

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары» (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (далее – Порядок), положениями, согласно которых в графе 31 декларации на товары (далее – ДТ) под номером 10 в Российской Федерации для товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации будут указываться соответствующие сведения о маркировке.

Проблема, на решение которой направлен Проект, связана с необходимостью контроля за оборотом на территории Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, табачная продукция).

2. Цель регулирования:

Установление иного, чем действующий в настоящий момент, порядка заполнения п. 10 графы 31 ДТ при ввозе на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, который вводится в действие на уровне национального законодательства Российской Федерации (в частности, Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 224).

Возможность установления такого порядка определена статьей 7 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, согласно которой оговаривается введение на территориях государств – членов Союза маркировки товаров, не подлежащих маркировке в рамках Союза, а также представления сведений о таких товарах и, если возможно, о средствах идентификации, способах их нанесения на товары и дате введения маркировки.

При этом, согласно положений национального законодательства Российской Федерации, перечень товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, определяется Правительством Российской Федерации, а статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой

деятельности в Российской Федерации» определено, что средство идентификации представляет собой код маркировки в машиночитаемой форме, представленный в виде штрихового кода, или записанный на радиочастотную метку, или представленный с использованием иного средства (технологии) автоматической идентификации. Код маркировки, в свою очередь, включает код идентификации (уникальный номер экземпляра товара) и код проверки (последовательность символов, сформированная в результате криптографического преобразования кода идентификации и позволяющая выявить фальсификацию кода идентификации при его проверке с использованием фискального накопителя и (или) технических средств проверки кода проверки).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности – импортеры (участники внешнеэкономической деятельности) товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы Российской Федерации, субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, таможенные органы Российской Федерации и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – предоставление возможности указания при декларировании товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, и подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, количества кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, в том числе входящих в состав групповой упаковки или транспортной упаковки, и кодов идентификации.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Порядка требованием при декларировании товаров, подлежащих в Российской Федерации обязательной маркировке средствами идентификации и помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, указания сведений об общем количестве кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, или на товарный ярлык или потребительскую упаковку (а в случае ее отсутствия – на первичную упаковку) (далее – коды идентификации товара), а также о коде уровня маркировки в соответствии с Классификатором

уровней маркировки и (при подаче ДТ в виде документа на бумажном носителе) коды идентификации товара, и (или) коды идентификации групповой упаковки, и (или) коды идентификации транспортной упаковки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время Порядком не предусмотрено указание сведений о количестве кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, или на товарный ярлык или потребительскую упаковку (а в случае ее отсутствия – на первичную упаковку), а также о коде уровня маркировки в случае установления обязательной маркировки товаров в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Принятие Проекта позволит исключить необходимость запросов дополнительных документов и сведений у субъектов предпринимательской деятельности, и обеспечит автоматизацию контроля товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в соответствии с национальным законодательством.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 5 ст. 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) отнесен на наднациональный уровень, а сохранение действующего регулирования не является альтернативой, т.к. не решает проблему, и не обеспечивает гармонизацию с изменениями в законодательных актах государств – членов Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 105 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются Комиссией в зависимости от видов таможенной декларации, предусмотренных пунктом 1 статьи 105 ТК ЕАЭС, таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования Проекта является контроль за оборотом товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение вступает в силу с 1 февраля 2020 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение контроля за ввозом на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке, и своевременного принятия соответствующих мер по пресечению нарушений законодательства в части несоблюдения обязательных требований участниками оборота таких товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом Проекта, в условиях ЕАЭС у государств – членов Союза отсутствует, так как порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 5 ст. 105 ТК ЕАЭС отнесен на наднациональный уровень. Информация о международном опыте в этой части (в частности, об указании в ДТ сведений о маркировке табачных изделий) отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект размещен 24 июня т.г. для проведения публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия на условия ведения предпринимательской деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на правовом портале официального сайта Комиссии сроком на 30 дней.

В ходе публичного обсуждения Проекта предложения от представителей бизнес-сообщества не поступили. Поступили замечания и предложения департаментов Комиссии, которые учтены в доработанной редакции Проекта.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после его получения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект письмом от 17.06.2019 № АН – 1538/18 направлен для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в адреса правительств

четырёх государств – членов Союза, а также письмом от 25.06.2019 № 18-347 в адреса координаторов от бизнес-сообществ пяти государств – членов Союза.

01.08.2019 проведено совещание с разработчиками Проекта (Минпромторг России и оператор внедряемой системы маркировки ООО «Оператор-ЦРПТ») при участии представителей ФТС России, в ходе которого достигнута договорённость о доработке Проекта, и направлено соответствующее письмо от 02.08.2019 № АН-1987/18 в адреса Минпромторга России, Минэкономразвития России и ФТС России.

Доработанная и согласованная с ФТС России редакция Проекта поступила в Комиссию письмом Минпромторга России от 15.08.2019 № ЕВ-55925/15 (вх № 13928 от 16.08.2019) и опубликована на правовом портале официального сайта ЕЭК в разделе «Проекты документов» 16 августа 2019 г.