

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «20» марта 2019 г.

Окончание: «24» апреля 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана Исмаиловна

Должность советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов abukadzhieva@eecommission.org.

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	«Союз участников потребительского рынка»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Межотраслевое объединение ассоциаций и компаний, производящих и реализующих потребительские товары
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Баранникова Ольга Петровна
Номер телефона	+7 (499) 235-74-81
Адрес электронной почты	info@np-surg.ru

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
Проблема определена точно. На рынке присутствует никотиносодержащая продукция, которая, по оценкам специалистов, может нанести потенциальный вред здоровью потребителей.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
Цель разработки проекта решения ЕЭК о включении никотиносодержащей продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, полностью соответствует сложившейся ситуации. Обязательные требования к никотиносодержащей продукции не установлены ни на национальном уровне, ни на уровне ЕАЭС, т. к. согласно ст. 52 Договора о ЕАЭС технические регламенты Союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в указанный Единый перечень.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Группа лиц определена точно. Адресатами регулирования будут субъекты предпринимательской деятельности: производители, импортеры и продавцы никотиносодержащей продукции. В дальнейшем, при разработке технического регламента ЕАЭС на данные виды продукции, адресатами регулирования также станут органы по сертификации, испытательные лаборатории и органы государственного контроля (надзора).

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

Как было отмечено выше, в настоящее время обязательные требования к никотиносодержащей продукции не установлены ни на национальном уровне государств-членов ЕАЭС, ни в рамках Союза. Включение никотиносодержащей продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, должно стать первым шагом к регулированию таких изделий. Поскольку никотиносодержащая продукция уже присутствует на ранке ЕАЭС и может представлять определенную опасность для потребителей, необходимо обеспечить скорейшую разработку соответствующего технического регламента ЕАЭС для урегулирования вопросов защиты жизни и здоровья человека, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей. Вместе с тем, при введении регулирования и указании формулировки в Едином перечне продукции следует учесть уровень потенциального риска никотинсодержащей продукции по сравнению с табачными изделиями, и в зависимости от этого предусмотреть дифференцированный подход к мерам, предусмотрев, в отдельных случаях, исключение из обязательного регулирования. Например, в соответствии с ГОСТ Р 58109-2018 «Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия», жидкость с содержанием никотина менее 0,1 мг/см считается безникотиновой.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Да, считаем, что вариант решения проблемы, предусмотренный проектом решения ЕЭК, является наиболее оптимальным с точки зрения ведения

<p>предпринимательской деятельности. Процедуры включения никотиносодержащей продукции в Единый перечень и последующей разработки технического регламента предусматривают прозрачность принятия решений и наличие достаточного переходного периода для приведения производства изделий в соответствие с установленными требованиями.</p> <p>Отсутствие регулирования никотиносодержащей продукции не позволит обеспечить безопасность такой продукции для потребителей.</p> <p>Вместе с тем, при введении регулирования следует учесть уровень риска причинения вреда, который, по данным из информационно-аналитической справки, снижен по сравнению с табачными изделиями. Что учитывается при введении отдельными странами регулирующих мер, в том числе при введении в обращение инновационной продукции. Указание оценки потенциальной опасности продукции предусмотрено также решением Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 23.</p>
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>
<p>Проект решения ЕЭК не только не затруднит ведение предпринимательской деятельности добросовестных участников рынка, напротив, наличие четких и понятных требований к производству и обращению никотиносодержащей продукции позволит расширить возможности ведения бизнеса, при этом устранив с рынка продукцию, не отвечающую обязательным требованиям.</p> <p>В случае введения дифференцированного регулирования по итогам тщательной оценки рисков (опасности), деятельность, в том числе по вводу в обращение инновационной продукции не будет затруднена.</p>
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>
<p>Обеспечивает. Следует отметить, что в целях эффективности регулирования никотиносодержащей продукции и обеспечения защиты жизни и здоровья потребителей такой продукции необходимо инициировать разработку соответствующего технического регламента.</p>
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>
<p>Необходимость в переходном периоде отсутствует. Более того, учитывая высокую скорость развития этого сегмента рынка потребительских товаров как в мире, так и в государствах-членах ЕАЭС, следует ускорить процедуру внесения никотиносодержащей продукции в Единый перечень.</p>

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).
--

Нормы проекта считаем ясными и однозначными.

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.
--

Проект решения ЕЭК распространяется на производство и обращение никотинсодержащей продукции. Решение ЕЭК затрагивает производителей, импортеров и продавцов никотинсодержащей продукции. При отсутствии регулирования никотинсодержащей продукции в ЕАЭС привести количественную оценку участников данного сегмента потребительского рынка не представляется возможным.

В Российской Федерации по данным Росстата около 1,6 млн предприятий торговли, из них большая часть относится к малому и среднему бизнесу. Потенциально все предприятия, в отсутствие ограничений, могут реализовывать никотинсодержащую продукцию.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудовых затратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).
--

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

Считаем, что положения проекта решения ЕЭК, негативно влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности, отсутствуют.
--

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа,
--

пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.