

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об определении специального упрощения, предоставляемого уполномоченным экономическим операторам»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время уполномоченные экономические операторы (далее – УЭО) могут осуществлять в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО, являющихся зонами таможенного контроля только временное хранение товаров. Этот срок максимально может составлять до 4-х месяцев.

УЭО не имеют возможности более длительного хранения в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок) ввезенных иностранных товаров, чем хранение в пределах сроков временного хранения, которое, в свою очередь, может быть обеспечено за счет помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада.

При применении таможенной процедуры таможенного склада допускается хранение товаров сроком до 3-х лет. При этом товар должен в общеустановленном порядке быть размещен для хранения на площадях таможенного склада.

УЭО, в том числе являющимися производителями, востребованы более длительные сроки хранения таких товаров, предусмотренные таможенной процедурой таможенного склада, в целях осуществления хранения сырья и комплектующих, которые завозятся для использования на собственных производствах в достаточно больших количествах, что обусловлено логистикой доставки товаров до получателя, и возможностью выпуска отдельными партиями по мере их использования в производственном процессе.

Также более длительные сроки хранения иностранных товаров необходимы УЭО - ритейлерам, в том числе занимающимися поставками бытовой электроники, которые хранят крупные партии товаров и выпускают их для внутреннего потребления отдельными партиями по мере их реализации в торговых сетях.

2. Цель регулирования:

Обеспечение возможности хранить иностранные товары, которые УЭО помещают под таможенную процедуру таможенного склада, в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (части открытых площадок) этого УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членом Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, включенные в реестр УЭО со свидетельствами второго или третьего типа, а также юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза и таможенные органы государств – членом Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Установление такого специального упрощения позволит УЭО, имеющим свидетельства о включении в реестр УЭО второго или третьего типа использовать свои площадки для длительного хранения иностранных товаров в целях их дальнейшего использования в производственных процессах или их дальнейшей реализации, что позволит оптимизировать логистические и складские затраты при перемещении товаров, находящихся под таможенным контролем.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК для такой категории участников ВЭД, как УЭО, устанавливается возможность использования своих площадей, являющихся зоной таможенного контроля, для хранения своих товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предлагаемое проектом решения ЕЭК специальное упрощение обеспечит возможность для УЭО, имеющих свидетельство второго и третьего типа, использовать свои площади (сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок) в целях осуществления хранения своих товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В случае необходимости длительного хранения ввозимых УЭО иностранным товаров, они могут воспользоваться таможенными складами открытого типа, принадлежащими другим участникам ВЭД, что повлечет дополнительные затраты на оплату размещения и хранения этих товаров на указанных таможенных складах.

Также УЭО, включенные в реестр с выдачей свидетельства второго и

третьего типа могут включиться в реестр владельцев таможенных складов, что также повлечет дополнительные расходы, в том числе в части обеспечения соответствующей деятельности в качестве владельца таможенного склада.

Альтернативным вариантом может быть внесение соответствующих норм непосредственно в положения ТК ЕАЭС, что займет более продолжительный период времени.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 437 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 437 ТК ЕАЭС установлено право Комиссии определять иные упрощения, предоставляемые УЭО.

Согласно пункту 129²⁹ приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, определение специальных упрощений, предоставляемых УЭО, входит в компетенцию Совета Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются иные упрощения, предоставляемые УЭО и не содержащиеся в ТК ЕАЭС, позволяющие расширить возможности УЭО со свидетельствами второго и третьего типа при осуществлении хранения ввозимых (ввезенных) ими на таможенную территорию Союза иностранных товаров, и помещенных ими под таможенную процедуру таможенного склада.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения ЕЭК не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения наоборот позволит УЭО избежать расходов, связанных с размещением и хранением ввозимых ими иностранных товаров на таможенных складах, принадлежащих другим участникам ВЭД, и расходов, связанных с включением УЭО в реестр владельцев таможенных складов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Сокращение издержек УЭО путем использования собственной инфраструктуры для хранения товаров, помещенных ими под таможенную

процедуру таможенного склада.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт государств – членов Союза и международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения Совета Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 11.04.2024 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106607/ria_11042024.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 12.04.2024 № 18-7231/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 12.04.2024 № 18-7230/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь), Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 12.04.2024 № 18-253).

В ходе публичного обсуждения проекта решения Коллегии Комиссии предложения в форме заполненных опросных листов поступали на адрес электронной почты: spichenok@ecommission.org.

Поступил опросный лист от Республиканского союза участников таможенных отношений (письмо от 07.05.2024 № 1-11/233).

Поступило заключение Департамента развития интеграции (служебная записка от 06.05.2024 № 06-8493/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект

решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 148 – ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 24 мая 2024 года (Протокол № 10-45/пр).

Согласно Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 30 мая 2024 года № 529 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит УЭО пользоваться упрощением, предусматривающим возможность хранения иностранных товаров, помещенных УЭО под таможенную процедуру таможенного склада, в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (части открытых площадок) соответствующего УЭО.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

В ЕЭК поступило инициативное предложение Российской Федерации (письмо Минэкономразвития России от 08.08.2023 № 28266-ДВ/Д12и) об установлении специального упрощения для УЭО, суть которого сводится к упрощению совершения таможенных операций в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного склада.

Комиссия направила проект решения ЕЭК в государства-члены ЕАЭС (письмо в Правительства Сторон от 11.08.2023 № АЭ-1939/18).

Проект решения был рассмотрен на 44-ом, 45-ом, 46-ом, 47-ом и 48-ом заседаниях Рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по развитию института уполномоченного экономического оператора в государствах-членах ЕАЭС (Протокол от 11.09.2023 № 18-112/пр, Протокол от 29.11.2023 №18-168/пр, Протокол от 11.04.2024 № 18-40/пр, Протокол от 23.05.2024 №18-91/пр, Протокол от 04.07.2024 № 18-105/пр).

В ходе 47-го и 48-го заседаний Рабочей группы эксперты Сторон (эксперты, представляющие Комитет государственных доходов Республики Армения, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Национальную палату предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики, Государственную таможенную службу при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Федеральную таможенную службу, Российский союз промышленников и предпринимателей) высказались за поддержку Проекта.