

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проектов решений: «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» и «О внесении изменений в Решение Коллегии Комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289».

1. Проблема, на решение которой направлены проекты решений ЕЭК:

Проектами решений ЕЭК предлагается определить таможенные документы, в которых подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

Проблема, на решение которой направлены проекты решений ЕЭК, связана с необходимостью обеспечения единообразного подхода к отражению сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – таможенные и иные платежи), в отношении указанных категорий товаров, обеспечения прозрачности в вопросах зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, в том числе путем обмена сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) о суммах таких таможенных и иных платежей.

Проекты решений, направлены на урегулирование вопросов, поднятых Республикой Беларусь в рамках работы над проектом Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части возможности зачета авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

2. Цель регулирования:

Определение таможенных документов, в которых подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлены проекты решений ЕЭК:

Уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенных правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств – членов Союза.

Участники внешнеэкономической деятельности, перемещающие товары, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектами решений ЕЭК определяются таможенные документы, в которых подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также особенности их заполнения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Определение проектами решений ЕЭК таможенных документов, создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, с учетом особенностей их заполнения, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей, в том числе в целях обеспечения исполнения Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Рассматривались следующие альтернативные варианты отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы:

1. В таможенном приходном ордере (ТПО).

Для этого необходимо внести в ТК ЕАЭС изменения, предусматривающие возможность применения ТПО в указанном случае и обмен сведениями из ТПО, а также внести изменения в Решение № 288.

2. В таможенном документе, указанном в пункте 4 статьи 52 Кодекса (РТП).

Для этого необходимо внести в ТК ЕАЭС изменения, предусматривающие

применение в указанном случае РТП, а также внести 1 техническую правку в Решение № 137.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проектов решений ЕЭК:

Пункт 6 статьи 105, пункт 5 статьи 109, а также пункт 3 статьи 112 ТК ЕАЭС.

Проекты решений принимаются квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относятся проекты решений ЕЭК:

Проекты решений подготовлены в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проектов решений ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проектов решений не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проектов решений ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления в силу с 1 июля 2019 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение унификации отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проектов решений ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Практика декларирования товаров стоимостью от 200 до 1000 евро с использованием в качестве ДТ транспортных и коммерческих документов сложилась только в Российской Федерации.

До вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) исчисление и уплата пошлин, налогов в отношении таких товаров осуществлялись с применением таможенного приходного ордера (ТПО).

При разработке ТК ЕАЭС был поддержан и реализован подход, при котором ТПО используется для исчисления таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, а также может использоваться для исчисления и уплаты иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы законодательством государств-членов (к числу таких платежей относятся, например, штрафы, утилизационный сбор).

ТК ЕАЭС не предусматривает обмен на регулярной основе сведениями из ТПО, а также прямо не определяет таможенный документ, в котором должны отражаться сведения об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в

отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

При разработке проектов решений ЕЭК учитывался опыт применения таможенных документов, а также максимальная унификация состава сведений с уже утвержденными в Союзе таможенными документами.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проектов решений ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проектов решений ЕЭК, к основным сведениям о проектах решений ЕЭК и (или) о их подготовке:

Проекты решений обсуждались с экспертами государств – членов ЕАЭС на совещаниях (в том числе в формате видеоконференции) 6 ноября 2018 г., 18 декабря 2018 г., 29 января 2019 г. и 26 февраля 2019 г. По результатам совещаний проекты решений доработаны.

По мнению департамента-разработчика, принятие проектов решений не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.