

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменения в подпункт 4 пункта 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Пунктом 3 статьи 3 Соглашения о реализации в 2015 - 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (далее – Соглашение) допускается маркировка контрольными (идентификационными) знаками (далее – контрольные знаки) товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками (далее – Перечень), за пределами таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В настоящее время планируется продлить действие Соглашения с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2018 г. (вопрос рассматривался на 7-м заседании Совета ЕЭК 18.10.2016).

При этом, при помещении контрольных знаков под таможенные процедуры экспорта (при их вывозе за пределы таможенной территории ЕАЭС) или реимпорта (при обратном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС неиспользованных контрольных знаков) либо при помещении под иные таможенные процедуры должен применяться общеустановленный порядок таможенного декларирования с применением декларации на товары.

Упрощенное таможенное декларирование контрольных знаков Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 (далее – Инструкция) не предусмотрено.

Проект решения направлен на упрощение таможенного декларирования контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

2. Цель регулирования: Целями проекта решения ЕЭК является предоставление возможности упрощенного таможенного декларирования контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Субъекты предпринимательской деятельности – производители, импортеры и продавцы товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками. таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов - предоставление возможности упрощенного таможенного декларирования контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается подпункт 4 пункта 12 Инструкции, дополнить словами «, а также контрольные (идентификационные) знаки, предназначенные для маркировки товаров;».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено таможенное декларирование контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

Проектом решения предлагается предоставить возможность упрощенного таможенного декларирования контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек у субъектов предпринимательской деятельности при таможенном декларировании контрольных знаков.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования.

При помещении контрольных знаков под таможенные процедуры должна быть подана декларация на товары. При этом, зачастую для заполнения граф декларации на товары декларант вынужден обращаться к услугам таможенного представителя.

Департамент-разработчик считает, что таможенное декларирование контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары является менее затратным для субъектов предпринимательской деятельности и исключает необходимость таможенного декларирования с применением декларации на товары и обращения к услугам таможенного представителя.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 4 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 4 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза в качестве таможенной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, которые определяются настоящим Кодексом или решением Комиссии.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является оборот таких товаров как контрольные знаки.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Проектом решения ЕЭК предлагается предоставить возможность упрощенного таможенного декларирования контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек у субъектов предпринимательской деятельности при таможенном декларировании контрольных знаков.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено упрощенное таможенное декларирование контрольных знаков. В тоже время Инструкцией предусматривается, что при таможенном декларировании акцизных и (или) специальных марок, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза в качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы с предоставлением перечня.

Департамент-разработчик считает, что таможенное декларирование

контрольных знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары является менее затратным для субъектов предпринимательской деятельности и исключает необходимость таможенного декларирования с применением декларации на товары и обращения к услугам таможенного представителя.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 21 октября по 20 ноября 2016 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

Информация о начале публичного обсуждения была направлена членам рабочей группы ЕЭК и сводному департаменту (служебная записка от 24.10.2016 № 18-12407/Э), а также координаторам от бизнес-сообщества каждого государства-члена ЕАЭС (письмо от 24.10.2016 № 18-480).

По результатам публичного обсуждения заполненные опросные листы и иные предложения по проекту решения не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Российской Федерации, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой принятие проекта решения поддерживается.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В тоже время принятие проекта решения будет способствовать снижению затрат для субъектов предпринимательской деятельности.