

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии,

проекта решения Высшего Евразийского экономического совета или проекта решения Высшего Евразийского экономического совета)

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на правовом портале Евразийского экономического союза опросного листа не требуется.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Предложения общего характера	Департамент развития интеграции рассмотрел в пределах своей компетенции проект решения Совета Евразийской	Департамента развития интеграции ЕЭК (служебная записка от 23 июля 2020 г.	Отклонено. Меры регулирования, которые устанавливают проекты решений разные. Данные проекты

	экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации» и сообщает, что в целом по проекту решения отсутствуют замечания и предложения. Вместе с тем учитывая, что согласно служебной записке Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер от 17 июля 2020 г. № 17-11763/Э в настоящее время публичное обсуждение в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проходит еще один проект решения Совета Комиссии о внесении изменений в вышеуказанный Порядок (в части признания результатов регионализации третьей страны), предлагаем рассмотреть возможность объединения этих двух проектов.	№ 06-12223/Э)	решений ранее обсуждались на экспертном уровне отдельно, и соответственно по ним были озвучены отдельные позиции уполномоченных в области ветеринарии органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – далее – уполномоченные органы, государства-члены, Союз). Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) считает целесообразным внесение проектов решений на рассмотрение органов Комиссии в виде отдельных проектов, поскольку в процессе дальнейшего обсуждения могут возникнуть разногласия уполномоченных органов государств-членов Союза по одному из них, что повлечет за собой блокирование принятия того проекта решения, который был согласован без разногласий (служебная записка от 27 июля 2020 г. № 17- 12398/Э в адрес Департамента развития интеграции). Вместе с тем, на заседании рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» (далее – рабочая группа), состоявшемся 1-2 октября 2020 г., уполномоченные органы не согласились с предложением Департамента развития интеграции об объединении этих двух проектов (пункт 1.31. протокола от 8 октября 2020 г. № 17-56/пр).
--	---	----------------------	---

Пункты 3,4,5,6, 20	1. Следует отметить, что ряд положений прилагаемого к проекту решения проекта Порядка применения общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура (далее – проект Порядка) носит описательно-повествовательный, а не нормативно-правовой характер, и представляет собой изложение информации, имеющейся в научной литературе по ветеринарии, например: - «Животные восприимчивых видов, переболевшие ящуром, вызванным вирусом одного типа, могут заболеть ящуром, вызванным вирусом другого типа. Ящуром может болеть и человек» (пункт 3); - «Возможно переболевание животных со стертой клинической картиной. У новорожденного молодняка ящур иногда протекает в сверхострой форме с летальным исходом без образования афт. При миотропной форме ящур может протекать без образования афт» (пункт 4); - «Животные, переболевшие ящуром, а также иммунизированные против ящура и содержащиеся совместно с больными, длительное время (в пределах года) могут быть вирусоносителями и являться потенциальным источником вируса ящура. Вакцинация не прекращает вирусоносительства» (пункт 5); - «Основные пути передачи вируса ящура – воздушно-капельный, контактный, алиментарный и ятрогенный. Факторами передачи вируса ящура являются	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 11 августа 2020 г. № 10-13335/Э)	Отклонено. Предлагаемые к исключению пункты 3, 4, 5, 6 проекта изменений, вносимых в Порядок взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации (далее – проект изменений в Порядок) определяют общую характеристику ящура и содержат информацию об особенностях этой болезни, полезную для практикующих ветеринарных специалистов. В отношении замечания об исключении пункта 20 проекта изменений в Порядок отмечаем, что положения данного пункта соответствуют рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро (далее – кодекс МЭБ), устанавливающим подходы к интерпретации результатов серологических диагностических тестов и имеют важное значение для диагностики ящура. Наличие структурных или неструктурных белков вируса ящура в сыворотке крови является индикатором пораженности животных ящуром, который определяется путем проведения серологических
--------------------	---	---	---

	необеззараженные продукты и сырье, полученные от инфицированных животных, а также загрязненные их выделениями корма, вода, подстилка, предметы ухода, одежда и обувь людей, транспортные средства, на которых вирус способен длительно сохраняться (пункт 6)»; -«Зараженные вирусом ящура животные одновременно вырабатывают антитела как в отношении структурных белков эпизоотического штамма вируса ящура, так и в отношении неструктурных белков.» (пункт 20) и т.п. В этой связи департаменту-разработчику предлагается: - исключить указанные пункты проекта Порядка; - провести дополнительное рассмотрение положений проекта Порядка на предмет выявления и исключения формулировок, не носящих нормативно-правового характера.		исследований с помощью диагностических тестов на антитела к структурным и неструктурным белкам вируса ящура. При этом диагностические тесты на антитела к структурным или неструктурным белкам вируса ящура применяются для выявления больных ящуром животных как в отношении невакцинированных популяций, так и в отношении вакцинированных.
Пункты 64, 71, 76, подпункт «а» пункта 79, подпункт «а» пункта 82, подпункт «а» пункта 83	2. В соответствии с пунктом 64 проекта Порядка запрет на размещение на рынке свежего мяса, мясного фарша и мясной кулинарии, полученных от животных восприимчивых видов, происходящих из угрожаемой зоны не применяется к свежему мясу, фаршу и мясной кулинарии, произведенным <i>до 28-дневного периода</i>, предшествующего самой ранней предпологаемой дате заболевания в эпизоотическом очаге ящура, при условии, что они: а) с момента производства хранятся и перемещаются отдельно от свежего мяса,	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 11 августа 2020 г. № 10-13335/Э)	Отклонено. 28-дневный период, предшествующий самой ранней предпологаемой дате заболевания в эпизоотическом очаге ящура определен кодексом МЭБ, согласно которому ящур может проявляться в разной степени тяжести и трансмиссии вируса ящура среди популяции восприимчивых животных. При этом вирус ящура может быть обнаружен в глотке и лимфатических узлах жвачных животных в течение варьирующего срока (не более 28 дней), которые являются активным источником

	фарша и мясной кулинарии, произведенных после начала этого периода; б) легко отличимы за счет четкой маркировки от свежего мяса, фарша и мясной кулинарии, не подлежащих отправке за пределы угрожаемой зоны. При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 64 Ветеринарно-санитарных правил профилактики и борьбы с ящуром, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 августа 2013 г. № 758 (далее – ветеринарные правила), запрет на размещение на рынке свежего мяса, мясного фарша и мясной кулинарии, полученных от животных восприимчивых видов, происходящих из угрожаемой зоны не применяется к свежему мясу, фаршу и мясной кулинарии, произведенным <i>до 21-дневного периода</i>, предшествующего самой ранней предполагаемой дате заболевания в очаге ящура, при условии, что они: - с момента производства хранятся и перемещаются отдельно от свежего мяса, фарша и мясной кулинарии, произведенных после начала этого периода; - легко отличимы за счет четкой маркировки от свежего мяса, фарша и мясной кулинарии, не подлежащих отправке за пределы угрожаемой зоны. В этой связи проектом Порядка устанавливается более жесткие требования по сравнению с действующими требованиями Республики Беларусь. Учитывая изложенное, в пункте 64		распространения болезни. Учитывая наличие рекомендации кодекса МЭБ по данному вопросу, целесообразно заменить слова «до 28-дневного периода» словами «до 21-дневного периода» в пунктах 64, 71, 76, подпункте «а» пункта 79, подпункте «а» пункта 82 и подпункте «а» пункта 83 проекта изменений в Порядок.
--	--	--	---

	проекта Порядка слова «до 28-дневного периода» предлагается заменить словами «до 21-дневного периода». Аналогичное предложение также относится к пунктам 71 и 76, подпункта «а» пункта 79, подпункта «а» пункта 82 и подпункта «а» пункта 83 проекта Порядка.		
пункт 86, абзац второй пункта 104, пункт 131	3. В соответствии с пунктом 86 проекта Порядка отмена карантина осуществляется не ранее 28 дней после изъятия и уничтожения последнего восприимчивого животного и проведения других мероприятий, предусмотренных проектом Порядка. Вместе с тем согласно абзацу второму пункта 104 ветеринарных правил с неблагоприятного пункта карантин снимают по истечении 21 дня с момента убоя, падежа или уничтожения последнего из животных восприимчивых видов, находившихся в очаге ящура, при условии подтверждения компетентным органом выполнения всех соответствующих требований и уверенности в отсутствии риска распространения вируса ящура. 4. В соответствии с пунктом 6 проекта Правил сбора, консервирования и доставки проб биологического и (или) патологического материала для лабораторной диагностики ящура, являющихся приложением к проекту Порядка собранные материалы немедленно отправляют в герметичных и опечатанных контейнерах (термосах) в национальную референтную лабораторию или по адресу:	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 11 августа 2020 г. № 10-13335/Э)	Отклонено. Разъяснения по отклонению данного замечания даны по замечаниям Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК в отношении пунктов 64, 71, 76, подпункта «а» пункта 79, подпункта «а» пункта 82, подпункта «а» пункта 83 проекта изменений в Порядок.
пункт 6 проекта Правил сбора, консервирования и доставки проб биологического и (или) патологического материала для лабораторной диагностики ящура (Приложение к проекту Порядка)		Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 11 августа 2020 г. № 10-13335/Э)	Учено. Пункт 6 приложения к проекту изменений в Порядок изложен в следующей редакции: «6. Из первичных очагов ящура, а также при появлении его среди вакцинированных животных, наличии атипичных форм течения, при возникновении очагов в пограничных районах и в непосредственной близости к международным транспортным узлам

	600901, Россия, г, Владимир, микрорайон Юрьевец, Референтный центр ФАО по ящуру для стран Центральной Азии и Западной Евразии - ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ»), тел./факс: (8-10-7-4922) 26-38-77; 26-15-73, тел. (8-10-7-4922) 26-06-14; 26-15-51, e-mail: mail@aggiat.ru, webсайт: www.aggiat.ru), одновременно уведомив его об этом по телефону, факсу или телеграфу. Полагаем, что указание в решении Совета ЕЭК конкретной организации, осуществляющей лабораторную диагностику ящура и ее контактных данных: - не соответствуют правилам юридической техники к изложению текста положения нормативного правового акта; - могут привести к неравным условиям для других референтных лабораторий государств – членов Союза, проводящих аналогичные исследования, ограничению конкуренции на рынке соответствующих услуг и права выбора заявителем места проведения диагностики ящура. Кроме того, в случае реорганизации, смены адреса местонахождения или других контактных данных (электронной почты, номера телефона, индекса и т.п.) ФГБУ «ВНИИЗЖ» возникнет необходимость подготовки проекта изменений в Правила сбора, консервирования и доставки проб биологического и (или) патологического материала для лабораторной диагностики ящура, с разработкой соответствующего	(железнодорожные и автобусные вокзалы, аэропорты), биологическим предприятиям и учреждениям, работающим с вирусом ящура, собранные материалы немедленно отправляют в герметичных и опечатанных контейнерах (термосах) в национальную референтную лабораторию или региональную референтную лабораторию МЭБ по ящуру, одновременно уведомив его об этом по телефону, факсу или телеграфу. Материалы из вторичных очагов направляют на исследование в референтную лабораторию (центр) государства-члена. Отбор, консервирование и доставка проб биологического и (или) патологического материала для лабораторной диагностики ящура осуществляется уполномоченными ветеринарными специалистами.».
--	--	---

второй абзац пункта 18 проекта Порядка	проекта решения Совета ЕЭК, внесение которых потребует длительного времени и излишних административных процедур. В этой связи в пункте 6 проекта Правил сбора, консервирования и доставки проб биологического и (или) патологического материала для лабораторной диагностики ящура слова «или по адресу: 600901, Россия, г. Владимир, микрорайон Юрьевец, Референтный центр ФАО по ящуру для стран Центральной Азии и Западной Евразии - ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ»), тел./факс: (8-10-7-4922) 26-38-77; 26-15-73, тел. (8-10-7-4922) 26-06-14; 26-15-51, e-mail: mail@argiah.ru, web-сайт: www.argiah.ru), одновременно уведомив его об этом по телефону, факсу или телеграфу» исключить. Кроме того, предложение второе абзаца третьего пункта 6 указанного проекта Правил, содержащее указание на конкретную организацию, проводящую исследования по диагностике ящура, считаем целесообразным исключить. Одновременно информируем, что указанные замечания и предложения сводного департамента являются предварительными и их перечень может быть дополнен или изменен в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.	Инспекционный орган по безопасности пищевых продуктов Республики	Отклонено. Референтные лаборатории МЭБ создаются для обслуживания определенного региона.
---	--	--	---

	МЭБ по яшуру» может быть заменено выражением «в референтную лабораторию МЭБ по яшуру».	Армения (письмо от 1 сентября 2020 г. № 5554-20, вх. от 01.09.2020 № 13938)	Вместе с тем, наличие слов «в региональную референтную лабораторию МЭБ по яшуру» во втором абзаце пункта 18 проекта изменений в Порядок согласуется с названиями структурных подразделений МЭБ, такие как «Региональные представительства МЭБ», «Региональные комиссии МЭБ» и т.д. С учетом изложенного, видится целесообразным применить в проекте Порядка слова «в региональную референтную лабораторию МЭБ по яшуру».
--	--	---	---

Заместитель директора
Департамента санитарных,
фитосанитарных и ветеринарных мер
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

В.В. Субботин

(личная подпись)

(инициалы, фамилия)

« 14 » сентября 2020 г.