

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза
от 20 сентября 2010 г. № 375 и Решение Коллегии Евразийской
экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203»
от 19 ноября 2020 г. № 315**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 и Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203» (далее соответственно – проект решения, Изменения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 4 сентября по 4 октября 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104192/ria_04092020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Департаментом-разработчиком в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, указано, что в отдельных государствах – членах Союза сложилась практика использования производителями сельхозпродукции иностранных зерноуборочных комбайнов, включая обслуживающий персонал такой техники, которая временно ввозится на территории этих государств – членов Союза для уборки сельскохозяйственных культур.

Применение такой практики уборки урожая, как правило, характерно для приграничных с третьими странами территорий этих государств – членов Союза и доля их использования в указанных целях незначительна.

В связи с реализуемыми в государствах – членах Союза программами по обеспечению импортозамещения, целями которых, в частности, являются обеспечение экономической безопасности, в том числе продовольственной и товарной безопасности, и развитие отечественных производителей товаров, Российская Федерация предложила ограничить срок использования на таможенной территории Союза в целях проведения уборочных работ рассматриваемых иностранных зерноуборочных комбайнов до 10 календарных дней.

Такое предложение обусловлено ростом доли на национальном рынке отечественных зерноуборочных комбайнов и возможностью увеличить объем поставок таких комбайнов на внутренний рынок Союза.

По согласованию с государствами – членами Союза предлагаемое регулирование затронет только те временно ввозимые на таможенную территорию Союза зерноуборочные комбайны, которые будут помещаться под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов на территории Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что в информационно-аналитической справке не подтверждено наличие значительного масштаба имеющейся фактической проблемы, требующего введения таможенного регулирования на наднациональном уровне.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена неверно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является создание условий, обеспечивающих снижение доли временно ввозимых иностранных зерноуборочных комбайнов, используемых российскими сельхозпроизводителями в целях уборки урожая, и продвижение отечественных зерноуборочных комбайнов на внутреннем рынке Российской Федерации, что является одним из элементов общей системы поддержки отечественного сельскохозяйственного машиностроения, проводимой Правительством Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по импортозамещению в Российской Федерации.

Вместе с тем полагаем, что целью проекта решения является не создание условий по снижению количества иностранных зерноуборочных комбайнов за счет развития российского рынка аналогичной техники в рамках принимаемых в Российской Федерации мер по импортозамещению, а установление с применением мер таможенного администрирования ограничений временного ввоза иностранных зерноуборочных комбайнов, позволяющих обеспечить замещение иностранной техники российской путем снижения для потребителей возможностей ее выбора.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (для Российской Федерации с учетом области применения проекта решения), поскольку:**

- проектом решения предлагается утвердить перечень категорий товаров со сроком действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) более коротким, чем 2 года, распространив его действие только на зерноуборочные комбайны, таможенное декларирование которых осуществляется на территории одного из государств – членов Союза (Российской Федерации), что не соответствует принципу единого таможенного регулирования, предусмотренному Договором о Союзе и Таможенным кодексом Союза, а также целям реализации наднациональной компетенции ЕЭК в данной сфере;

- необходимость принятия проекта решения не подтверждена обоснованием наличия масштабной и системной проблемы, так как в 2019 году:

доля временного ввоза зерноуборочных комбайнов в целом на таможенную территорию Союза составляла 0,75% от общего объема внутреннего производства зерноуборочных комбайнов в государствах – членах Союза и 0,25% от общей потребности государств – членов Союза в зерноуборочных комбайнах;

на территорию Российской Федерации было временно ввезено лишь 13 зерноуборочных комбайнов;

- представляется не вполне обоснованным предусмотренный проектом решения подход по достижению целей поддержки отечественных производителей сельскохозяйственной техники путем введения в рамках таможенного регулирования ограничительных мер в отношении иностранных товаров;

- для решения обозначенных инициаторами проекта решения в качестве целей его принятия вопросов развития отечественного производства, защиты рынка труда, обеспечения уплаты налогов и безопасности эксплуатации сельскохозяйственной техники существуют и активно применяются на практике самостоятельные регуляторные инструменты в соответствующих сферах, а решение данных вопросов не связано с необходимостью использования инструментов таможенного регулирования;

- предусмотренное проектом решения ограничение срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении иностранных зерноуборочных комбайнов десятью календарными днями фактически является запретом на их временный ввоз, поскольку за этот срок не представляется возможным обеспечить их использование по назначению, связанное с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства (проведением уборки урожая сельскохозяйственных культур);

- в случае принятия проекта решения остается неурегулированным вопрос о возможности перемещения для использования на территории Российской Федерации зерноуборочных комбайнов, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в других государствах – членах Союза на срок 2 года, что создает риски снижения эффективности реализации проекта решения, а также возникновения препятствий для свободного перемещения зерноуборочных комбайнов из других государств – членов Союза на территорию Российской Федерации.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 и Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Введение предусмотренных проектом решения отдельных страновых особенностей в отношении сроков временного ввоза зерноуборочных комбайнов не соответствует принципу единого таможенного регулирования, установленному статьей 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, так как предусмотренное проектом решения регулирование вводится исключительно для Российской Федерации.

Кроме того, в случае принятия проекта решения в государствах – членах Союза будут действовать неравные условия в отношении сроков временного ввоза зерноуборочных комбайнов, поскольку в Российской Федерации данный срок будет ограничен десятью календарными днями, в то время как в других государствах – членах Союза данный срок будет составлять 2 года.

В этой связи полагаем недопустимым введение различных практик помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) одного и того же вида товаров при их ввозе на территории различных государств – членов Союза.

1.2. Учитывая необходимость утверждения перечня на уровне ЕЭК, считаем, что его содержание должно отвечать критерию значимости, а также иметь под собой достаточно аргументированное обоснование в части необходимости введения соответствующего наднационального регулирования с учетом существенного масштаба имеющейся проблемы.

Вместе с тем из прилагаемых к проекту решения материалов следует, что в 2019 году под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов в Российской Федерации было помещено 13 зерноуборочных комбайнов, что составило 0,29% от суммарного объема зерноуборочных комбайнов, произведенных в Российской Федерации (4098 шт.), и иностранных зерноуборочных комбайнов, помещенных в Российской Федерации под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (325 шт.), за этот же период.

Кроме того, доля иностранных зерноуборочных комбайнов, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов (13 шт.), от общего объема ежегодной потребности Российской Федерации в зерноуборочных комбайнах (5034 шт.) в 2019 году составила менее 0,26%.

Дополнительно следует отметить, что в рамках Союза в 2019 году под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов было помещено 45 зерноуборочных комбайнов (0,75% от суммарного объема зерноуборочных комбайнов, произведенных в государствах – членах Союза (5433 шт.), и иностранных зерноуборочных комбайнов, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (570 шт.), или 0,25% от общего объема ежегодной потребности государств – членов Союза в зерноуборочных комбайнах (17962 шт.)).

В этой связи предлагаемые проектом решения изменения по «открытию» нового перечня товаров, в отношении которых при таможенном регулировании вводятся ограничительные меры для субъектов предпринимательской деятельности, не соответствуют масштабу обозначенной проблемной ситуации.

При этом в информационно-аналитической справке и прилагаемых к проекту решения материалах **не рассмотрен вопрос о сопоставимости (несопоставимости) размеров доходов отечественных производителей зерноуборочных комбайнов и их выгоды**, достижение которых будет возможно за счет принятия проекта решения, **с объемами издержек отечественных сельхозтоваропроизводителей**, которые в данном случае будут ограничены в получении услуг по аренде и лизингу иностранных зерноуборочных комбайнов, а также в возможностях выбора техники, которую они считают оптимальным использовать для проведения уборки урожая.

1.3. В качестве целей принятия проекта решения декларируется поддержка отечественного сельскохозяйственного машиностроения и реализация мероприятий по импортозамещению.

Вместе с тем полагаем, что **достижение декларируемых целей может осуществляться за счет совершенствования национальных инструментов промышленной политики**, которое позволит обеспечить не только конкурентоспособность отечественных производителей сельхозтехники, но и заинтересованность в ней со стороны сельхозпроизводителей, **а не путем использования инструментов таможенного администрирования.**

В этой связи считаем, что введение норм таможенного регулирования, предполагающих ограничение и (или) удорожание временного использования иностранных товаров на таможенной территории Союза, не является надлежащим инструментом развития их внутреннего производства в государствах – членах Союза. При этом полагаем, что **интересы производителей сельскохозяйственной продукции должны обеспечиваться** не путем введения административных ограничений на использование иностранных зерноуборочных комбайнов в пиковые периоды уборочной кампании, а **посредством внедрения отечественными производителями данной техники новых более конкурентоспособных видов техники (товара) и привлекательных бизнес-моделей их аренды, лизинга, продажи и сервисного обслуживания.**

Кроме того, в перспективе применение проекта решения может привести к негативным последствиям для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые будут выражаться в повышении стоимости покупки, аренды, лизинга и технического обслуживания отечественных зерноуборочных комбайнов ввиду отсутствия доступных для производителей сельскохозяйственной продукции альтернатив по аренде иностранной уборочной техники.

Также полагаем, что **предоставление потребителям рассматриваемой продукции возможности свободного выбора** между отечественными зерноуборочными комбайнами, по своим основным характеристикам превосходящей аналогичную технику производства Китайской Народной Республики (по информации, представленной уполномоченным органом Российской Федерации), **должно привести к неуклонному вытеснению иностранной сельхозтехники отечественной без принятия проекта решения.**

Дополнительно следует отметить, что представленная российской стороной информация о наличии опасностей, связанных с эксплуатацией на территории Российской Федерации иностранных зерноуборочных комбайнов, не может являться основанием для принятия проекта решения ввиду того, что соответствующее регулирование должно осуществляться в рамках других сфер регулирования.

Справочно:

Представителями Министерства промышленности и торговли Российской Федерацией в рамках рассмотрения проекта решения на заседании рабочей группы представлена информация о том, что иностранные зерноуборочные комбайны, ввезенные на территорию Дальневосточного федерального округа Российской Федерации из Китайской Народной Республики в соответствии с таможенной процедурой временного (ввоза) допуска, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, несут опасность ввиду:

- сокращения рабочих мест, так как ее эксплуатация осуществляется иностранными гражданами;
- не постановки на учет соответствующей техники в государственном техническом надзоре с ее последующей эксплуатацией на дорогах общего пользования;
- наличия возможности нанесения ущерба эксплуатирующим ее аграриям, объему сбора зерна и других сельскохозяйственных культур на данной территории и т.д.

Кроме того, представленные российской стороной сведения носят информационный характер и без предоставления подтверждающих статистических данных (например, о количестве произошедших на дорогах общего пользования аварий с участием иностранных зерноуборочных комбайнов) не являются доказательствами наличия опасности, которую может представлять соответствующая сельхозтехника.

1.4. Проектом решения предлагается ограничить срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) на территорию Российской Федерации в отношении иностранных зерноуборочных комбайнов десятью календарными днями.

Вместе с тем данное ограничение фактически будет являться запретом на их временный ввоз на территорию Российской Федерации, поскольку за указанный срок будет невозможно реализовать их целевое назначение – обеспечить сбор сельскохозяйственных культур в период уборки урожая.

При этом следует учитывать, что в устанавливаемый десятидневный срок будут также включаться сроки на доставку зерноуборочных комбайнов к точке работы по дорогам общего пользования при помощи специализированной техники (или своим ходом) либо железнодорожным транспортом, а также сроки на их вывоз с территории Российской Федерации, на что, в свою очередь, также требуется время.

1.5. При введении предусмотренного проектом решения регулирования останется нерегламентированным вопрос о порядке администрирования ограничения сроков временного ввоза зерноуборочных комбайнов в случаях их таможенного декларирования в других государствах – членах Союза с последующим перемещением на территорию Российской Федерации для функционального использования.

При этом особо следует отметить, что в случае реализации данного регулирования также могут возникнуть риски для свободного перемещения зерноуборочных комбайнов в Российскую Федерацию из других государств – членов Союза (например, ввиду необходимости подтверждения страны происхождения всех ввозимых в Российскую Федерацию иностранных зерноуборочных комбайнов, в том числе тех, которые ранее были помещены в иное государство – члене Союза под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и стали товарами Союза), что впоследствии может привести к новым препятствиям для свободного движения товаров на внутреннем рынке Союза.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- население Российской Федерации;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство зерноуборочных комбайнов в Российской Федерации.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- российские субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство зерноуборочных комбайнов;
- российские субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся производителями сельскохозяйственных (зерновых) культур, которые осуществляют временный ввоз иностранных зерноуборочных комбайнов в целях уборки урожая.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, будет заключаться в создании:

- предпосылок для постепенного отказа от временного ввоза (например, в рамках международного лизинга) иностранных зерноуборочных комбайнов, включая обслуживающий персонал;

- более благоприятных условий для продвижения отечественной сельхозтехники, в том числе для предоставления услуг по аренде такой техники, включая обслуживающий персонал, на внутреннем рынке.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не **указано, какое воздействие**, будет оказано предлагаемым регулированием на российских сельхозпроизводителей ввиду введения ограничений временного ввоза иностранных зерноуборочных комбайнов на территорию Российской Федерации.

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке необходимо отразить **воздействие, оказываемое проектом решения на каждую группу адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предполагается определить срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), не превышающий 10 календарных дней, в отношении временно ввозимых на таможенную территорию Союза зерноуборочных комбайнов, таможенное декларирование которых при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов производится в Российской Федерации.

При этом проектом решения устанавливается, что такие зерноуборочные комбайны будут использоваться в иных целях, чем цели, указанные в пунктах 4, 5 и 8 перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 (далее – Перечень).

Таким образом, данная норма не будет распространять свое действие на иностранные зерноуборочные комбайны, если такие комбайны временно ввозятся на территорию Российской Федерации:

- для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, за исключением выставок в местах осуществления производственной или иной коммерческой деятельности, проводимых с целью продажи ввезенных товаров (пункт 4 Перечня);

- в качестве образцов, остающихся в собственности иностранного лица и предназначенных исключительно для целей получения заказов на комбайны такого типа (пункт 5 Перечня);

- для проведения с ними или с их использованием испытаний, проверок, экспериментов и (или) показа свойств и характеристик, в случае если их использование не имеет целью извлечение дохода (пункт 8 Перечня).

Учитывая вышеуказанные цели, предлагаемое проектом решения регулирование затрагивает иностранные зерноуборочные комбайны, временно ввозимые на территорию Российской Федерации для уборки зерновых культур.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренном проектом решения, департамент-разработчик отмечает, что принятие проекта решения создаст правовую основу для ограничения срока временного использования на таможенной территории Союза иностранных зерноуборочных комбайнов, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов на территории Российской Федерации.

Установление предлагаемого срока действия указанной таможенной процедуры (не более 10 календарных дней) позволит существенно сократить ввоз иностранных зерноуборочных комбайнов, в том числе с момента выпуска которых прошло более 3 лет, на территорию Российской Федерации. Данная мера создаст возможность для российских производителей сельскохозяйственной техники увеличить объемы продаж либо предоставления в аренду отечественных зерноуборочных комбайнов, которые по своим техническим характеристикам, влияющим на их производительность, не уступают аналогичным комбайнам, произведенным в третьих странах.

Вместе с тем в целях обеспечения более полного раскрытия причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением целей регулирования департаменту-разработчику предлагается дополнительно привести информацию о том, в какой степени принятие проекта решения окажет влияние на увеличение доли импортозамещения на рынке зерноуборочных комбайнов Российской Федерации.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В соответствующем разделе информационно-аналитической справки департамент-разработчик указал, что в рамках обсуждения вопроса об ограничении срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении рассматриваемых иностранных зерноуборочных комбайнов в ЕЭК поступили предложения белорусских и российских производителей сельскохозяйственной техники по предоставлению в аренду производителям сельхозпродукции государств – членов Союза, в том числе кыргызским и казахстанским производителям, отечественных зерноуборочных комбайнов на период уборки урожая, включая условия сервисного обслуживания таких комбайнов в сервисных центрах, расположенных на территориях государств – членов Союза.

По мнению этих производителей, отечественные зерноуборочные комбайны по своим основным характеристикам не уступают аналогичной иностранной технике и могут конкурировать с ней. В этой связи указанные предложения использовать отечественные зерноуборочные комбайны взамен иностранных комбайнов, ввозимых на таможенную территорию Союза на период уборки урожая, рассматриваются в качестве альтернативы предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком также отмечено, что в настоящее время проводится работа по выработке условий предоставления услуг по аренде зерноуборочных комбайнов, произведенных в государствах – членах Союза, которые могли бы заинтересовать производителей сельхозпродукции использовать такую сельхозтехнику, и при которых этим производителям сельхозпродукции экономически целесообразно было бы отказаться от более длительного, чем 10 календарных дней, срока использования на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) иностранных зерноуборочных комбайнов.

Учитывая, что данные предложения затрагивают вопросы развития интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности государств – членов Союза, они не входят в сферу таможенного регулирования и их дальнейшая проработка осуществляется на площадке Департамента промышленной политики ЕЭК.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы и обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере, а не о рассматриваемых в рамках компетенции отдельных структурных подразделений ЕЭК вопросах.

В этой связи в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования в отношении сроков временного ввоза иностранных зерноуборочных комбайнов. Также необходимо отметить, что реализация приведенного департаментом-разработчиком альтернативного варианта регулирования ставит под сомнение необходимость и оптимальность выбора варианта регулирования, предусмотренного проектом решения. Следует учитывать, что для решения и достижения обозначенных департаментом-разработчиком и инициаторами проекта решения проблем и целей существуют и активно применяются инструменты национальной промышленной политики (включая субсидирование), защиты рынка труда, обеспечения безопасности эксплуатации сельскохозяйственной техники путем осуществления государственного контроля и надзора, а также рыночные механизмы повышения привлекательности и конкурентоспособности зерноуборочных комбайнов отечественного производства.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения затронет финансовые интересы как производителей сельскохозяйственной техники, так и производителей сельскохозяйственной продукции.

Установление 10-дневного срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) для рассматриваемых зерноуборочных комбайнов не позволит их использовать в течение всего периода уборки урожая, продолжительность которого, как правило, значительно превышает устанавливаемый срок. В этой связи востребованность отечественных зерноуборочных комбайнов на внутреннем рынке возрастет, что благотворно отразится на доходах этой группы адресатов регулирования.

Вместе с тем в случае установления 10-дневного срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) определенные издержки понесут производители сельхозпродукции, использующие в своих хозяйствах временно ввезенные иностранные комбайны по следующим обстоятельствам.

Одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) является частичная уплата ввозных таможенных пошлин, налогов (подпункт 2 пункта 1 статьи 220 ТК ЕАЭС), за исключением случая, когда в соответствии с пунктом 3 статьи 219 ТК ЕАЭС временное нахождение и использование товаров на таможенной территории Союза в соответствии с указанной таможенной процедурой допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

Зерноуборочные комбайны, временно ввозимые на таможенную территорию Союза в целях их использования при уборке урожая, не относятся к таким категориям товаров и в отношении этих комбайнов ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат уплате за период со дня их помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по день завершения ее действия.

При этом с учетом положений пункта 3 статьи 223 ТК ЕАЭС за каждый календарный месяц (**полный или неполный**) за период со дня помещения иностранных зерноуборочных комбайнов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по день завершения ее действия подлежат уплате 3% исчисленной на день регистрации декларации на товары, поданной для помещения таких товаров под указанную таможенную процедуру, суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, которая подлежала бы уплате, если бы товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Таким образом, за 10 календарных дней нахождения зерноуборочных комбайнов в таможенной процедуре временного ввоза (допуска) декларантом уплачиваются таможенные платежи, подлежащие уплате за 1 календарный месяц либо за 2 календарных месяца.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо в соответствующем разделе информационно-аналитической справки рассмотреть **вопрос о сопоставимости (несопоставимости) размеров доходов отечественных производителей зерноуборочных комбайнов и их выгоды**, достижение которых будет возможно за счет принятия проекта решения, **с объемами издержек отечественных сельхозтоваропроизводителей**, которые в данном случае будут ограничены в получении услуг по аренде и лизингу временно ввезенных иностранных зерноуборочных комбайнов.