

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об особенностях применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перевозимых по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	-	-	-
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	-	-	-
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	-	-	-
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского	-	-	-

экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	-	-	-
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	-	-	-
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	-	-	-
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	-	-	-
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	-	-	-
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:	-	-	-
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите	-	-	-

конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.	-	-	-
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?	-	-	-
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований	-	-	-

проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
5	6	7	8
Проект решения в целом	Согласно пункту 3 статьи 21 Кодекса решения о классификации принимаются по форме, в порядке и сроки, которые устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании. При этом Комиссией и законодательством государств-членов в случаях, предусмотренных Комиссией, определяется Перечень товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются указанные решения о классификации (далее – Перечень товаров) в целях осуществления таможенного декларирования с особенностями, определенными статьей 117 Кодекса. Из данной нормы следует, что положения проекта решения могут быть применены в отношении тех товаров, которые будут включены в соответствующий перечень. В этой связи просим пояснить, в какой последовательности предполагается принимать проект решения и утверждать Перечень товаров (одновременно или поэтапно), а также в какой стадии находится разработка Перечня товаров.	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии Служебная записка от 19.06.2017 № 10-9435/Э.	Решение по данному вопросу может быть принято независимо от утверждения перечня. При этом после вступления в силу перечня он сможет применяться в соответствии с данным решением. Кроме того, исходя из ориентированности экономики содержание перечня может изменяться в течение его действия. В настоящее время проект перечня разработан и направлен в государства – члены ЕАЭС для рассмотрения и согласования.
Проект решения в целом	В целях идентификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, в проекте решения необходимо закрепить обязанность участника ВЭД	Федеральная таможенная служба	Не учтено, поскольку дублирует положения Кодекса. Подпунктом 6 пункта 1 статьи

	представлять таможенному органу отправления предварительное решение о классификации товара либо решение о классификации товара как условие применения особенностей таможенной процедуры таможенного транзита.	Письмо ФТС России от 23.06.2017 № 04-30/34008	108 Кодекса предусмотрено, что к документам, подтверждающим заявленные в транзитной декларации сведения, относятся, в частности, предварительное решение о классификации товаров либо решение о классификации товаров. Кроме того, Комиссия не наделена полномочиями по определению документов, которые должны быть представлены одновременно с транзитной декларацией (определены в статье 108 Кодекса). При этом Кодексом не предусмотрена необходимость представления документов, подтверждающих заявленные в транзитной декларации сведения (абзац первый пункта 8 статьи 109 Кодекса), в том числе если такие сведения могут быть получены таможенным органом из информационных систем как таможенных, так и иных государственных органов (организаций). Однако в соответствии с пунктом 1 статьи 80 Кодекса таможенный орган вправе требовать необходимые документы и сведения (абзац второй пункта 1 статьи 80 Кодекса).
Проект решения в целом	В целях учета перевозок и идентификации упомянутого товара в таможенном органе назначения в рамках основного таможенного оформления, решение о классификации должно представляться также и при завершении таможенной процедуры таможенного транзита.	Федеральная таможенная служба Письмо ФТС России от 23.06.2017 № 04-30/34008	Не учтено. Общие условия завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита, определены Кодексом (статья 151). Абзацем первым пункта 3 статьи 151 Кодекса предусмотрено, что при

			завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик (декларант) обязан представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также имеющиеся у него другие документы. Комиссия не наделена полномочиями по определению перечня документов, которые должны быть представлены при завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита. При этом Кодексом предусмотрено необходимость представления при завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита документов, подтверждающих заявленные в транзитной декларации сведения. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 80 Кодекса таможенный орган вправе требовать необходимые документы и сведения (абзац второй пункта 1 статьи 80 Кодекса).
Проект решения в целом	Предусмотреть в проекте решения положения, предусматривающие, что декларирование некомплектного товара в письменной форме может осуществляться исключительно с использованием бланка транзитной декларации установленного образца, с учетом особенностей заполнения, позволяющих идентифицировать «пакет» из нескольких транзитных деклараций с применением которых осуществлялось перемещение частей, относящихся к конкретному некомплектному товару.	Федеральная таможенная служба Письмо ФТС России от 23.06.2017 № 04-30/34008	Не учтено. Ограничение декларанта в выборе формы подачи транзитной декларации приведет к ухудшению условий ведения предпринимательской деятельности. Кроме того, не прослеживается зависимость от формы подачи транзитной декларации и уровнем таможенного контроля.
Пункт 1 проекта решения	Изложить пункт 1 в следующей редакции: «Таможенная процедура таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз) в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном	Торгово-промышленная палата Российской Федерации	Не учтено. Проектом решения на основании пункта 11 статьи 142 Кодекса определяются

	или незавершенном виде (далее – разобранные товары), перевозимых по территориям двух и более государств – членов Союза, а также товаров Союза, перевозимых с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, в течение определенного периода времени одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки, применяется с учетом следующих особенностей:».	Письмо ТПП РФ от 03.07.2017 № 25/0403	особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита в конкретном случае (перевозка узкой категории товаров по территории двух и более государств-членов ЕАЭС). В иных случаях необходимо руководствоваться общим порядком применения таможенной процедуры таможенного транзита.
Подпункт «а» пункта 1 проекта решения	Дополнить «либо в экспортной декларации страны вывоза товаров, содержащей сведения о классификационном коде товара в собранном виде.». Указанная норма применяется таможенными органами Республики Беларусь на основании статьи 186 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 года «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». Преимущественным большинством перевозчиков при помещении товаров в несобранном или разобранным виде под таможенную процедуру таможенного транзита предоставляется экспортная декларация страны вывоза товаров.	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь Письмо ГТК РБ от 23.06.2017 № 02-9/6509	Не учтено, так как данное предложение расширяет случаи применения особенностей таможенного транзита, предусмотренных статьей 21 Кодекса. В соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 21 Кодекса и абзацем вторым пункта 5 статьи 21 Кодекса определено, что при декларировании указываются сведения о коде товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, которые указаны в предварительном решении о классификации или в решении о классификации. Иных источников информации о коде товара Кодексом не предусмотрено.
Подпункт «а» пункта 1 проекта решения	Слова «Единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» заменить словами «единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь Письмо ГТК РБ от 23.06.2017 № 02-9/6509	Учтено.
Подпункт «б» пункта 1 проекта решения	В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 проекта решения таможенный орган отправления в соответствии со статьей 144 Кодекса устанавливает срок, в течение которого все компоненты разобранного товара, которые указаны в качестве таких компонентов в предварительном решении о классификации либо в решении о классификации, должны быть доставлены от таможенного органа отправления до	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической	Учтено (исключено положение, устанавливающее особенности определения срока таможенного транзита).

	таможенного органа назначения, в пределах срока действия такого предварительного решения о классификации либо решения о классификации, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде (далее – решение о классификации). В то же время согласно пункту 3 статьи 144 Кодекса предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц, либо срок, определяемый Комиссией исходя из особенностей перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита. Принимая во внимание положения пункта 5 статьи 25, пункта 3 статьи 21, пункта 3 статьи 144 Кодекса, полагаем, что подпункт «б» пункта 1 проекта решения недостаточно четко и однозначно описывает пределы срока, которые должны устанавливаться таможенным органом. В этой связи предлагаем в подпункте «б» пункта 1 проекта решения уточнить, что срок устанавливается таможенным органом в соответствии с пунктом 3 статьи 144 Кодекса в пределах срока действия предварительного решения о классификации либо решения о классификации и не превышающего срок, определяемый из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц.	комиссии Служебная записка от 19.06.2017 № 10-9435/Э.	
Подпункт «б» пункта 1 проекта решения	Полагаем, что срок таможенного транзита должен определяться исходя из общих норм, определенных статьей 144 Кодекса.	Федеральная таможенная служба Письмо ФТС России от 23.06.2017 № 04-30/34008	Учтено (исключено положение, устанавливающее особенности определения срока таможенного транзита).
Подпункт «б» пункта 1 проекта решения	Полагаем, что для целей применения таможенной процедуры таможенного транзита достаточно, чтобы предварительные решения о классификации либо решения о классификации действовали на момент помещения товаров в несобранном или разобранном виде под эту процедуру. В этой связи предлагается переработать данный пункт.	Торгово-промышленная палата Российской Федерации Письмо ТПП РФ от 03.07.2017 № 25/0403	Учтено (исключено положение, устанавливающее особенности определения срока таможенного транзита).

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

« 28 » июля 2017 г.