

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127» от 22 февраля 2022 г. № 383

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127» (далее соответственно – проект решения, проект изменений), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 апреля 2021 г. по 11 июня 2021 года.

При этом в связи с существенными изменениями, внесенными департаментом-разработчиком в проект решения по итогам его доработки, в отношении проекта решения и информационно-аналитической справки проведено **повторное публичное обсуждение** в период с 26 ноября 2021 г. по 10 января 2022 года.

Информация о проведении повторного публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104976/ria_26112021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в настоящее время состав сведений единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – единый реестр),

утвержденный действующей редакцией Решения Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127, не предусматривает указание в едином реестре уникального номера предприятия GLN (Global Location Number) и международного кода GTIN (Global Trade Item Number), что создает повышенные риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, благоприятные условия для деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также затрудняет прослеживаемость продукции для конечного потребителя.

Также состав сведений единого реестра, утвержденный действующей редакцией Решения Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127, не учитывает отдельных сведений, предусмотренных положениями Типовых схем оценки соответствия (далее – Типовые схемы), утвержденных Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44, например, сведений о дубликаты сертификата соответствия, и Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе», что приводит к неединообразной практике внесения в единый реестр сведений о документах об оценке соответствия и, как следствие, снижает качество содержащихся в нем данных.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены точно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- минимизация рисков ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, а также пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц;
- повышение качества данных, содержащихся в едином реестре.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку посредством его принятия будут обеспечены:

- возможность указания в едином реестре международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number) в случае предоставления указанных сведений заявителем;
- приведение перечня сведений, включаемых в единый реестр, в соответствие с перечнем сведений, предусмотренных Типовыми схемами;
- единообразная практика внесения сведений о документах об оценке соответствия в единый реестр, что позволит повысить качество данных, содержащихся в едином реестре, и уровень доверия к ним.

Вместе с тем **в проекте изменений представляется необходимым указать наименование международного кода GTIN (Global Trade Item Number) на русском языке, например, «глобальный идентификационный номер торговой единицы».**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Подпунктами «д», «н», «у» и «ч» пункта 3 проекта изменений предусмотрено дополнение Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии положением, обеспечивающим возможность указания в едином реестре международного кода GTIN (Global Trade Item Number).

Вместе с тем русскоязычное наименование указанного международного кода в проекте изменений отсутствует.

Учитывая, что для такого международного номера, как GLN (Global Location Number в проекте изменений приведено русскоязычное наименование «глобальный номер расположения», представляется целесообразным в отношении кода GTIN (Global Trade Item Number) в проекте изменений также указать его русскоязычное наименование, например, «глобальный идентификационный номер торговой единицы».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов заявителей, а именно – изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров и продавцов, а также иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки предлагается конкретизировать, что проект решения направлен на защиту интересов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров и продавцов выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза продукции, в отношении которой техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия или включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, являющихся заявителями на проведение оценки соответствия.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы), органы по сертификации продукции и органы государств – членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части единого реестра.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения обеспечит пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, реализация проекта решения в части указания в документах об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number) предположительно потребует дополнительных финансовых затрат для заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лицам, импортеров, продавцов).

Проектом решения предусмотрено внесение (в ряде случаев) органами по сертификации продукции в единый реестр дополнительных сведений, не установленных действующей редакцией Решения Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127 (например, при замене сертификата соответствия или выдаче его дубликата).

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения потребует внесения изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся сведений, вносимых в единый реестр.

Вместе с тем в пункте 4 информационно-аналитической справки предлагается конкретизировать, что адресатами регулирования являются изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры и продавцы выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза продукции, в отношении которой техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия или включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, являющиеся заявителями на проведение оценки соответствия.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусмотрена возможность указания в едином реестре сведений о международных кодах GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number), а также размещения оптически считываемого матричного кода (QR-кода) электронной записи документа об оценке соответствия в едином реестре (по решению уполномоченных органов государств – членов Союза).

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что правом Союза не установлена возможность указания в едином реестре международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number).

Реализация предусмотренных проектом решения положений о включении указанных сведений в структурный состав полей единого реестра обеспечит прослеживаемость выпускаемой в обращение продукции, что, в свою очередь, снизит риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, и пресечет деятельность недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц.

Также действующая редакция Решения Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127 не включает отдельные сведения, подлежащие внесению в единый реестр согласно положениям Типовых схем и Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319. Проект решения предусматривает имплементацию данных положений в Решение Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127, что повысит качество сведений, содержащихся в едином реестре.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернатив предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрен вариант внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части технического регулирования, предусматривающих возможность иностранных изготовителей выступать заявителями при сертификации продукции серийного производства при условии наличия в Союзе их официальных представителей (уполномоченных лиц), с выдачей документов об оценке соответствия на имя указанных иностранных изготовителей.

При этом иностранные изготовители и уполномоченные ими лица должны быть включены в национальные реестры иностранных изготовителей и их уполномоченных лиц государств – членов Союза, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что указание в документах об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number) может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лица, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью членства в соответствующей системе, присваивающей указанные коды. Вместе с тем согласно проекту решения их указание в документах об оценке соответствия является добровольным.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.