СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О перечне категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, и сроках помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
		Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.	
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8

<p>Пункт 4 проекта Перечня категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта (далее – проект Перечня).</p>	<p>1. Формулировки пункта 4 Перечня («предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья с полной массой») не соответствуют понятийному аппарату, предусмотренному Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденным Решением Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 877 (далее – ТР ТС 018/2011). Предложено в целях обеспечения единообразного толкования и однозначного правоприменения данного пункта проекта перечня доработать его с учетом необходимости обеспечения согласованности его формулировок с терминологией, установленной ТР ТС 018/2011, применив понятия «вне автомобильных дорог общего пользования» и «технически допустимая максимальная масса» и взамен «в условиях бездорожья» и «полная масса».</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности (Представлено служебной запиской от 18.06.2018 № 10-10205/э)</p>	<p>Предложение отклонено по следующим причинам. ТР ТС 018/2011 разработан в пределах полномочий Комиссии, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в сфере технического регулирования, принят в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды и предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и устанавливает требования к колесным транспортным средствам, независимо от места их изготовления, при их выпуске в обращение и нахождении в эксплуатации на единой таможенной территории Союза. Использованные в ТР ТС 018/2011 определения и термины, а также установленные критерии позволяют отнести транспортные средства к одной из категорий колесных транспортных средств, предназначенных для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования. Проект решения затрагивает сферу таможенного регулирования и разработан в целях реализации полномочий Комиссии, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), в частности полномочия Комиссии на определение срока, до истечения которого отдельные категории товаров, определяемые Комиссией, помещаются под таможенную процедуру реимпорта. При подготовке редакции проекта Перечня</p>
---	--	---	---

		<p>были использованы наименования категорий товаров, выработанные и согласованные государствами членами Союза при подготовке Решения Коллегии Комиссии от 21.10.2014 № 190 «О внесении изменения в Решение Комиссии Таможенного Союза от 20 сентября 2010 г. № 375».</p> <p>Относительно пункта 4 проекта Перечня (Автомобили-самосвалы, ранее вывезенные с таможенной территории Союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья с полной массой более 40 тонн, происходящие из государств-членов) отмечаем, что в целях ограничения возможности устанавливать в отношении всех моторных транспортных средств для перевозки грузов срок помещения под таможенную процедуру реимпорта, определяемый в проекте Перечня, наименование этой категории товара включает в себя признаки, применяемые при классификации моторных транспортных средств в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Такие признаки позволяют декларанту однозначно классифицировать товары в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при их таможенном декларировании. Классификация товаров осуществляется исходя из текстов товарных позиций, соответствующих примечаний к разделам или группам, и в соответствии с положениями ОПИ ТН ВЭД.</p> <p>В соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в субпозицию 8704 10 включаются автомобили-самосвалы, предназначенные</p>
--	--	---

			<p>для эксплуатации в условиях бездорожья, а «полная масса» автомобиля-самосвала является одним из классификационных признаков, позволяющим определить подсубпозицию, в которую включаются такие автомобили-самосвалы в зависимости от ее величины. При этом обращаем внимание, что дополнительное примечание Союза 3 к группе 87 ТН ВЭД ЕАЭС содержит определение термина «полная масса транспортного средства», применяемого в данной группе.</p> <p>Таким образом, примененные в пункте 4 проекта Перечня признаки являются идентификационными критериями, используемыми в ТН ВЭД ЕАЭС при классификации товаров в товарных позициях и подсубпозициях группы 87 ТН ВЭД ЕАЭС «Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности».</p> <p>Термины, применяемые в ТН ВЭД ЕАЭС, во многом отличаются от терминов, используемых в технических регламентах Союза, отраслевых нормативных и технических актах, а также в прочих классификаторах и документах (ГОСТы, стандарты, принятые в государствах – членах Союза, реестры лекарственных средств и др.). При этом термины, используемые в иных отраслях законодательства, не всегда и не обязательно должны быть применимы в ТН ВЭД ЕАЭС.</p>
--	--	--	--

<p>Пункты 3 и 4 проекта Перечня</p>	<p>1. Имеются признаки нарушения принципа национального режима, установленного статьей 3 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее – ГАТТ), выразившиеся в установлении нормы предусматривающей, что именно товары, происходящие из государств - членов Союза, будут пользоваться более продолжительными сроками помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта, по сравнению с установленными подпунктом 1 пункта 2 статьи 236 ТК ЕАЭС (бывшие товары ЕАЭС, но не имеющие прямого происхождения с его территории, иными словами – первично импортированные).</p> <p>В связи с тем, что помещение отдельных категорий товаров, указанных в пунктах 3 и 4 проекта Перечня, под таможенную процедуру реимпорта предполагает ввоз таких товаров без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, товары происхождением из государств – членов Союза будут иметь преимущество при реимпорте по отношению к аналогичным товарам, происходящим из третьих стран.</p>	<p>Член рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, заместитель директора Департамента торговой политики В.Р. Казарян</p>	<p>Замечание не учитывается.</p> <p>По мнению департамента-разработчика, пункты 3 и 4 проекта Перечня не содержат положений, которые свидетельствуют о возможных нарушениях статьи III «Национальный режим внутреннего налогообложения и регулирования» ГАТТ.</p> <p>В соответствии с указанной статьей ГАТТ определяются правила, которые не допускают закрепление дискриминационных условий при установлении налогов и сборов на территории государств - участников ВТО. Согласно положениям данной статьи внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования, затрагивающие внутреннюю продажу, предложение о продаже, покупку, перевозку, распределение или использование товаров, и внутренние правила количественного регулирования, требующие смешения, переработки или использования товаров в определенных количествах или долях, не должны применяться к импортированным или отечественным товарам таким образом, чтобы создавать защиту для отечественного производства. Ввозимые товары не подлежат обложению, прямо или косвенно, внутренними налогами или иными внутренними сборами любого рода, превышающими, прямо или косвенно, налоги и сборы, применяемые к аналогичным отечественным товарам.</p> <p>Обоснование необходимости установления такого срока для категорий товаров, указанных в пунктах 3 и 4 проекта Перечня,</p>
-------------------------------------	---	---	---

	<p>2. Увязывание категории товара с его происхождением предполагает определение такого происхождения декларантом и, в случае необходимости, таможенными органами. При этом, информационно-аналитическая справка не содержит указания на правила определения происхождения товаров, на основании которых планируется определять происхождение таких товаров.</p> <p>В этой связи предлагается:</p>	<p>приведены в информационно-аналитической справке. При этом обращаем внимание, что включение товаров, указанных в пунктах 3 и 4 проекта Перечня, в перечень категорий товаров, в отношении которых определен срок, до истечения которого такие категории товаров помещаются под таможенную процедуру реимпорта, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» (в редакции Решения Коллегии Комиссии от 21.10.2014 № 190), было инициировано Российской Федерацией и Республикой Беларусь для случаев, когда такие товары возвращались предприятиям-производителям этих товаров, находящимся на территории указанных государств-членов Союза, в рамках гарантийного ремонта или рекламации по истечению срока, установленного Таможенным кодексом Таможенного союза (3 года). В указанном случае декларантом (предприятием-производителем) таких товаров уплачивались ввозные таможенные пошлины, налоги.</p> <p>Учтено частично при доработке редакций пунктов 3 и 4 проекта Перечня. Предусмотрено распространить устанавливаемые нормы на продукцию авиастроения и автомобильной промышленности предприятий государств – членов Союза соответственно. В этой связи предусматривается:</p> <p>1) в пункте 3 проекта Перечня: слова «продукцией авиастроения государств-</p>
--	---	---

	<p>в пункте 3 проекта Перечня после слов «товары, являющиеся продукцией авиастроения» слова «государств-членов», а также слова «происходящие из государств-членов» исключить;</p> <p>в пункте 4 проекта Перечня слова «происходящие из государств-членов» исключить.</p>		<p>членов» заменить словами «продукцией авиастроения предприятий государств-членов»;</p> <p>слова «происходящие из государств-членов» исключить;</p> <p>в пункте 4 проекта Перечня слова «происходящие из государств-членов» заменить словами «являющиеся продукцией автомобильной промышленности государств-членов».</p>
--	--	--	---

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«18» июля 2018 г.