среды, наделенные полномочиями на применение необходимых мер контроля за перемещением опасных отходов по таможенной территории Союза и обладающие компетенцией на выдачу заключения (разрешительного документа) на трансграничное перемещение опасных отходов по таможенной территории Союза;

- юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие трансграничное перемещение опасных отходов при взаимной торговле.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается в установлении возможности применения единой формы заключения (разрешительного документа), утвержденной Решением № 45, при внутреннем перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения не устанавливаются дополнительных ограничений или обязательств для адресатов регулирования, а предусматривается применение единой унифицированной формы заключения (разрешительного документа), утвержденной Решением № 45.

Проект решения направлен на реализацию обязательных требований Соглашения, в соответствии с которым трансграничное перемещение опасных отходов осуществляется только на основании заключения (разрешительного документа), выдаваемого компетентным органом государства – члена Союза.

Содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что единая форма заключения (разрешительного документа), утвержденная Решением № 45, является оптимальной для администрирования и учета перемещения соответствующих категорий товаров по таможенной территории Союза, так как содержит строки для заполнения всех необходимых сведений и успешно применяется с 2012 года при ввозе (вывозе) товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры

нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, а также при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и служебного и гражданского оружия между государствами – членами Союза в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 27 ноября 2017 г. № 162.

Причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию, департамент-разработчик рассмотрел вариант разработки отдельной формы заключения (разрешительного документа), применяемого при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза, однако отклонил данный вариант в целях недопущения возникновения дублирования форм заключений (разрешительных документов), а также затрат на разработку дополнительного программного обеспечения для заполнения новой формы заключения (разрешительного документа).

В свою очередь, уполномоченными органами государств – членов Союза отработан порядок выдачи заключения (разрешительного документа) по единой форме, утвержденной Решением № 45.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств – членов Союза, а также не окажет влияния на финансовую деятельность хозяйствующих субъектов.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на устранение правовой неопределенности в отношении формы заключения (разрешительного документа), подлежащей применению при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза и предусматривает возможность использования существующей единой формы заключения (разрешительного документа), предусмотренной Решением № 45, для трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза в рамках реализации статьи 6 Соглашения.