

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» от 5 июня 2018 г. № 214

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» (далее соответственно – проект решения, проект формы ветеринарного сертификата), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 12 февраля 2018 г. по 13 апреля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102815/ria_12022018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Так, в информационно-аналитической справке в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указано отсутствие формы ветеринарного сертификата на ввозимую на таможенную территорию Союза сперму кроликов, в связи с чем ввоз данной подконтрольной продукции осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченными органами государств – членов Союза, то есть при отсутствии унифицированного подхода.

При этом следует отметить, что в пункте 1 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия (с приведением статистических данных) имеющейся проблемной ситуации, которые выявил департамент-разработчик.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с абзацем вторым пункта 11.3 Положения о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, ввоз на таможенную территорию Союза генетического материала (к которому относится сперма кроликов) возможен при наличии разрешения, выданного уполномоченным органом государства – члена Союза с учетом эпизоотической ситуации.

В этой связи в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, предлагается указать отсутствие возможности ввоза на таможенную территорию Союза спермы кроликов посредством оформления ветеринарного сертификата в третьих странах и необходимость получения разрешения уполномоченного органа государства – члена Союза на ввоз товаров данной категории.

Департаментом-разработчиком цель регулирования обозначена не вполне верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является установление единой формы ветеринарного сертификата на ввозимую на таможенную территорию Союза сперму кроликов.

Вместе с тем утверждение единой формы ветеринарного сертификата на ввозимую на территорию Союза сперму кроликов путем принятия решения Коллегии ЕЭК непосредственно не может являться самоцелью регулирования.

В этой связи представляется целесообразным взамен данной цели указать устранение тех негативных последствий имеющейся проблемной ситуации, которую выявил департамент-разработчик.

Например, такой целью может быть предоставление возможности оформления и выдачи ветеринарных сертификатов на ввозимую на таможенную территорию Союза сперму кроликов в третьих странах посредством унификации перечня сведений, подлежащих указанию в ветеринарном сертификате.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности при условии конкретизации требования о происхождении кроликов-доноров из мест содержания**, в отношении которых не установлены ветеринарно-санитарные ограничения, в части указания, каким уполномоченным органом (организацией) не должны быть установлены ветеринарно-санитарные ограничения (ветеринарной службой страны-экспортера).

В этой связи проект формы ветеринарного сертификата нуждается в доработке с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 4.3 проекта формы ветеринарного сертификата предусмотрено, что кролики-доноры должны происходить из **мест содержания, в отношении которых не установлены ветеринарно-санитарные ограничения.**

Вместе с тем из указанного положения неясно, кем устанавливаются ветеринарно-санитарные ограничения.

Следует отметить, что согласно действующей редакции Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, ветеринарно-санитарные ограничения устанавливаются не в отношении мест содержания животных, а в отношении предприятий, включенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, а также в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена.

В свою очередь, места содержания кроликов-доноров не включаются в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза.

В этой связи **пункт 4.3 проекта формы ветеринарного сертификата предлагается изложить в следующей редакции:**

«4.3. Кролики-доноры спермы происходят из мест содержания, в отношении которых **ветеринарной службой страны-экспортера** не установлены ветеринарно-санитарные ограничения.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- юридические лица (заводчики и питомники) государств – членов Союза;
- население (владельцы и заводчики) государств – членов Союза.

Полагаем, что в информационно-аналитической справке необходимо конкретизировать, что группами лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз генетического материала самцов кроликов в целях его использования для разведения данных продуктивных животных на таможенной территории Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подконтрольных товаров;
- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие данные подконтрольные товары в собственных интересах.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить владельцами мест содержания кроликов-доноров.

Кроме того, следует отметить, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, - например посредством установления единой формы ветеринарного сертификата, что **не соответствует требованиям** пункта 9 раздела II «Требования к оформлению документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии» Приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Содержание требований, устанавливаемых проектом решения в отношении адресатов регулирования, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что нормативными правовыми актами Союза вопрос ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза спермы кроликов не урегулирован.

Принятие проекта формы ветеринарного сертификата для ввозимой на таможенную территорию Союза спермы кроликов обеспечит свободное обращение данной подконтрольной продукции на таможенной территории Союза.

Полагаем, что в случае корректировки департаментом-разработчиком формулировок проблемы и цели регулирования механизм их решения (достижения) посредством принятия проекта решения может быть признан раскрытым верно.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров, по мнению департамента-разработчика, можно решить двумя альтернативными способами.

Первый альтернативный вариант – это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза.

Однако, такой вариант не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй альтернативный способ – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами – поставщиками подконтрольной продукции.

Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию и обоснован выбор оптимального варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что применение формы единого ветеринарного сертификата на экспортируемую на таможенную территорию Союза сперму кроликов не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в соответствии с абзацем первым пункта 15 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46, в пункте 10 информационно-аналитической справки приводится примерная оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов

либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

В этой связи в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести количественную либо качественную оценку ожидаемых издержек и выгод адресатов регулирования в связи с принятием и реализацией проекта решения.