

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Главой 44 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – Требования), определены требования к непищевому сырью животного происхождения, предназначенному для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей. Указанной главой Требований определены ветеринарные требования к непищевому сырью животного происхождения, полученному при убое животных и птиц. Вместе с тем, производители кормов изготавливают корма для непродуктивных животных, выработанные из сырья, полученного из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных. Принимая во внимание, что Требованиями не определены условия ввоза на территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещения между государствами – членами Союза непищевому сырью, полученного из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, производители готовых кормов вынуждены использовать в собственном производстве сырье, которое по показателям безопасности должно соответствовать требованиям технических регламентов к пищевой продукции, что в конечном итоге повышает стоимость продукции.

Также Требованиями не определены условия ввоза на территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза удобрений животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения. Данная группа товаров включена в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – Перечень).

Отсутствие единых Требований к товарам, включенным в Перечень, приводит к административным барьерам при ввозе данных товаров на территорию Союза и при их перемещении между государствами – членами Союза.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является соблюдение интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами-членами непищевого сырья, полученного из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрений животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения, путем установления единых Требований, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данных товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; юридические лица (потребители) государств-членов, население (потребители) государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, дающие разрешения на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение подконтрольных товаров;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством кормов для непродуктивных животных;

субъекты предпринимательской деятельности, использующие в своей хозяйственной деятельности удобрения животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения.

У уполномоченных органов государств – членов появляется основание на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить и перемещать подконтрольные товары в соответствии с Требованиями.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Для непищевого сырья полученного из рыб, ракообразных, моллюсков и прочих водных животных:

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами допускается непищевое сырье, полученное из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, полученное на предприятиях, в отношении которых не

установлены какие-либо ветеринарно-санитарные ограничения и которые находятся под контролем ветеринарной службы.

Непищевое сырье, полученное из рыб, ракообразных, моллюсков и прочих водных животных, отвечает следующим требованиям:

получено от рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, которые не имели каких-либо признаков болезней, заразных для животных;

получено на предприятиях по производству пищевой продукции.

Непищевое сырье, полученное из рыб, ракообразных, моллюсков и прочих водных животных должно быть исследовано на наличие паразитов. В случае выявления паразитов опасных для здоровья животных, непищевое сырье должно быть обезврежено любым доступным способом.

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами не допускается непищевое сырье, полученное из рыб, ракообразных, моллюсков и прочих водных животных:

обработанное красящими веществами, ионизирующим облучением или ультрафиолетовыми лучами;

ядовитых рыб семейств: Tetraodontidae, Molidae, Diodontidae и Canthigasteridae);

содержащее биотоксины, опасные для здоровья животных;

содержащее натуральные или синтетические эстрогенные, гормональные вещества, тиреостатические препараты, антибиотики, другие медикаментозные средства и пестициды.

В процессе производства кормов и кормовых добавок для непродуктивных домашних животных и пушных зверей используемое сырье должно пройти технологическую обработку, обеспечивающую уничтожение вирусов, простейших и вегетативных форм бактерий, путем нагрева до температуры не менее, чем +90°C в толще продукта или путем нагрева в течение не менее, чем 30 минут при температуре +70°C, или аналогичной по эффективности обработки при иных температурах и времени экспозиции.

Для удобрений животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения:

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами допускаются удобрения животного происхождения или удобрения, содержащие компоненты животного происхождения, предназначенные для применения в сельскохозяйственном производстве, садоводстве, цветоводстве, лесном, городском хозяйствах, на приусадебных участках, поступающие с предприятий или заводов, утвержденных

или зарегистрированных для этой цели компетентным органом страны происхождения товара и находящихся под его контролем.

Удобрения животного происхождения или удобрения, содержащие компоненты животного происхождения, должны быть получены от сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот, овцы и козы, свиньи, птица, лошади, кролики) не затронутых программами по ликвидации болезней животных, в том числе губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота и скрепи овец, и не принадлежащих к животным групп риска вышеназванных болезней согласно соответствующим рекомендациям Кодекса МЭБ. Товары, несущие риск распространения губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота и скрепи овец, при производстве не использовались.

Удобрения животного происхождения или удобрения, содержащие компоненты животного происхождения, не должны быть получены от животных, используемых в научных экспериментах.

Сырье животного происхождения, предназначенное для производства удобрений, должно соответствовать одному из следующих условий:

1. Быть получено от животных, происходящих из хозяйств и (или) административных территорий, свободных от следующих заразных болезней животных:

Для всех видов животных:

сибирская язва – происходят из хозяйств, в которых не регистрировались случаи болезни;

Крупный рогатый скот:

губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота – в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ и классификацией риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота экспортирующей страны, зоны или компартамента:

а) из страны (зоны) или компартамента, имеющих официально установленный МЭБ статус контролируемого риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, допускается продукция, произведенная без использования в составе следующих продуктов убоя: миндалина, дистальный отдел подвздошной кишки, и от животных возрастом старше 30 месяцев: головной мозг, глаза, спинной мозг, череп и позвоночник.

б) из страны (зоны) или компартамента, имеющих статус неопределенного риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота допускается продукция, произведенная без использования в составе следующих продуктов убоя: миндалина, дистальный отдел подвздошной кишки, и от животных возрастом старше 12 месяцев: головной мозг, глаза, спинной мозг, череп и позвоночник.

Мелкий рогатый скот:

скрепи овец – в стране или зоне болезнь обязательно подлежит уведомлению; система информирования, ветеринарного надзора и мониторинга болезни в стадах ведется на постоянной основе; все выявляемые пораженные овцы и козы полностью уничтожаются; материалы от овец и коз в составе удобрения получены от овец и коз, у которых не было клинических признаков скрепи в день убоя.

Сырье животного происхождения, полученное от животных и используемое для изготовления удобрений животного происхождения или удобрений, содержащих компоненты животного происхождения, должно подвергаться обезвреживанию при температуре не ниже +133 °С (271,4 градуса по Фаренгейту) не менее 20 минут при давлении 3 бар (42,824 фунта на квадратный сантиметр) при условии, что максимальный размер фрагментов биоматериалов не превосходит 5 см в любом измерении.

2. Быть получено от животных, происходящих из хозяйств и (или) административных территорий, свободных от следующих заразных болезней животных:

Крупный рогатый скот:

сибирская язва - происходят из хозяйств, в которых не регистрировались случаи болезни;

губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота – в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ и классификацией риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота экспортирующей страны, зоны или компартамента:

а) из страны (зоны) или компартамента, имеющих официально установленный МЭБ статус контролируемого риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота допускается продукция, произведенная без использования в составе следующих продуктов убоя: миндалина, дистальный отдел подвздошной кишки, и от животных возрастом старше 30 месяцев: головной мозг, глаза, спинной мозг, череп и позвоночник.

б) из страны (зоны) или компартамента, имеющих статус неопределенного риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота допускается продукция, произведенная без использования в составе следующих продуктов убоя: миндалина, дистальный отдел подвздошной кишки, и от животных возрастом старше 12 месяцев: головной мозг, глаза, спинной мозг, череп и позвоночник.

ящур – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

туберкулез – в течение последних 6 месяцев в хозяйстве;

бруцеллез – в течение последних 6 месяцев в хозяйстве;

нодулярный дерматит - в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

Мелкий рогатый скот:

сибирская язва – происходят из хозяйств, в которых не регистрировались случаи болезни;

чума мелких жвачных – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

ящур – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

скрепи овец – в стране или зоне болезнь обязательно подлежит уведомлению; система информирования, ветеринарного надзора и мониторинга болезни в стадах ведется на постоянной основе; все выявляемые пораженные овцы и козы полностью уничтожаются; материалы от овец и коз в составе удобрения получены от овец и коз, у которых не было клинических признаков скрепи в день убоя;

туберкулез – в течение последних 6 месяцев в хозяйстве;

бруцеллез – в течение последних 6 месяцев в хозяйстве;

Свиньи:

африканская чума свиней – в течение последних 3 лет на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

классическая чума свиней – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

сибирская язва – происходят из хозяйств, в которых не регистрировались случаи болезни;

ящур – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

Птица:

болезнь Ньюкасла, грипп птиц, подлежащий в соответствии с Кодексом МЭБ обязательной декларации, – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией.

Сырье животного происхождения, полученное от животных и используемое для изготовления удобрений животного происхождения или удобрений, содержащих компоненты животного происхождения, должно подвергаться предварительному обезвреживанию (термической сушке, компостированию и др. эквивалентным обработкам при предварительном измельчении), для достижения не менее 70°C (в каждой точке) в течение минимум 60 минут.

Удобрения животного происхождения или удобрения, содержащие компоненты животного происхождения, не должны содержать патогенной микрофлоры, в том числе энтеробактерий (сальмонелл, протей, патогенных серовариантов эшерихий), энтерококков, стафилококков, клостридий, бацилл и не должны содержать жизнеспособных яиц и личинок гельминтов, в том числе нематод

(аскаридат, трихоцефалов, стронгилят, стронгилоидов), трематод, цестод, и цист кишечных патогенных простейших.

Содержание в удобрении токсичных элементов, пестицидов, радионуклидов не должно превышать установленных норм.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Союза не урегулирован вопрос ввоза и перемещения непищевого сырья, полученного из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрений животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения.

В государствах-членах Союза ввоз и обращение непищевого сырья, полученного из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрений животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения может осуществляться в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к непищевому сырью, полученному из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрениям животного происхождения или содержащим компоненты животного происхождения.

Требования к непищевому сырью, полученному из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрениям животного происхождения или содержащим компоненты животного происхождения подготовлены с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней. Данный подход снизит излишние административные барьеры без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленного на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый способ - это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако этот подход не исключает установление

различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа. При этом, не будет решен вопрос перемещения между государствами – членами Союза непищевого сырья, полученного из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрений животного происхождения или содержащих компоненты животного происхождения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 22 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных требований не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых ветеринарных требований к непищевому сырью, полученному из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, а также удобрениям животного происхождения или содержащим компоненты

животного происхождения, позволит реализовать согласованные подходы государств-членов в сфере применения ветеринарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование, определяющее ветеринарные требования к непищевому сырью, полученному из рыб, ракообразных, моллюсков или прочих водных животных, в государствах-членах отсутствует. В Российской Федерации существует ГОСТ Р 53117-2008 «Удобрения органические на основе отходов животноводства».

Каждое государство в целях защиты своей территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих установленным требованиям, устанавливает уровень защиты, какой она считает необходимым для охраны жизни и здоровья человека или животных на своей территории.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект размещен для публичного обсуждения на правовом портале Евразийского экономического союза с 12 октября 2020 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке