

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в Порядок совершения таможенных операций,
связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием
выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска
товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене,
а также уведомления о принятия таких решений»
от 16 декабря 2019 г. № 278**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятия таких решений» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 октября 2019 г. по 24 ноября 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103796/ria_25102019_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 240 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, должны быть вывезены с таможенной территории Союза в срок, не превышающий 4 месяцев со дня, следующего за днем помещения таких товаров под эту таможенную процедуру. Вместе с тем на практике выполнение данного требования невозможно в случаях, когда меняется цель осуществляемой внешнеэкономической операции, и иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее – СТЗ) либо таможенной процедуры свободного склада (далее – СС), остаются на территории свободной экономической зоны либо свободного склада, так как не могут быть вывезены за пределы таможенной территории Союза, например, в связи с отказом контрагента от их получения. Для изменения таможенной процедуры реэкспорта на другую таможенную процедуру, например, на таможенную процедуру СТЗ либо таможенную процедуру СС, которая будет отвечать новой цели нахождения товаров на таможенной территории Союза, декларанту нужно ждать истечения 4-х месячного срока, когда таможенная процедура реэкспорта прекратится, а товары будут задержаны в соответствии с главой 51 ТК ЕАЭС, и только после этого они могут быть помещены под другую таможенную процедуру.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление декларанту возможности аннулировать выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в целях завершения таможенной процедуры СТЗ либо таможенной процедуры СС, в случае, когда такие товары не могут быть вывезены за пределы таможенной территории Союза ввиду изменившихся намерений лиц, участвующих в сделке с этими товарами.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит сократить временные издержки декларантов на аннулирование выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, в случаях, когда товары, не были вывезены с территории свободной экономической зоны либо свободного склада после такого выпуска.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятия таких решений»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается конкретизировать, что такими субъектами предпринимательской деятельности являются лица, имеющие право завершать помещением товаров под таможенную процедуру реэкспорта таможенные процедуры СТЗ и СС, то есть, прежде всего, резиденты свободных экономических зон и свободных складов.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- декларанты;
- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Вместе с тем информационно-аналитическая справка не содержит сведений о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов.

В этой связи пункт 4 информационно-аналитической справки предлагается дополнить описанием воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов.

Кроме того, в перечне адресатов регулирования департаменту-разработчику предлагается конкретизировать, что такими декларантами являются лица, имеющие право завершать помещением товаров под таможенную процедуру реэкспорта таможенные процедуры СТЗ и СС, то есть, прежде всего, резиденты свободных экономических зон и свободных складов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информационно-аналитической справке проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, определено недостаточно конкретно, поскольку не раскрыто содержание изменений, вносимых в Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятия таких решений, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2017 г. № 188 (далее – Порядок).

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать конкретные изменения, которые в соответствии с проектом решения вносятся в Порядок и изменяют режим регулирования действий декларантов при аннулировании выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения предусматривает внесение изменений в Порядок, дополняя случаи, когда возможно аннулировать выпуск товаров по мотивированному обращению декларанта, еще одним новым случаем. Так, предлагается по мотивированному обращению декларанта осуществлять аннулирование выпуска в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта (в целях завершения действия таможенной процедуры СТЗ либо таможенной процедуры СС), если они не были вывезены с территории свободной экономической зоны либо свободного склада, и указанное обращение декларанта поступило в таможенный орган до истечения срока, предусмотренного пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС.

Проект решения обеспечит возможность аннулирования выпуска не вывезенных с таможенной территории Союза товаров, что позволит декларанту принимать дальнейшие решения, связанные с изменением таможенной процедуры на ту, которая будет отвечать новой цели нахождения товаров на таможенной территории Союза. Такой подход позволит оперативно возвращать товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения таможенных процедур СТЗ либо СС «в прежний статус», что будет соответствовать изменившимся условиям осуществления внешнеэкономической деятельности.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком в качестве альтернативы предлагаемому регулированию были рассмотрены варианты внесения изменений в ТК ЕАЭС, предусматривающие:

- возможность отзыва декларации на товары для случая, когда иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, не могут быть вывезены в срок, предусмотренный пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС, и внесение изменений в статью 113 ТК ЕАЭС. В этом случае отзыв декларации на товары будет возвращать их в первоначальное состояние (под действие таможенной процедуры, которую планировалось завершить помещением товаров под таможенную процедуру реэкспорта), и тогда в силу подпункта 6 пункта 1 статьи 241 ТК ЕАЭС у декларанта также прекратится обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов;

- внесение изменений в главу 32 ТК ЕАЭС, установив возможность завершения таможенной процедуры реэкспорта до истечения срока, установленного пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС, помещением иностранных товаров под иную таможенную процедуру, применимую к иностранным товарам. При этом следует предусмотреть прекращение у декларанта обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, в случае, если таможенная процедура реэкспорта будет завершена помещением иностранных товаров под иную таможенную процедуру (пункт 2 статьи 241 ТК ЕАЭС).

Однако, по мнению департамента-разработчика, принятие одного из предложенных вариантов поправок в ТК ЕАЭС может затянуться на несколько лет, в то время как существующая проблема требует более оперативного разрешения.

Кроме того, как альтернатива предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант разработки и принятия рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем возможны различные подходы в государствах – членах Союза при ее реализации, что соответственно может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика, поскольку принятие проекта решения позволит исключить издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью ожидания истечения 4-х месячного срока действия таможенной процедуры реэкспорта в случаях, когда товары, в отношении которых был осуществлен выпуск в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в целях завершения таможенной процедуры СТЗ или таможенной процедуры СС, не были вывезены с территории свободной экономической зоны либо свободного склада соответственно после такого выпуска ввиду объективных обстоятельств.