

ИНФОРМАЦИОННО - АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке взаимодействия государств-
(полное наименование проекта решения

членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике,
Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных
болезней животных и порядке проведения регионализации и компартиментализации»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

В связи с регистрацией вспышек африканской чумы свиней, ящура и других трансграничных болезней животных на территориях государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союза), уполномоченные органы самостоятельно вводят ограничения на перемещение подконтрольных товаров между государствами-членами. При этом отсутствует согласованный порядок взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных (далее – болезни животных) и проведения регионализации и компартиментализации, что приводит к возникновению разногласий между уполномоченными органами государств-членов Союза и увеличению сроков введенных ограничений.

Вместе с тем, согласно нормам Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 и Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета Комиссии от 09.10.2014 г. № 94, уполномоченные органы должны обеспечивать применение процедур регионализации и компартиментализации при взаимной торговле. Однако на практике эти меры не реализуются, поскольку нет общих принципов и подходов на уровне Союза.

Предлагаемый проект решения ЕЭК направлен на устранение указанных барьеров и минимизацию ограничительных мер при внешней и взаимной торговле товарами (продукцией), подлежащими ветеринарному контролю (надзору) по территории Союза.

2. Цель регулирования

Определение порядка и основных форм взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также единого порядка проведения регионализации и компартиментализации.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК государства-члены;
субъекты предпринимательской деятельности;
население (потребители) государств-членов;
ЕЭК.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на следующие группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе:

органы исполнительной власти государств-членов Союза и их территориальные подразделения (далее – уполномоченные органы), уполномоченные национальным законодательством на осуществление профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведение регионализации и компартиментализации;

объекты, подлежащие ветеринарному контролю (надзору), где осуществляется деятельность по содержанию и разведению животных;

объекты, где осуществляется деятельность по убою животных, переработке и хранению продукции животного происхождения, кроме объектов, где хранится или перерабатывается исключительно продукция животного происхождения, прошедшая в ходе своего изготовления технологические стадии, гарантирующие ее обеззараживание;

структурные подразделения ЕЭК, обеспечивающие реализацию функций в сфере применения ветеринарно-санитарных мер и информационного взаимодействия в рамках интегрированной информационной системы Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Обязательные правила поведения, предусматриваемые проектом решения ЕЭК, распространяются в отношении следующих адресатов регулирования:

5.1. Уполномоченные органы:

1) осуществляют взаимодействие при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, формы которого представлены в пунктах 10,16 и 26 порядка;

2) принимают меры по недопущению возникновения, ввоза и распространения на таможенной территории Союза возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции) животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении (пункт 11 проекта Порядка);

3) своевременно информируют друг друга о выявлении партии животных и продукции животного происхождения, несущих угрозу заноса и распространения заразных болезней животных (пункт 12 проекта Порядка);

4) могут разрабатывать и утверждать национальные программы контроля

(надзора) болезней животных с учетом рекомендаций и руководств Кодекса здоровья животных Международного эпизоотического бюро (далее - Кодекс МЭБ) (пункт 13 проекта Порядка);

5) осуществляют взаимодействие путем обмена информацией о ходе реализации национальных программ контроля (надзора) болезней животных, а также направляют в ЕЭК информацию о них (пункт 14 проекта Порядка);

6) направляют в уполномоченные органы других государств-членов, а также в ЕЭК информацию об эпизоотическом очаге, а также о мероприятиях, которые намеревается предпринять (абзац 1 пункта 17 проекта Порядка);

7) могут запрашивать информацию о результатах эпизоотологического мониторинга (абзац 3 пункта 17 проекта Порядка);

8) могут проводить совместное эпизоотологическое расследование, в том числе с участием представителей ЕЭК (пункт 18 проекта Порядка);

9) информируют уполномоченные органы других государств-членов и ЕЭК о предварительных результатах эпизоотологического расследования (пункт 21 проекта Порядка);

10) определяют характер и объем мероприятий по локализации очага болезни, а также средства, необходимые для ликвидации заболевания в соответствии с законодательством государств-членов (пункт 22 проекта Порядка);

11) разрабатывают и вводят временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры, предусмотренные актами, составляющими право Союза и законодательством государств-членов (подпункт 1 пункта 24 проекта Порядка);

12) принимают решение о снятии введенных временных ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и мер в порядке, установленном актами, составляющими право Союза и национальным законодательством государств-членов (подпункт 2 пункта 24 проекта Порядка);

13) принимают решение о проведении регионализации (пункт 28 проекта Порядка);

14) определяют размеры регионов и зон и их границы (пункт 36 проекта Порядка);

15) разрабатывают план, регламентирующий порядок проведения ветеринарно-санитарных мероприятий в соответствующих регионах и зонах (пункт 38 проекта Порядка);

16) принимают решение об изменении границ зон или статуса соответствующего региона при возникновении новых случаев вспышек болезни за пределами установленных зон (пункт 39 проекта Порядка);

17) рассматривают комплектность документов, представленных руководителем объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору), и проводят их оценку (пункт 51 проекта Порядка);

18) проводят выездное обследование объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) на предмет соответствия его представленным документам по компартиментализации, указанным в пункте 49 Порядка (пункт 52 проекта Порядка);

19) извещают руководителя объекта о принятом решении по проведению

компартиментализации (пункт 53 проекта Порядка);

20) принимают решение об отнесении объекта к определенному компартменту и составляют ветеринарно-санитарное заключение по результатам выездного обследования объекта и анализа предоставленной информации (пункт 55 проекта Порядка);

21) согласовывают план обеспечения биологической безопасности объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) после принятия решения об отнесении объекта к определенному компартменту (пункт 56 проекта Порядка);

22) осуществляют взаимодействие путем обмена информацией о результатах проведения регионализации, эпизоотического зонирования и компартиментализации (пункт 60 проекта Порядка).

5.2. Руководители объектов, изъявившие желание установить компартмент с определенным уровнем обеспечения биологической безопасности:

1) могут подавать в уполномоченные органы заявление о проведении компартиментализации с пакетом документов по форме, установленной Приложением 3 проекта Порядка;

2) должны устранять замечания уполномоченных органов к представленным пакетам, указанным в пункте 49 проекта Порядка;

3) обязаны обеспечивать выполнение своих обязанностей, а также критериев, предъявляемых к проведению компартиментализации в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ, актами, составляющими право Союза и законодательством государства-члена (пункты 48, 49 и 51 проекта Порядка).

5.3. ЕЭК:

1) осуществляет координацию взаимодействия уполномоченных органов по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных (пункт 3 проекта Порядка);

2) обеспечивает информационное взаимодействие при проведении регионализации, эпизоотического зонирования и компартиментализации в рамках интегрированной информационной системы Союза (пункт 60 проекта Порядка);

3) организует консультации с уполномоченными органами при наличии разногласий по вопросам взаимодействия при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных (пункт 61 проекта Порядка).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

В рамках Союза правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует.

Необходимость определения порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведения регионализации и компартиментализации обусловлена наличием нормы в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (абзац 2 пункта 3 статьи 58) и принятием Решения Совета ЕЭК «О рабочем плане разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о

Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 10.07.2014 г. № 58 (пункт 7 раздела XI.«Санитарные, ветеринарные, фитосанитарные меры, защита прав потребителей»).

Кроме того, в Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 и Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета Комиссии от 09.10.2014 г. № 94 имеются рамочные нормы о том, что уполномоченные органы должны применять процедуры регионализации и компартиментализации в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ при внешней и взаимной торговле. При этом акты Союза, регламентирующие общие механизмы реализации процедур по регионализации и компартиментализации отсутствуют.

В государствах-членах Союза по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных применяются национальные документы, что не дает возможность проводить согласованную политику.

Вместе с тем, подходы государств-членов Союза к правовому регулированию порядка проведения регионализации и компартиментализации также разные либо правоприменительная практика по данному вопросу отсутствует.

Таким образом, предлагаемое регулирование проектом решения ЕЭК направлено на устранение указанной проблемы посредством определения порядка и основных форм взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также единого порядка проведения регионализации и компартиментализации.

Принятие и реализация проекта решения ЕЭК будут способствовать повышению безопасности при перемещении животных и продукции животного происхождения между государствами-членами Союза, повышению экспортного потенциала сельхозтоваропроизводителей государств-членов Союза, а также минимизации ограничительных мер при внешней и взаимной торговле товарами (продукцией), подлежащими ветеринарному контролю (надзору) по территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативы предлагаемого регулирования проектом решения ЕЭК рассмотрены действующие в государствах-членах Союза нормативные правовые акты по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведению регионализации и компартиментализации.

Указанные акты государств-членов Союза применяются в виде ведомственных инструкций, правил и положений, которые регулируют специальные мероприятия для борьбы с каждой нозологической единицей болезней животных, что не позволяет добиться результатов, ожидаемых предлагаемым регулированием проекта решения ЕЭК.

Что касается наличия законодательства государств-членов Союза,

регламентирующего порядок проведения регионализации и компартиментализации, то подходы к правовому регулированию данного вопроса разные либо такие подходы отсутствуют. Поэтому сохранение регулирования порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также порядка проведения регионализации и компартиментализации в государствах-членах Союза на национальном уровне не представляется возможным.

В связи с чем, проект решения ЕЭК разработан с учетом соответствующих руководств и рекомендаций Кодекса МЭБ, признаваемых ВТО и имеющихся нормативных правовых актов в государствах-членах Союза, регулирующих порядок проведения регионализации и компартиментализации.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации абзаца 2 пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пункта 7 раздела XI.«Санитарные, ветеринарные, фитосанитарные меры, защита прав потребителей» Рабочего плана разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 10.07.2014 г. № 58.

Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года отнесено к вопросам, указанным в приложении № 1 к Регламенту работы ЕЭК (далее – Регламент), утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, в связи с чем, данное решение в соответствии с пунктом 31 Регламента принимается Советом ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения ЕЭК не потребует расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку проведение компартиментализации объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) носит сугубо добровольный характер.

Реализация проекта решения ЕЭК в части, касающейся порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, проведения регионализации также не потребует расходов ЕЭК и уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов Союза. Указанный порядок регулирует административные процедуры, которые входят в полномочия ЕЭК и

уполномоченных органов государств-членов Союза, определенные настоящим порядком и законодательством государств-членов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Устранение барьеров в сфере применения ветеринарно-санитарных мер, связанных с отсутствием порядка и основных форм взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также единого порядка проведения регионализации и компартиментализации. Уменьшение ограничительных мер, вводимых в связи с регистрацией случаев заразных заболеваний животных.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

В государствах-членах Союза опыт взаимодействия при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, предлагаемый проектом решения ЕЭК отсутствует.

В Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике из источников, имеющих в свободном доступе наличие правовой базы, регулирующей порядок проведения регионализации и компартиментализации, не установлено.

В Республике Казахстан правовая норма о проведении регионализации регламентирована Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.2002 г. № 339-III. В целях реализации данной нормы приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 декабря 2009 г. № 767 утверждены правила деления территории на зоны. Однако национальное законодательство Республики Казахстан, определяющее порядок проведения компартиментализации отсутствует.

В Российской Федерации приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258 утверждены правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства.

Другим приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 635 утверждены ветеринарные правила проведения регионализации территории Российской Федерации.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом регулирования проекта решения ЕЭК основывается на следующих международных принципах, руководствах и рекомендациях, в том числе с учетом:

принципов Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер;

руководства МЭБ по контролю болезней животных, применению вакцин и

диагностических тестов;

рекомендаций Кодекса МЭБ по регионализации и компартиментализации.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Публичное обсуждение проекта решения ЕЭК проведено в период с 21 июля по 19 сентября 2015 года путем размещения проекта решения ЕЭК и информационно-аналитической справки на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/a0715/ria_20072015

Срок проведения публичного обсуждения 60 календарных дней.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК (далее – сводная информация) в рамках оценки регулирующего воздействия обсуждалась на совещании представителей уполномоченных органов, которое состоялось 06-07.10.2015 г.

По каждому предложению Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлены комментарии (см. Сводную информацию).

Однако по результатам указанного совещания в ЕЭК поступили дополнительные предложения от Россельхознадзора (письма от 16.10.2015 года № ФС-СА-7/18433, от 05.11.2015 года № ФС-НВ-2/19876, от 04.12.2015 г. № ФС-НВ-2/21969, от 01.03.2016 г. № ФС-НВ-2/3406, от 16.06.2016 г. № ФС-НВ-2/10792) в части, касающейся порядка проведения регионализации и компартиментализации.

Предложения Россельхознадзора обсуждались на 4-ех совещаниях представителей уполномоченных органов, которые состоялись 25-26.11.2015 г., 03-04.02.2016 г., 20.04.2016 г., 04.07.2016 г.

По итогам обсуждения проекта решения ЕЭК на указанных совещаниях редакция документа согласована без разногласий.

Доработанные по итогам публичного обсуждения проект решения ЕЭК «Об утверждении порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации», информационно-аналитическая справка и сводная информация размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ»).

В ходе публичного обсуждения комментариев и предложений по информационно-аналитической справке не поступило.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК _____

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения ЕЭК разработан специализированной Рабочей группой по направлению «Ветеринарно-санитарные» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК, в состав которой входят представители уполномоченных органов.

Проект решения ЕЭК обсуждался на 3-ех заседаниях указанной рабочей группы 2-4.10.2013 г., 12-14.02.2014 г., 16-18.04.2014 г., а также на 2-х совещаниях представителей уполномоченных органов 03.10.2014 г., 18.03.2015 г.