

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» от 25 августа 2021 г. № 351

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 апреля 2021 г. по 5 июня 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104526/ria_23032021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве обоснования проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик отметил отсутствие в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Решение № 318), положений, позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза и участникам рынка

использовать для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, фитосанитарный сертификат и отметки (разрешительные, запрещающие) в электронном виде.

В соответствии с действующей редакцией Решения № 318 должностные лица уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору), для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) используют документы, оформленные на бумажных носителях.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал установление нормативными правовыми актами Союза в области карантина растений возможности использования уполномоченными органами по карантину растений для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде, совершенствование механизма осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также создание благоприятных условий для деятельности участников рынка.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целом проект решения может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предоставление в связи с его принятием возможности использования фитосанитарных сертификатов, оформленных в электронном виде, при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по таможенной территории Союза подкарантинной продукции позволит сократить временные издержки субъектов предпринимательской деятельности на прохождение карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение
Комиссии Таможенного союза
от 18 июня 2010 г. № 318»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности, участники внешней экономической деятельности;
- хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры;
- собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами – членами Союза и импорт в третьи страны подкарантинной продукции.

Вместе с тем департаментом-разработчиком **указан неполный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения, поскольку данный перечень **необходимо дополнить** субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими **транзит** подкарантинной продукции по таможенной территории Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
- участники внешнеэкономической деятельности;

- субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортерами из третьих стран и государств – членов Союза.

Проект решения будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза путем закрепления в праве Союза норм по использованию документов для контроля в электронном виде, а также даст возможность субъектам предпринимательской деятельности использовать фитосанитарный сертификат и товаросопроводительные документы, оформленные в электронном виде на ввозимую на таможенную территорию Союза и перемещаемую по ней подкарантинную продукцию.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

При описании содержания устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения департамент-разработчик, в частности, отметил следующее.

Проектом решения устанавливаются положения по использованию и предоставлению документов в электронном виде при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также оформления результатов карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в электронном виде с использованием информационных систем уполномоченных органов.

Фитосанитарные сертификаты, оформленные в электронном виде в информационной системе национальной организации по карантину и защите растений третьей страны, будут передаваться в информационную систему уполномоченного органа государства – члена Союза по карантину растений при ввозе на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции и вывозе ее посредством сопряжения информационных систем.

Фитосанитарные сертификаты, оформленные в электронном виде на партию подкарантинной продукции при перемещении ее по таможенной территории Союза будут передаваться из информационной системы уполномоченного органа государства – члена Союза по карантину растений в информационную систему другого уполномоченного органа государства – члена Союза по карантину растений посредством интегрированной информационной системы Союза.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит закрепить в праве

Союза и внедрить в практику уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза использование товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде, устранить барьеры, связанные с использованием документов на бумажном носителе, создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка путем внедрения современных технологий использования документов в электронном виде.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В соответствии с пунктом 18 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к возникновению барьеров при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами уполномоченных органов по карантину растений или урегулирование указанного вопроса путем принятия соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

Кроме того, сохранение возможности оформления фитосанитарного сертификата только на бумажном носителе сохранит дополнительные административные барьеры при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по ней подкарантинной продукции в рамках глобализации процессов по использованию документов, оформленных в электронном виде и будет противоречить концепции цифровой повестки Комиссии, которая предусматривает переход на выдачу документов в электронном виде для обеспечения использования данных о товарах различными надзорными органами, а также для удобства и оперативности обработки информации.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а учитывая, что издержки на использование документов на бумажных носителях сократятся, что будет способствовать увеличению доходов субъектов

предпринимательской деятельности.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности с учетом позитивной направленности проекта решения в целом.