**Сводный перечень**

**замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)

(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

Нотификация ВТО: G/SPS/N/RUS/323, G/SPS/N/KGZ/38

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Структурный элемент проекта акта | Наименование субъекта, от которого  поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата  при наличии) | Содержание замечания  (предложения) | Заключение по итогам рассмотрения |
| 1 | Безопасность в ветеринарно-санитарном отношении» - отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда подконтрольными товарами здоровью человека и животных, окружающей среде, которое определяется соответствием подконтрольных товаров установленным требованиям и нормам законодательства Евразийского экономического союза в области ветеринарии и безопасности пищевых продуктов | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «а» пункта 3 приложения к проекту решения раздел «Термины, используемые в настоящих Требованиях» Единых требований предлагается дополнить термином «Безопасность в ветеринарно-санитарном отношении», под которой понимается отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда подконтрольными товарами здоровью человека и животных, окружающей среде, которое определяется соответствием подконтрольных товаров установленным требованиям и нормам законодательства ЕАЭС в области ветеринарии и безопасности пищевых продуктов. В целях приведения формулировок в соответствие с правом ЕАЭС, вышеуказанный термин предлагается изложить в следующей редакции: «Безопасность в ветеринарно-санитарном отношении – отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда подконтрольными товарами здоровью человека и животных, окружающей среде, которое подтверждается соответствием подконтрольных товаров установленным требованиям и нормам *права Евразийского экономического союза* в области ветеринарии и безопасности пищевых продуктов». | **Учтено**  Безопасность в ветеринарно-санитарном отношении» - отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда подконтрольными товарами здоровью человека и животных, окружающей среде, которое определяется соответствием подконтрольных товаров установленным требованиям и нормам права Евразийского экономического союза в области ветеринарии и безопасности пищевых продуктов |
| 2 | Третья страна» – страна и (или) объединение стран, не являющаяся государством – членом Евразийского экономического союза. | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «в» пункта 3 приложения к проекту решения раздел «Термины, используемые в настоящих Требованиях» Единых требований предлагается дополнить термином «Третья страна», под которой понимается страна и (или) объединение стран, не являющаяся государством – членом Евразийского экономического союза. Вместе с тем в Правилах определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), утвержденных Решением Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49 (далее – Непреференциальные правила): - под термином «третья страна» понимается страна, не являющаяся государством-членом; - в определении «происхождение товара», под которым понимается принадлежность товара к стране, в которой товар был полностью получен, или произведен, или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями определения происхождения товаров, установленными Непреференциальными правилами, отмечено, что для целей Непреференциальных правил под страной может пониматься группа стран, либо таможенный союз стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения происхождения товаров. В этой связи формулировку определения термина «Третья страна» предлагается доработать с учетом вышеуказанных норм Непреференциальных правил. | **Отклонено**  Термин используется для применения Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) |
| 3 | Термины, специально не определенные в настоящих Требованиях, используются в значениях, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе и другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках функционирования Евразийского экономического союза. | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «е» пункта 3 приложения к проекту решения в разделе «Термины, используемые в настоящих Требованиях» Единых требований предлагается предусмотреть положение, согласно которому термины, специально не определенные в Единых требованиях, используются в значениях, установленных Договором о ЕАЭС и другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках функционирования ЕАЭС. В целях приведения положений Единый требований в соответствие с Договором о ЕАЭС (например, статьи 6, 32, 89) слова «другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках функционирования Евразийского экономического союза» предлагается заменить словами «*и актами, составляющими право Евразийского экономического союза*». | **Учтено**  Термины, специально не определенные в настоящих Требованиях, используются в значениях, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе и актами, составляющими право Евразийского экономического союза |
| 4 | Подконтрольные товары при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещении с территории одного государства – члена на территорию другого государства – члена должны соответствовать настоящим Требованиям, а также требованиям Евразийского экономического союза в понимании Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 9.10.2014 № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)». | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «а» пункта 4 приложения к проекту решения в разделе «Общие положения» Единых требований предлагается предусмотреть положение, согласно которому подконтрольные товары при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена должны соответствовать Единым требованиям, а также требованиям Евразийского экономического союза в понимании Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 9.10.2014 № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору).  Поскольку в соответствии с пунктом 5 Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 г. № 94, речь идет не о требованиях ЕАЭС, а о требованиях Таможенного союза, указанное положение предлагается изложить в следующей редакции: «Подконтрольные товары при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена должны соответствовать настоящим Требованиям, а также требованиям *Таможенного союза, которые предусмотрены пунктом 5 Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 г. № 94.*». | **Отклонено**  Нормы Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 г.  № 94, будут приведены в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе |
| 5 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «е» пункта 4 приложения к проекту решения в разделе «Общие положения» Единых требований предлагается предусмотреть положение, согласно которому в случае выявления при проведении диагностических исследований положительных проб по особо опасным и карантинным болезням животных на территории страны получателя возврат живых животных запрещен, а порядок использования таких животных определяется в соответствии с национальным законодательством страны получателя. Вместе с тем подпунктом «в» пункта 7 приложения к проекту решения предусмотрено положение, согласно которому пробы от быков-производителей, невакцинированных против инфекционного ринотрахеита, тестируют на наличие антител к вирусу инфекционного ринотрахеита крупного рогатого скота дважды с интервалом 21 день с отрицательным результатом. В этой связи в целях приведения формулировок к единообразию слова «положительных проб» предлагается заменить словами «положительных результатов» или «положительных результатов проб». | **Отклонено**  Указанные словосочетания приводятся в разных контекстах и не могут быть унифицированы |
| 6 | Порядки обращения на таможенной территории Евразийского экономического союза ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств определяются актами Комиссии и законодательством государств-членов. | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «ж» пункта 4 приложения к проекту решения в раздел «Общие положения» Единых требований в разделе «Общие положения» Единых требований предлагается предусмотреть положение, согласно которому порядки обращения на таможенной территории ЕАЭС ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств определяются актами Комиссии и законодательством государств-членов. Вместе с тем Договором о ЕАЭС указанное положение предусмотрено в иной редакции. Так, согласно пункту 14 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о ЕАЭС) ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств устанавливаются Комиссией и законодательством государств-членов.  В этой связи предусмотренное приложением к проекту решения положение предлагается исключить, либо изложить в редакции, аналогичной предусмотренной пунктом 14 Приложения № 12 к Договору о ЕАЭС. | **Учтено**  Правила регулирования обращения на таможенной территории Евразийского экономического союза ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств определяются актами Комиссии и законодательством государств-членов |
| 7 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «в» пункта 6 приложения к проекту решения в главе 1 Единых требований предлагается предусмотреть положение, согласно которому во время карантина проводятся диагностические исследования проб от животных в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) с использованием диагностических тестов, которые соответствуют методам, рекомендованным ВОЗЖ, на следующие болезни: блутанг, бруцеллез, туберкулез, паратуберкулез, энзоотический лейкоз, хламидиоз, лептоспироз (сведения о серологическом мониторинге стада путем тестирования поголовья 2 раза в год), трихомоноз (T.fetus) – только быки, кампилобактериоз (Campylobacter fetus venerealis) – только быки. Вместе с тем, согласно пункту 3.10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – Положение), при проведении ветеринарного контроля (надзора) для оформления ветеринарных сертификатов на соответствие Единым требованиям принимаются протоколы лабораторных испытаний (исследований), проведенных в аккредитованных в национальных системах аккредитации лабораториях государства-члена и включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза. Следует отметить, что в предусмотренной Положением формулировке термин «сертифицированная лаборатория» не используется. Более того, использование термина «сертификация» применительно к лабораториям представляется не вполне уместным, поскольку данный термин традиционно используется в контексте подтверждения соответствия продукции (товаров). В этой связи предусмотренную проектом решения формулировку предлагается привести в соответствие с формулировкой пункта 3.10 Положения. Кроме того, остается неясным, по какой причине при диагностических исследованиях должны использоваться только диагностические тесты, которые соответствуют методам, рекомендованным ВОЗЖ. Вместе с тем данное новое требование нуждается в дополнительном обосновании, поскольку ранее оно не предусматривалось. Кроме того, данная норма противоречит общему подходу, предусмотренному Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств», согласно которому: - стандарты, рекомендации и руководства ВОЗЖ, Международной конвенции по карантину и защите растений, Комиссии «Кодекс Алиментариус» подлежат применению в случае отсутствия документов Таможенного союза или документов национального законодательства;  - международные стандарты применяются в случае, если ветеринарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования, действующие на территории Таможенного союза, являются более ограничительными, чем соответствующие международные стандарты. Указанные предложения предлагается учесть во всех положениях проекта решения, в которых используются аналогичные формулировки. | **Учтено частично**  По тексту Требований будет унифицирована фраза «лаборатории, аккредитованные в установленном порядке».  Использование диагностических тестов, рекомендованных ВОЗЖ, предусмотрена Порядком взаимодействия государств - членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартментализации, утвержденным Решением Совета Комиссии от 10.11.2017 № 79, и приложением  № 6 к Правилам организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора), утвержденным Решением Совета Комиссии от 10.11.2017 № 80 |
| 8 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «а» пункта 8 приложения к проекту решения предлагается в абзаце втором главы 3 Единых требований слова «центрах отбора спермы и (или) в центрах искусственного осеменения» заменить словами «центрах искусственного осеменения не менее 30 дней перед отбором генетического материала». Вместе с тем, подпунктом «а» пункта 13 приложения к проекту решения в главе 8 Единых требований в абзацах первом и одиннадцатом слова «в центрах отбора спермы и (или) в центрах» предлагается заменить словами «на предприятиях». Аналогичная правка предусмотрена пунктами «а», «б» и «в» пункта 16 приложения к проекту решения. В целях исключения правовой неопределенности и устранения рисков возникновения различных подходов в правоприменительной практике предлагается привести к единообразию предусмотренные проектом решения формулировки, касающиеся соответствующей терминологии. | **Учтено**  Термин «предприятие искусственного осеменения» будет унифицирован по тексту Требований |
| 9 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  служебная записка от 14.07.2025 № 10-12246/Э | Подпунктом «г» пункта 8 приложения к проекту решения в главе 3 Единых требований слово «тестированию» предлагается заменить словами «диагностическим исследованиям». Вместе с тем пунктами 6, 7, 36, 38 приложения к проекту решения предусмотрено использование слова «тестирование», а в пункте 37 приложения к проекту решения формулировку «исследованы в аккредитованной лаборатории» предлагается заменить формулировкой «подвергнуты диагностическому тестированию». В этой связи предлагается привести к единообразию использование терминов «тестирование», «диагностическое тестирование» и «диагностическое исследование». 2.10. Подпунктом «г» пункта 25, подпунктом «б» пункта 27, подпунктом «а» пункта 30, пунктом 32 приложения к проекту решения предусмотрена формулировка «контаминированное сальмонеллами и возбудителями других бактериальных инфекций в количестве, представляющем опасность для здоровья человека, в соответствии с установленными на таможенной территории Евразийского экономического союза требованиями». Предлагается уточнить, в каких положениях актов органов ЕАЭС установлены показатели, определяющие количество возбудителей бактериальных инфекций, представляющее опасность для здоровья человека. | **Учтено**  Словосочетание «диагностические исследования» будет унифицировано по тексту Требований.  Унификация словосочетания «контаминированное сальмонеллами» исключено из проекта |
| 10 | «Ветеринарные сертификаты, выдаваемые компетентным органом страны-экспортера, должны соответствовать формам единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран, утверждаемым Евразийской экономической комиссией (далее соответственно - формы сертификатов, Комиссия). Содержание форм сертификатов должно соответствовать настоящим Требованиям.  Уполномоченные органы государств-членов могут согласовывать образцы ветеринарных сертификатов на ввозимые на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары с компетентными органами третьих стран в порядке, определенном настоящими Требованиями. Образцы указанных ветеринарных сертификатов направляются в Комиссию для их размещения на официальном сайте Союза.» | Ассоциация производителей кормов для домашних животных (АПК)  письмо № 61-25 от 14.08.2025 г. | На данный момент ввоз в Россию подконтрольных товаров осуществляется как в сопровождении ветеринарных сертификатов, выдаваемых компетентным органом страны-экспортера, соответствующих формам единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран, утверждаемым Евразийской экономической комиссией, так и в сопровождении (двухсторонних) ветеринарных сертификатов, согласованных с компетентными органами зарубежных стран.  Предлагается текст изложить в следующей редакции: «Ветеринарные сертификаты, выдаваемые компетентным органом страны-экспортера, должны соответствовать:  - формам единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран, утверждаемым Евразийской экономической комиссией (далее соответственно - формы сертификатов, Комиссия). Содержание форм сертификатов должно соответствовать настоящим Требованиям.  - или формам ветеринарных сертификатов согласованных с компетентными органами зарубежных стран в двухстороннем порядке.  Образцы указанных ветеринарных сертификатов направляются в Комиссию для их размещения на официальном сайте Союза. | **Отклонено**  Норма о согласовании ветеринарных сертификатов с компетентными органами зарубежных стран в двухстороннем порядке отсутствует в праве Союза |
| 11 |  | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь  письмо от 28.08.2025 № 06-11/2416 | В пункте 4 е) вводимый абзац изложить в редакции:  «В случае выявления при проведении диагностических исследований положительных проб по особо опасным и карантинным болезням животных на территории страны получателя возврат живых животных запрещен, а порядок использования таких животных (убой, переработка, утилизация, уничтожение) определяется в соответствии с национальным законодательством страны получателя.»  Обоснование: необходимо ограничить варианты использования таких животных для недопущения установления в национальном законодательстве государства-члена ЕАЭС порядка их использования в качестве племенных или пользовательных животных. | **Учтено** |
| 12 |  | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь  письмо от 28.08.2025 № 06-11/2416 | Пункт 41 проекта изменений изложить в редакции:  «В разделе «Заключительные и переходные положения» пункты 1-3 признать утратившими силу».  Обоснование: В настоящее время при ввозе подконтрольной продукции из третьих стран фактически используются около 30 форм ветеринарных сертификатов формата государство-член третья страна, отличающихся от единых форм. Исключение возможности использования данных ветеринарных сертификатов может иметь негативные последствия для торговли. | Комментарий требует дополнительного обсуждения с уполномоченными органами |
| 13 | В главе 1:  б) в абзаце восьмом цифру «3» заменить цифрой «12» | Национальная мясная ассоциация  (комментарии с сайта)  Союз участников потребительского рынка  письмо от 28.08.2025  № 21-2808-25 | В тексте действующей редакции:  К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами допускается здоровый племенной и пользовательный крупный рогатый скот, не вакцинированный против бруцеллеза, ящура, и происходящий с территорий, свободных от заразных болезней животных:  «- лептоспироза - в течение последних 3 месяцев на территории хозяйства».  Предложенное изменение представляется необоснованным, а требование избыточным.  Действующий запрет ввоза и перемещения КРС происходящего с территорий, свободных от лептоспироза - в течение последних 3 месяцев на территории хозяйства сам по себе противоречит международным рекомендациям и кроме ЕАЭС такие ограничения в третьих странах отсутствуют. Кодексом наземных животных ВОЗЖ не рекомендуется ограничивать ввоз КРС из предприятий, где в течение трёх месяцев был случай лептоспироза. Существующие в развитых скотоводческих странах рекомендации также не предлагают вводить трёх и более месячные сроки для ограничения трансграничной перевозки скота после случая лептоспироза в стаде. Вместо этого, например, американский Центр безопасности продуктов питания и общественного здоровья (CFSPH) в целях предотвращения заноса на ферму лептоспироза с новым скотом рекомендует проведение карантинирования и лабораторного обследования вновь поступающего скота (https://www.cfsph.iastate.edu/Factsheets/pdfs/leptospirosis.pdf)  Увеличение же срока свободы фермы-экспортёра от лептоспироза до 12 месяцев не рекомендовано Всемирной организацией здоровья животных, не имеет под собой никакой научной основы, может существенно ограничить возможности торговли скотом, что может привести к неблагоприятному исходу для стран ЕАЭС- членов ВТО в суде ВТО, привести к отмене такого положения и выплате значительных штрафов.  Подобная «выдержка» скота на ферме перед трансграничной торговлей не имеет никакого смысла, поскольку лептоспироз природно-очаговое заболевание, корова в любой момент может заразиться им на пастбище благодаря присутствующей дикой фауне, в том числе непосредственно перед экспортом через 12 месяцев после последней вспышки лептоспироза в стаде. | Комментарий требует дополнительного обсуждения с уполномоченными органами |
| 14 | «Во время карантина проводятся диагностические исследования проб от животных в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) с использованием диагностических тестов, которые соответствуют методам, рекомендованным ВОЗЖ, на следующие болезни: блутанг, бруцеллез, туберкулез, паратуберкулез, энзоотический лейкоз, хламидиоз, лептоспироз (сведения о серологическом мониторинге стада путем тестирования поголовья 2 раза в год), трихомоноз (T.fetus) – только быки, кампилобактериоз (Campylobacter fetus venerealis) - только быки. Также проводится ежедневное внешнее обследование животных.» | Национальная мясная ассоциация  (комментарии с сайта)  Союз участников потребительского рынка  письмо от 28.08.2025  № 21-2808-25 | Касательно лептоспироза - требуется пояснение, что «сведения о серологическом мониторинге стада путем тестирования поголовья 2 раза в год» относятся к племенным восприимчивым животным-производителям.  **Дополнить:**  лептоспироз (сведения о серологическом мониторинге стада путем тестирования поголовья 2 раза в год – для племенных восприимчивых животных-производителей) | Комментарий требует дополнительного обсуждения с уполномоченными органами |
| 15 | Пробы от быков-производителей, невакцинированных против инфекционного ринотрахеита, тестируют на наличие антител к вирусу инфекционного ринотрахеита крупного рогатого скота дважды с интервалом 21 день с отрицательным результатом.  От быков-производителей с неизвестным серологическим статусом, серопозитивных к вирусу и вакцинированных против инфекционного ринотрахеита, тестированию подвергается аликвота спермы, отобранная при каждом отборе спермы у донора, которая подвергается тестированию в полимеразной цепной реакции или в реакции изоляции вируса в соответствии с рекомендациями ВОЗЖ с отрицательным результатом. | Национальная мясная ассоциация  (комментарии с сайта)  Союз участников потребительского рынка  письмо от 28.08.2025  № 21-2808-25 | Непонятная и трудно читаемая формулировка, в частности:  1. Непонятно, что подразумевается под формулировкой «неизвестный серологический статус»  2. В одном предложении животные «с неизвестным серологическим статусом», «серопозитивные к вирусу», «вакцинированных против инфекционного ринотрахеита» - непонятно, что подразумевается под этим перечислением | **Отклонено**  Представители уполномоченных органов в области ветеринарии государств – членов Союза подтвердили, что данная норма понятна для ветеринарных специалистов (протокол заседания Рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» от 1.10.2025 № 17-122/пр |