

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В период с 2015 по 2018 на территории Российской Федерации планируется организация и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее – чемпионат мира). Для организации и проведения чемпионата мира организаторами и участниками указанных мероприятий будут ввезены различные товары, в отношении которых в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и обратного вывоза с нее.

Согласно общему правилу, установленному статьей 152 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС), перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений. Ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза или вывоз с такой территории товаров, ограниченных к ввозу или вывозу, допускается только при условии представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений (лицензии, сертификаты, разрешения, статьи 152 и 195 ТК ТС).

В соответствии с пунктом 3 статьи 101 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее – Договор) до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза для целей применения ТК ТС к запретам и ограничениям относятся применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, меры нетарифного регулирования, меры технического регулирования, меры экспортного контроля и меры в отношении продукции военного назначения, а также санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры и радиационные требования.

Частью первой статьи 303 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» предусмотрено неприменение запретов и ограничений к товарам, помещаемым под специальную таможенную процедуру, за исключением случаев, установленных таможенным законодательством ЕАЭС.

В соответствии с перечнем категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 329 (далее – Перечень), в отношении категорий товаров, указанных в пунктах 2, 7, 8, 11 и 12 Перечня, предусмотрено

неприменение запретов и ограничений в полном объеме.

Однако товары, предназначенные для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий, помещаемые под специальную таможенную процедуру, установленную пунктом 10 Перечня, освобождаются только от соблюдения мер нетарифного регулирования.

Соответственно, вопрос применения в отношении таких товаров остальных ограничений при их помещении под специальную таможенную процедуру разрешается в зависимости от вида и категории товаров в соответствующих приложениях второго раздела Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 года № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» и от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее – Единый перечень, Решение № 134, Решение № 30), а также в документах, устанавливающих требования ветеринарного, фитосанитарного, санитарно-эпидемиологического, иных видов контроля.

Процедура получения разрешительных документов, установленная названными актами, существенно различается в зависимости от вида и категории товаров, получение ряда документов занимает длительное время и требует обращения в несколько органов, сбора и представления большого числа документов и сведений, влечет дополнительные финансовые расходы.

Более того, получение разрешительных документов иностранными лицами зачастую является невозможным. Соответственно, для их получения иностранное лицо вынуждено будет создавать на территории Российской Федерации свое подразделение (филиал или представительство).

Таким образом, необходимость получения разрешительных документов создаст административные барьеры при ввозе товаров иностранными лицами, не имеющими присутствия в Российской Федерации и ввозящими товары для организации и проведения чемпионата мира (FIFA, национальные федерации футбола, футбольные команды, судьи, тренеры, вещательные компании, организации прессы, маркетинговые партнеры, их поставщики). Кроме того, это значительно увеличит нагрузку на органы, уполномоченные выдавать соответствующие документы, в период, предшествующий проведению мероприятий.

Исходя из предварительного анализа, установленные действующим таможенным законодательством ограничения коснутся в первую очередь следующих категорий товаров, которые будут ввозиться для целей организации и проведения чемпионата мира:

медицинское оборудование и лекарственные средства, предназначенные для оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций команд, в том числе лекарственные средства из группы снотворных и ненаркотических опиоидных анальгетиков;

радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения;

телекоммуникационное оборудование, имеющее функции шифрования (криптографии);

продукты питания, в том числе полуфабрикаты.

Беспрепятственный ввоз товаров для организации и проведения чемпионата мира возможен только при условии отмены требований о соблюдении ограничений, связанных с ввозом на территорию Российской Федерации товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру, и товаров для личного использования физическими лицами либо существенного упрощения порядка получения разрешительных документов в отношении таких товаров.

Также необходим комплекс мер, направленных на упрощение применения ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-эпидемиологического видов контроля.

Опыт организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (далее – Олимпийские и Паралимпийские игры) показал, что решение указанной задачи возможно путем принятия отдельного Решения Евразийской экономической комиссии по аналогии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.07.2012 № 110 «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи». В этой связи в рассматриваемой ситуации предлагается применить подход, аналогичный подходу, примененному при организации и проведении Олимпийских и Паралимпийских игр.

Следует при этом отменить, про проект решения не изменяет порядок проведения пограничного контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу государств – членов Евразийского экономического союза, который осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством этих государств-членов, с учетом заключенных между ними соглашений по пограничным вопросам.

Проект решения направлен на реализацию комплекса мер по упрощению порядка ввоза товаров для организации и проведения чемпионата мира.

2. Цель регулирования: Основной целью проекта является внесение изменений в действующее законодательство Евразийского экономического союза, направленное на освобождение организаторов и участников чемпионата мира от обязанности по соблюдению запретов и ограничений с целью:

1) снижения излишних административных барьеров при ввозе товаров иностранными лицами, не имеющими присутствия в Российской Федерации и ввозящими товары для собственных нужд либо организации сервисов (FIFA, национальные федерации футбола, футбольные команды, судьи, тренеры, вещательные компании, организации прессы, маркетинговые партнеры, их поставщики);

2) ускорения и упрощения ввоза товаров, ввозимых исключительно для организации и проведения чемпионата мира;

3) снижения нагрузки на органы, уполномоченные выдавать соответствующие разрешительные документы, в период, предшествующий проведению мероприятий.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Организаторы, участники и иные лица, участвующие в организации и проведении чемпионата мира (в том числе спортсмены, спортивные команды,

международные спортивные организации, субъекты предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы государств-членов ЕАЭС, организаторы спортивных мероприятий (в том числе международные спортивные организации), спортсмены и спортивные команды, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых в целях организации и проведения чемпионата мира, таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Нормативное закрепление предложенных инициатив позволит существенно ускорить и упростить административную процедуру ввоза и вывоза товаров, предназначенных для организации и проведения чемпионата мира, одновременно существенно снизив издержки вышеуказанных лиц, связанные с ввозом или вывозом товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект предусматривает возможность ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров, предназначенных для организации и проведения чемпионата мира, а также вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без применения запретов и ограничений, за исключением:

- 1) мер ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-эпидемиологического контроля (надзора);
- 2) мер экспортного контроля;
- 3) мер в отношении товаров двойного назначения.

Проект также устанавливает упрощенный порядок соблюдения внешнеторговых ограничений в сфере ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-эпидемиологического контроля.

Проект решения не изменяет установленный порядок проведения пограничного и таможенного контроля.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Содержащийся в проекте решения порядок ввоза (вывоза) товаров в целях организации чемпионата мира позволяет комплексно решить вопрос упрощенного ввоза и вывоза товаров и их помещения под таможенные процедуры. Предлагаемый проектом решения порядок осуществления государственного контроля позволит не только упростить и ускорить совершение таможенных операций в отношении данных товаров, но и снизить издержки организаторов и участников чемпионата мира.

Кроме того, принятие проекта решения позволит снизить нагрузку на органы, уполномоченные выдавать соответствующие разрешительные документы, в период, предшествующий проведению мероприятий

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения были рассмотрены возможности внесения изменений в пункт 10 Перечня, утвержденного Решением № 329, с целью распространения предлагаемых упрощений на все виды спортивных мероприятий, а также в соответствующие разделы Единого перечня. Однако, с учетом временного характера мероприятия, а также необходимости урегулирования рассматриваемого вопроса не только в отношении организаций, но также и в отношении физических лиц, по результатам анализа было принято решение установить соответствующие упрощения исключительно для целей организации и проведения чемпионата мира в отдельном решении ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Нормативным правовым основанием для принятия проекта решения ЕЭК являются:

1) Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, утвержденный приложением № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе, заключенному 29.05.2014 (далее – ЕАЭС, Договор о ЕАЭС);

2) Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС, утвержденный приложением № 9 к Договору о ЕАЭС;

3) Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, утвержденный приложением № 12 к Договору о ЕАЭС;

4) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98 «О Регламенте работы Евразийской экономической комиссии» (приложение № 1, п. 48 – 50).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции Комиссии – таможенное регулирование, нетарифное регулирование, техническое регулирование, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при получении разрешительных документов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: упрощение и ускорение совершения таможенных операций у организаторов и участников чемпионата мира,

существенное снижение их издержек при ввозе товаров, необходимых для организации и проведении чемпионата мира.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта был использован опыт применения Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.07.2012 № 110 «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи», а также Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 64 «О внесении изменения в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза». В рассматриваемой ситуации предлагается применить подход, аналогичный подходу, примененному при организации и проведении Олимпийских и Паралимпийских игр.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 13.04.2016 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101394/ria_13042016.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – с 13.04.2016 по 13.05.2016.

О размещении указанных документов на официальном сайте Союза были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, все члены Рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 15.04.2016 № 18-4124/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 15.04.2016 № 18-158).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности, Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер и Россельхознадзора (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК в рамках ОРВ).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

В соответствии с Заключением об оценке регулирующего воздействия от 05.08.2016 № 103 проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. Замечания и предложения Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия были учтены.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Необходимость получения разрешительных документов создаст существенные административные барьеры при ввозе товаров иностранными лицами, не имеющими присутствия в Российской Федерации и ввозящими товары для собственных нужд либо организации сервисов (FIFA, национальные федерации футбола, футбольные команды, судьи, тренеры, вещательные компании, организации прессы, маркетинговые партнеры, их поставщики). Кроме того, это значительно увеличит нагрузку на органы, уполномоченные выдавать соответствующие документы, в период, предшествующий проведению мероприятий.

В свою очередь, невозможность ввоза товаров, необходимых для организации и проведения чемпионата мира, может повлечь срыв соревнований и/или иных мероприятий.

С целью обеспечения беспрепятственного ввоза и обратного вывоза товаров, предназначенных для организации и проведения чемпионата мира, необходимо внесение изменений в действующее законодательство. Прилагаемый проект предусматривает решение данного вопроса в порядке, аналогичном порядку, примененному при проведении Олимпийских и Паралимпийских игр.

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению и ускорению совершения таможенных операций у организаторов и участников чемпионата мира, а также существенному снижению их издержек.