

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105» от 28 октября 2025 г. № 607

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент; ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105» (далее соответственно – проект решения, Решение № 105), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 августа по 21 сентября 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3177/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, пунктом 156 Регламента предусмотрено, что департамент-разработчик **в течение 5 календарных дней** со дня размещения на официальном сайте ЕАЭС проекта решения ЕЭК, информационно-аналитической справки и опросного листа **информирует** в письменной форме **о начале проведения публичного обсуждения** Департамент развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) и членов рабочей группы.

В то же время департамент-разработчик **проинформировал** сводный департамент и членов рабочей группы о начале проведения публичного обсуждения проекта решения **по истечении 7 календарных дней** со дня его размещения на официальном сайте ЕАЭС.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указана **необходимость совершенствования права ЕАЭС для обеспечения беспрепятственного доступа промышленных товаров государства – члена ЕАЭС, а также поставщиков, предлагающих такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам другого государства – члена ЕАЭС, в том числе посредством:**

- введения нормы о заблаговременном уведомлении Комиссии и государств – членов ЕАЭС о планируемых изменениях в нормативные правовые акты государств – членов ЕАЭС или о запланированном принятии нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, касающихся подтверждения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок;

- продление на 2026 год срока действия приложения № 1¹ к утвержденным Решением № 105 Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила);

- установление в приложении № 1 к Правилам условий производства в отношении 87-ми товарных наименований;

- актуализация предусмотренных в приложении № 1 к Правилам условий производства в отношении отдельных товарных наименований, в частности, с учетом перехода к применению балльной системы;

- дополнение приложения № 1¹ к Правилам отдельными видами товаров, которые в настоящее время отсутствуют в приложениях № 1 и № 1¹ к Правилам, но предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов и обеспечение беспрепятственного доступа промышленных товаров одного государства – члена ЕАЭС, а также поставщиков (потенциальных поставщиков), предлагающих такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам других государств – членов ЕАЭС, в которых установлены преференции, ограничения и запреты, в отношении участия в государственных (муниципальных) закупках товаров из других государств.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит:**

- сформировать механизм повышения оперативности актуализации приложений № 1 и № 1¹ к Правилам в случаях изменения национальных нормативных правовых актов в соответствующей сфере;

- расширить товарный охват области применения приложений № 1 и № 1¹ к Правилам, обеспечивающий возможность подтверждения страны происхождения товаров из государств – членов ЕАЭС, для целей государственных (муниципальных) закупок.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Совета
Евразийской экономической комиссии
от 23 ноября 2020 г. № 105»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны производители промышленных товаров государств – членов ЕАЭС, а также потенциальные поставщики, предлагающие производимые такими производителями товары.

Департаментом-разработчиком указан **полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны производители промышленных товаров государств – членов ЕАЭС, поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие производимые такими производителями товары, а также уполномоченные органы (организации) государств – членов ЕАЭС, уполномоченные на выдачу документов о происхождении товаров.

По мнению департамента-разработчика, проект решения позволит обеспечить товарам одних государств – членов ЕАЭС беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам других государств – членов ЕАЭС. При этом страна происхождения таких товаров будет подтверждаться информацией из евразийского реестра промышленных товаров, формируемого ЕЭК (далее – евразийский реестр).

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования**, а также **надлежащим образом** описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика:

- ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено;

- проектом решения предусматривается, что производители промышленных товаров государств – членов ЕАЭС, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары, будут подтверждать страну происхождения товаров информацией из евразийского реестра.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано основное содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит:

- устранить «серые зоны» по товарам, к которым Постановлением № 1875 установлены ограничительные меры допуска к государственным (муниципальным) закупкам Российской Федерации, но которые отсутствуют в приложениях № 1 и № 1¹ к Правилам, и обеспечит им беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам путем подтверждения страны происхождения выпиской из евразийского реестра;

- продлит возможность для товаров государств – членов ЕАЭС, условия производства которых на данном этапе переговорного процесса не выработаны государствами – членами ЕАЭС, получать беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств – членов ЕАЭС, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках, путем подтверждения страны происхождения сертификатом о происхождении товара по форме СТ-1;

- создаст условия для оперативного формирования условий производства товаров посредством заблаговременного уведомления государством – членом ЕАЭС о планируемых изменениях в нормативные правовые акты государств – членов ЕАЭС или о запланированном принятии нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, которые определяют условия подтверждения страны происхождения товаров или устанавливают требования к подтверждению страны происхождения товаров, отличные от предусмотренных Правилами.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к препятствиям для свободного перемещения товаров, производимых в государствах – членах ЕАЭС, при предложении таких товаров в государственных (муниципальных) закупках государств – членов ЕАЭС, если в таких закупках установлены преференции, ограничения или запреты.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**