

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» от 24 декабря 2018 г. № 241

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (далее соответственно – проект решения, сертификат обеспечения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 ноября 2018 г. по 7 декабря 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103273/ria_07112018_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – ТК ЕАЭС) вопросы, связанные с определением формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения, в том числе в виде электронного документа, порядка представления и использования сертификата обеспечения, отнесены к компетенции ЕЭК.

При этом в настоящее время указанные вопросы регламентируются Соглашением о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года (далее – Соглашение).

Вместе с тем Соглашение не предусматривает оформление и использование сертификата обеспечения в виде электронного документа, не устанавливает четких правил и условий (включая основания и сроки) регистрации сертификата обеспечения, отказа в его регистрации, аннулирования регистрации сертификата обеспечения, внесения в него изменений (дополнений), что является сдерживающим фактором дальнейшего развития данного гарантийного механизма при таможенном транзите в рамках Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является необходимость определения в соответствии с пунктом 5 статьи 147 ТК ЕАЭС формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения и использования, в том числе в виде электронного документа, в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза по одной транзитной декларации.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит оформлять и представлять на регистрацию в таможенные органы сертификат обеспечения в виде электронного документа, а также предусмотреть в рамках права Союза унифицированный порядок заполнения и использования сертификата обеспечения.

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- сокращения в проекте решения уровня требований к продолжительности минимальных сроков действия видов обеспечения, в рамках которых сертификат обеспечения может быть представлен для регистрации, с четырех до трех месяцев с учетом действующего режима регулирования, предусмотренного Соглашением;

- ограничения возможности аннулирования сертификата обеспечения по инициативе таможенного органа регистрации исключительно случаями выявления имевших место на момент регистрации сертификата обеспечения фактов несоблюдения лицом, представившим сертификат обеспечения, условий регистрации сертификата обеспечения, в соответствии с основаниями, установленными пунктом 13 Порядка использования сертификата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и внесения в такой сертификат обеспечения изменений (дополнений) (далее – Порядок использования);

- уточнения формулировки пункта 7 Порядка заполнения сертификата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов (далее – Порядок заполнения) в части указания на определение в соответствии с законодательством государства – члена Союза таможенного органа регистрации;

- устранения ограничения возможностей использования букв латинского алфавита при заполнении формы сертификата обеспечения только случаями указания наименований иностранных лиц и их адресов.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О сертификате обеспечения
исполнения обязанности по уплате
таможенных пошлин, налогов»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктами 2, 3 и 6 пункта 8 Порядка использования предельные сроки, при соблюдении которых сертификат обеспечения может быть **представлен в таможенный орган для регистрации**, предлагается ограничить 4-мя месяцами до истечения срока действия соответствующего вида обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

Вместе с тем абзацем третьим пункта 3 Приложения № 2 к Соглашению предусмотрено, что **сертификат обеспечения не может быть зарегистрирован и выдан, если срок возможного принятия мер по взысканию неуплаченных таможенных пошлин, налогов за счет предоставленного обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов составляет менее 3 месяцев со дня его выдачи.**

Следовательно, предусмотренные подпунктами 2, 3 и 6 пункта 8 Порядка использования 4-х месячные сроки ухудшают действующий режим регулирования и условия ведения внешнеэкономической деятельности.

В этой связи **представляется необходимым привести указанные в них сроки в соответствие с предельными сроками, содержащимися в Соглашении, – не позднее чем за 3 месяца до истечения срока действия соответствующего вида обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.**

1.2. Пунктом 16 Порядка использования устанавливается, что регистрация сертификата обеспечения может быть аннулирована на основании обращения лица, представившего сертификат обеспечения, **либо в случае выявления таможенным органом регистрации несоблюдения условий регистрации сертификата обеспечения.**

Вместе с тем Порядок использования не содержит перечня случаев, при выявлении наличия которых таможенным органом регистрации принимается решение о несоблюдении условий регистрации сертификата обеспечения.

Полагаем, что факты несоблюдения условий регистрации сертификата обеспечения могут быть выявлены исключительно таможенным органом после регистрации сертификата обеспечения, а аннулирование сертификата обеспечения на основании таких фактов будет означать их наличие на момент регистрации.

Такие случаи будут являться чувствительными для участников внешнеэкономической деятельности, которыми своевременно были выполнены условия представления сертификата обеспечения для регистрации, а товары (в том числе скоропортящиеся и (или) требующие соблюдения определенных финансово-затратных условий хранения) надлежащим образом подготовлены для помещения их под процедуру таможенного транзита.

Учитывая изложенное, считаем необходимым пересмотреть абзац первый пункта 16 Порядка использования в части конкретизации, что регистрация сертификата обеспечения может быть аннулирована **в случае выявления таможенным органом регистрации имевших место на момент регистрации сертификата обеспечения фактов несоблюдения лицом, представившим сертификат обеспечения, условий регистрации сертификата обеспечения, в соответствии с основаниями, установленными пунктом 13 Порядка использования.**

1.3. Абзацем вторым пункта 7 Порядка заполнения предусматривается, что один экземпляр сертификата обеспечения предназначен для таможенного органа регистрации, второй – для лица, представившего сертификат обеспечения.

Вместе с тем из буквального толкования данного положения неясно, к чему конкретно относятся слова «определяемого в соответствии с законодательством такого государства-члена» – к сертификату обеспечения, таможенному органу регистрации или к обеспечению исполнения обязанности по уплате пошлин, налогов.

В целях обеспечения правовой определенности в абзаце втором пункта 7 Порядка заполнения **слово «определяемого» предлагается заменить словом «определяемому»** ввиду того, что законодательством государства – члена Союза должен определяться таможенный орган, в который предоставляется экземпляр сертификата обеспечения, а не сертификат обеспечения или вид обеспечения.

1.4. Абзацем третьим пункта 7 Порядка заполнения предусмотрена общая норма, относящаяся ко всему тексту Порядка заполнения, в соответствии с которой при заполнении формы сертификата обеспечения допускается указание с использованием букв латинского алфавита только наименований и адресов иностранных лиц.

Вместе с тем при оформлении сертификата обеспечения буквы латинского алфавита могут использоваться не только при заполнении соответствующих граф, в которых указываются наименования и адреса иностранных лиц, но и, например, при указании сведений о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах.

При этом аналогичные сведения, указание которых требует использования букв латинского алфавита, вносятся субъектами предпринимательской деятельности в графу 31 транзитной декларации, заполняемую в соответствии с Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 (далее – Инструкция).

Так, помимо указания латинскими буквами наименований и адресов иностранных лиц при заполнении транзитной декларации абзацем вторым пункта 5 Инструкции предусмотрено, что сведения, определяющие индивидуальные характеристики товаров (товарный знак, артикул, модель и тому подобное),

а также номера транспортных средств, номера рейсов, номера документов и тому подобная информация **указываются на языке оригинала, в том числе с использованием букв латинского алфавита.**

Учитывая изложенное, необходимо скорректировать абзац третий пункта 7 Порядка заполнения, исключив содержащуюся в нем императивную составляющую, ограничивающую возможность указания сведений с использованием букв латинского алфавита при заполнении формы сертификата обеспечения исключительно указанием сведений о наименованиях и адресах иностранных лиц.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита; перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики; экспедиторы; получатели товаров; лица, выступающие в соответствии с законодательством государств – членов Союза поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита; перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики; экспедиторы; получатели товаров; лица, выступающие в соответствии с законодательством государств – членов Союза поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств – членов Союза.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным, так как приоритет оформления сертификата обеспечения в виде электронного документа, установление более четких правил и условий использования сертификата обеспечения позволят упростить механизм его применения, снизить временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности, повысить эффективность контроля за предоставлением обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров в рамках Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения определяются:
- форма сертификата обеспечения;

- порядок заполнения сертификата обеспечения в виде электронного документа и в виде документа на бумажном носителе, используемого в качестве подтверждения предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, в отношении товаров, перевозимых по одной транзитной перевозке в рамках Союза;

- порядок внесения в сертификат обеспечения изменений (дополнений);

- порядок определения срока действия сертификата обеспечения;

- порядок использования сертификата обеспечения, в том числе порядок его представления, регистрации, отказа в регистрации, аннулирования регистрации, прекращения действия (погашения), а также основания для отказа в регистрации, аннулирования регистрации, прекращения действия (погашения).

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения обеспечит применение единого, четко регламентированного порядка заполнения и использования сертификата обеспечения, в том числе оформленного в виде электронного документа, при совершении транзитных перевозок по таможенной территории Союза

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным в целом согласиться с указанным выводом, поскольку принятие проекта решения позволит оформлять и представлять на регистрацию в таможенные органы сертификат обеспечения в виде электронного документа, а также предусмотреть в рамках права Союза унифицированный порядок заполнения и использования сертификата обеспечения.

Вместе с тем в соответствующем разделе информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается оценить позитивные последствия по сокращению временных издержек участников внешнеэкономической деятельности, связанные с предоставлением возможности оформления сертификата обеспечения в виде электронного документа.