

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары (далее – Инструкция).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

С 1 января 2017 г. для резидентов свободных экономических зон (далее – СЭЗ) изменились особенности определения статуса товаров, произведенных в СЭЗ, в рамках Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны и Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18.06.2010.

Продукция, произведенная с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (далее – СТЗ) или свободного склада, в случае её вывоза на остальную часть таможенной территории ЕАЭС, подлежит помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов.

Порядок исчисления таких таможенных платежей при завершении таможенной процедуры зависит от возможности идентификации иностранных товаров в продукции, произведённой с их использованием.

При отсутствии такой идентификации целесообразность указания сведений в графе 40 декларации на товары (далее – ДТ) теряется, что уже учтено применительно к Российской Федерации. По существу, проблемой, как таковой, при таможенном декларировании товаров это не является, но предусматриваемые проектом изменения дают возможность декларантам Республики Беларусь не заполнять графу 40 ДТ в случаях отсутствия упомянутой идентификации товаров по аналогии с особенностями, уже установленными для Российской Федерации.

В связи с этим в соответствии с инициативным направлением проекта решения Коллегии ЕЭК письмом Совета Министров Республики Беларусь от 23.01.2017 № 35/225-66/21 Инструкцией предусматривается изменение в части особенности заполнения графы 40 ДТ при таможенном декларировании вышеуказанной продукции в Республике Беларусь.

2. Цель регулирования:

Установление возможности незаполнения графы 40 ДТ при декларировании в Республике Беларусь товаров изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, в случае их вывоза на остальную часть таможенной территории ЕАЭС, если в отношении таких товаров отсутствует идентификация, осуществленная в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах от 18.06.2010.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники внешнеэкономической деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности, декларанты и таможенные брокеры, а также таможенные органы Республики Беларусь.

В результате воздействия оказываемого регулированием предусматривается упрощение заполнения графы 40 ДТ для субъектов предпринимательской деятельности Республики Беларусь при отсутствии идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, осуществленной в соответствии со ст. 20 Соглашения о СЭЗ или ст. 17 Соглашения о свободных складах от 18.06.2010.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В Республике Беларусь при декларировании товаров изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, если в отношении таких товаров отсутствует идентификация, осуществленная в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах от 18.06.2010, графа 40 ДТ не заполняется.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предусматривается возможность незаполнения графы 40 ДТ при декларировании в Республике Беларусь товаров изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, в случае их вывоза на остальную часть таможенной территории ЕАЭС, при отсутствии идентификации таких товаров, осуществленной в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах от 18.06.2010.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Сохранение действующего регулирования не является альтернативой, т.к. не обеспечивает для Республики Беларусь гармонизацию требований Инструкции с нормами, установленными международными Соглашением о СЭЗ и Соглашением о свободных складах от 18.06.2010. Министерство финансов Республики Казахстан считает необходимым установить компетенцию законодательства государств-членов ЕАЭС на определение таких особенностей (письмо от 14.03.2017 № КГД-10-3-2696//12-59/108, 1-3523). Вместе с тем, порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 1 ст. 180 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) отнесен на наднациональный уровень.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 ТК ТС.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 ТК ТС «Формы и порядок заполнения

таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».
Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок заполнения ДТ.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

30 календарных дней с даты официального опубликования. Изменения, вносимые пунктом 3 приложения к проекту решения, распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Дальнейшее совершенствование порядка заполнения ДТ путём приведения в соответствие с международными соглашениями.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения, в условиях ЕАЭС у государств – членов Союза отсутствует, так как порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 1 ст. 180 ТК ТС отнесен на наднациональный уровень. Информация о международном опыте в этой части отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

За время проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК с 10.02.2017 по 12.03.2017 предложения от представителей бизнес-сообщества не поступили. Замечания Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК в части подпункта «б» п. 1 приложения к проекту учтены, подпункт исключен.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Рабочей группой по оценке регулирующего воздействия в отношении проекта вынесено заключение от 14.04.2017 № 131 о том, что его принятие не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

При этом в этом заключении отмечается необходимость распространения положений, предусматриваемых для Республики Беларусь, на все государства-члены Союза.

Однако такая норма уже существует для Российской Федерации (пп. 4 п. 25 Инструкции), а остальные три государства-члена Союза (Республика Армения,

Республика Казахстан и Кыргызская Республика) о присоединении к такой норме до настоящего времени не заявляли. В письмах государств-членов Союза, направленных по результатам рассмотрения проекта (доводился до Сторон письмом ЕЭК от 03.02.2017 № МК-240/18), предложения о присоединении к такой норме также не поступили.

Более того, Министерство финансов Республики Казахстан письмом от 14.03.2017 № КГД-10-3-2696//12-59/108, 1-3523 сообщило, что считает необходимым установить компетенцию законодательства государств-членов ЕАЭС на определение таких особенностей.

Министерство экономики Кыргызской Республики (письмо от 20.02.2017 № 09-1/2421) сообщило, что предложений по Проекту не имеет.

Для Республики Армения (письмо от 28.02.2017 № 5-2/6339-17) вопросы, связанные со свободными (специальными, особыми) экономическими зонами не актуальны.

Вместе с тем Департамент-разработчик выражает готовность направить в Республику Армения, Республику Казахстан и Кыргызскую Республику дополнительно письма с предложением рассмотреть возможность последующей унификации данной нормы.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Отредактированный проект решения согласован ГТК РБ письмом от 17.02.2017 № 02-9/1703 (вх. № 2257 от 21.02.2017).

Проект дополнен изменениями подпункта 45 пункта 15 Инструкции (п. 1 приложения) в связи с изменением ставок таможенных сборов за таможенное декларирование в Республике Казахстан на основании обращения КГД МФ РК от 07.03.2017 № КГД-10-2/5970-И (вх. № 3039 от 07.03.2017) и подпункта 2 пункта 18 Инструкции (п. 2 приложения) в целях исправления технической ошибки. Такие изменения в соответствии с пп. 18 пункта 142 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2015 № 98, не требуют проведения оценки регулирующего воздействия, поскольку по своему содержанию не оказывают влияния на условия ведения предпринимательской деятельности. Подсчёт абзацев, упомянутых в подпункте «в» пункта 1 и подпункте «г» пункта 2 проекта, произведен с учётом изменений, внесенных в Инструкцию решением Коллегии Комиссии от 24.04.2017 № 35.