

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии

«Общие подходы к измерениям количества и параметров (показателей) качества электрической энергии при осуществлении торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза на межгосударственных сечениях на государственных границах государств - членов Евразийского экономического союза»

1. Проблема, на решение которой направлен проект рекомендации.

Электрическая энергия (электроэнергия) является основным товаром на общем рынке электрической энергии Евразийского экономического союза (далее соответственно – общий рынок, Союз). По этой причине ее достоверный учет требует единства измерений, в том числе на межгосударственных сечениях на государственных границах государств – членов Союза (далее – государства-члены).

Организация измерений количества электрической энергии осуществляется в соответствии с пунктом 13 Правил взаимной торговли электрической энергией, утвержденных Решением Евразийского Межправительственного совета от 26 октября 2023 г. № 5, которыми не регулируются вопросы метрологического обеспечения выполняемых измерений.

Вместе с тем, требования, установленные к показателям точности в целях обеспечения единства измерений, могут быть обеспечены лишь при выполнении ряда условий по организационно-техническому, в том числе метрологическому обеспечению измерений и учета электроэнергии.

Кроме того, что неправильные выбор и применение средств измерений количества и параметров качества электрической энергии, а также неправильное применение метрологических правил и норм, обуславливают существенный недоучет электроэнергии, отсутствие общих подходов к метрологическому обеспечению измерений на общем рынке препятствует обеспечению равных и недискриминационных условий для участников общего электроэнергетического рынка, обеспечению прозрачности этих условий, а также создает барьеры для единообразного правового регулирования возникающих разногласий по товарно-учетным операциям между поставщиками и потребителями.

В этой связи в Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – Стратегические направления) по направлению 4.8. «Установление единых принципов метрологического

обеспечения при формировании общих рынков энергетических ресурсов Союза на основе унификации (гармонизации) метрологических требований к измерениям количества и параметров качества» включено мероприятие 4.8.1 «Установление требований к показателям электрической энергии при осуществлении торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза на межгосударственных сечениях на государственных границах государств-членов».

В целях реализации указанного мероприятия 4.8.1 по направлению 4.8 Стратегических направлений пунктом 4.8.1 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4, была предусмотрена позиция «принятие акта органа Союза по установлению требований к измерениям количества и параметров качества электрической энергии при осуществлении торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза на межгосударственных сечениях на государственных границах государств – членов с учетом научно-обоснованного подхода», в которой позже, в соответствии с Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 29 мая 2024 г. № 12, слова «принятие акта органа Союза по установлению требований» были заменены словами «подготовка проекта рекомендации по общим подходам».

Проект рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – проект рекомендации, Комиссия) направлен на формирование общих подходов к измерениям количества и параметров (показателей) качества электрической энергии, перемещаемой по межгосударственным линиям электропередачи электроэнергетических систем сопредельных государств-членов (далее – электрическая энергия), и включает рекомендации по реализации в рамках систем обеспечения единства измерений государств-членов единых принципов метрологического обеспечения измерений.

2. Цель принятия проекта рекомендации.

Целью принятия проекта рекомендации является содействие устранению регуляторного пробела в части гармонизации подходов государств-членов к организации метрологического обеспечения измерений количества и параметров (показателей) качества электрической энергии, выполняемых в рамках функционирования общего рынка, на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации, в целях обеспечения сопоставимости результатов указанных измерений количества и параметров качественных показателей электрической

энергии.

Также применение государствами-членами предлагаемых рекомендаций будет способствовать обеспечению равных и недискриминационных условий для участников общего рынка, прозрачности этих условий и единообразному правовому регулированию возникающих разногласий по товарно-учетным операциям между поставщиками и потребителями электрической энергии.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект рекомендации.

Проект рекомендации направлен на защиту интересов:

производителей средств измерений, которые применяются в целях выполнения измерений количества и параметров качества электрической энергии;

инфраструктурных организаций, обеспечивающих осуществление межгосударственных перетоков электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерское управление электроэнергетической системой и осуществляющих коммерческий учет электрической энергии на общем рынке (далее – инфраструктурные организации);

уполномоченных органов и организаций государств-членов в сферах обеспечения единства измерений и энергетики.

4. Содержание проекта рекомендации.

Проектом рекомендации предусмотрено, что организация метрологического обеспечения измерений, выполняемых в целях коммерческого учета электроэнергии в рамках функционирования общего рынка, основывается на общих для законодательства по обеспечению единства измерений государств-членов нормах, а также на положениях стандартов в сферах электроэнергетики и метрологии.

Таким образом, в рамках функционирования общего рынка рекомендовано при организации метрологического обеспечения измерений руководствоваться общими подходами к организации и выполнению измерений количества и параметров (показателей) качества электрической энергии в точках учета на межгосударственных сечениях на государственных границах государств – членов в отношении:

установления метрологических требований к измерениям количества и параметров (показателей) качества электрической энергии в соответствии с законодательством государств-членов и положениями проекта рекомендации;

выбора и применения средств измерений, автоматизированных информационно-измерительных систем, метрологические характеристики и

компоненты которых обеспечивают получение сопоставимых результатов измерений количества и (или) параметров (показателей) качества электрической энергии с показателями точности измерений, обеспечивающими получение результатов измерений, соответствующих метрологическим требованиям, установленным в рамках договорных отношений между инфраструктурными организациями в соответствии с законодательством в области обеспечения единства измерений государств-членов и положениями проекта рекомендации;

применения общих (единообразных) стандартизованных методов измерений и (или) аттестованных методик измерений количества и параметров (показателей) качества электрической энергии, в соответствии с законодательством государств-членов;

организации проведения метрологической экспертизы на этапах организации и выполнения измерений в целях оценки правильности установления и соблюдения метрологических требований к измерениям количества и параметров (показателей) качества электрической энергии в соответствии с законодательством государств-членов;

организации контроля в точках учета условий выполнения измерений количества и параметров (показателей) качества электрической энергии;

обеспечения метрологической прослеживаемости результатов измерений количества и параметров (показателей) качества электрической энергии к национальным эталонам единиц величин и (или) международным эталонам единиц величин.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели принятия проекта рекомендации (описание взаимосвязи между рекомендованным регулированием и решаемой проблемой).

В соответствии с пунктом 1 Протокола о согласованной политике в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Союзе) (далее – Протокол о согласованной политике) государствами-членами осуществляется согласованная политика в области обеспечения единства измерений в том числе в целях обеспечения сопоставимости результатов измерений количественных показателей продукции.

Следуя общим подходам к организации метрологического обеспечения измерений, выполняемых в целях коммерческого учета электроэнергии в рамках функционирования общего рынка, государства-члены содействуют созданию возможностей для обеспечения равных и недискриминационных условий для участников общего рынка, обеспечению прозрачности этих

условий, а также единообразному правовому регулированию возникающих разногласий по товарно-учетным операциям между поставщиками и потребителями.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предлагаемые рекомендации реализуют установленные Договором о Союзе нормы и соответствуют содержанию согласованной политики в области обеспечения единства измерений.

В соответствии с положениями пунктов 3 и 4 Протокола о согласованной политике государства-члены применяют согласованные порядки выполнения работ в области обеспечения единства измерений и принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений в отношении установления требований к измерениям, средствам измерений, методикам (методам) измерений на основе документов, принятых международными региональными организациями по метрологии и стандартизации.

На основании изложенного в настоящее время альтернативы рекомендованному регулированию не имеется.