

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О требованиях к пломбам, наложенным уполномоченным
экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки)
транспортных средств или их части, для признания таможенными
органами их в качестве средств идентификации»
от 19 ноября 2019 г. № 276**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О требованиях к пломбам, наложенным уполномоченным экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, для признания таможенными органами их в качестве средств идентификации» (далее соответственно – проект решения, проект Требований, пломбы), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 сентября по 10 октября 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103750/ria_10092019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предлагается установить требования к пломбам, налагаемым уполномоченным экономическим оператором (далее – УЭО).

Наличие этих требований необходимо для осуществления признания таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, налагаемых УЭО, имеющим свидетельство о включении в реестр УЭО первого или третьего типа, на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части.

Отсутствие таких требований в настоящее время не позволяет УЭО применять специальное упрощение, предусмотренное подпунктом 6 пункта 2 статьи 437 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), и препятствует возможности применения УЭО своих пломб взамен пломб, выдаваемых таможенными органами.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- установление единых требований к пломбам УЭО – силовым запорно-пломбировочным устройствам (далее – механические ЗПУ), что позволит УЭО со свидетельствами первого или третьего типа применять специальное упрощение, предусмотренное подпунктом 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС, а именно позволит таможенным органам признавать в качестве средств идентификации пломбы, наложенные УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части;

- обеспечение возможности применения УЭО в дальнейшем пломб, являющихся технологическими устройствами (электронными запорно-пломбировочными устройствами с навигационными характеристиками), и признания таможенными органами применяемых УЭО пломб данного вида в качестве средств идентификации.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит УЭО использовать пломбы, изготовленные по их заказам в соответствии с проектом Требований и налагаемые на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, а также обеспечит признание таких пломб в качестве средств идентификации таможенными органами всех государств – членом Союза.

Вместе с тем отдельные положения проекта Требований нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению и касающихся необходимости:

- указания в абзаце первом пункта 1 проекта Требований, что признание таможенными органами пломб, налагаемых УЭО, осуществляется при применении одного из видов пломб – механических ЗПУ или технологических устройств с навигационными характеристиками;

- исключения из проекта Требований раздела VIII «Требования безопасности к ЗПУ», касающегося регламентации вопросов установления требований к безопасности механических ЗПУ.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О требованиях к пломбам, наложенным уполномоченным экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, для признания таможенными органами их в качестве средств идентификации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 1 проекта Требований предлагается установить, что признаваемые таможенными органами в качестве средств идентификации пломбы, налагаемые УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, **должны являться:**

- по функциональному назначению механическими ЗПУ, требования к которым утверждаются проектом решения;
- навигационными пломбами, если на территориях государств – членов Союза реализована возможность их отслеживания, требования к которым будут определены ЕЭК.

При этом из буквального толкования указанного положения следует, что для признания таможенными органами государств – членов Союза в качестве средств идентификации пломб, применяемых УЭО, они должны одновременно соответствовать как требованиям, устанавливаемым в отношении механических ЗПУ, так и требованиям, которые в дальнейшем будут определены ЕЭК в отношении навигационных пломб.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения правовой определенности в отношении вопроса об использовании УЭО различных видов пломб в абзаце первом пункта 1 проекта Требований предлагается предусмотреть, что **признание таможенными органами налагаемых УЭО пломб осуществляется при соблюдении одного из предусмотренных условий – соответствие требованиям, предъявляемым к механическим ЗПУ, или требованиям, которые ЕЭК определит в отношении навигационных пломб.**

1.2. В соответствии с разделом VIII «Требования безопасности к ЗПУ» проекта Требований предлагается установить, что механические ЗПУ должны обеспечивать:

- условия пожаровзрыво-безопасности при эксплуатации;
- безопасную (без механических травм или иного ущерба для здоровья людей) работу персонала при их установке и снятии.

Также указанным разделом в целях обеспечения безопасности механических ЗПУ предлагается установить, что **материалы и покрытия, используемые при изготовлении механических ЗПУ, должны иметь гигиенические сертификаты безопасности**, подтверждающие отсутствие токсичных и других неблагоприятных воздействий на пользователей, не должны вызывать химических реакций и образовывать химические соединения с перевозимыми грузами, включая нефтепродукты, топлива, масла, а также вызывать их возгорание.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года одним из принципов, на основании которого осуществляется техническое регулирование в рамках Союза, является установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств – членов Союза к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза.

Вместе с тем механические ЗПУ не входят в область применения технических регламентов Союза, а также не включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526.

Кроме того, такой документ как «гигиенический сертификат безопасности продукции» правом Союза не предусмотрен.

При этом необходимость соблюдения гигиенических показателей и нормативов безопасности подконтрольной продукции (товаров) в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» предусмотрена в отношении товаров, включенных в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, который не предусматривает установление таких требований к материалам и покрытиям, используемым для изготовления механических ЗПУ, а также к самим механическим ЗПУ как виду продукции.

В этой связи установление требований безопасности к механическим ЗПУ, включая необходимость соблюдения гигиенических показателей и нормативов безопасности в отношении материалов и покрытий, используемых при изготовлении механических ЗПУ, в проекте Требований избыточно.

Учитывая изложенное, считаем необходимым **раздел VIII «Требования безопасности к ЗПУ» исключить из проекта Требований.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- юридические лица, включенные в реестр УЭО со свидетельствами первого или третьего типа;
- юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза (экспортеры, импортеры, перевозчики);
- таможенные органы государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным, так как соответствие УЭО проекту Требований позволит им использовать свои пломбы, что сократит время совершения таможенных операций и позволит оптимизировать логистику при перемещении товаров, находящихся под таможенным контролем.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения устанавливаются единые требования к пломбам, применяемым УЭО.

При этом требования к пломбам УЭО являются оптимальными для УЭО, обратившегося в таможенный орган по вопросу признания его пломб средствами идентификации. Требования составлены таким образом, чтобы обеспечить возможность УЭО приобретать и использовать достаточно простые по конструкции и эксплуатации механические ЗПУ, позволяющие исключить возможность несанкционированного доступа к товарам, находящимся под таможенным контролем и неправомерных действий с ними посторонних лиц.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения создаст правовую основу для применения УЭО, имеющим свидетельство первого или третьего типа, своих средств идентификации.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения может привести к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с приобретением пломб, отвечающих требованиям, устанавливаемым проектом решения.

При этом департаментом-разработчиком также отмечено, что в дальнейшем данные расходы могут быть компенсированы за счет снижения затрат на совершение таможенных операций.

Вместе с тем департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справки предлагается примерно **оценить возможные издержки УЭО**, связанные с необходимостью приобретения пломб, а также позитивные последствия их применения при совершении таможенных операций, в количественном (денежном) выражении.