

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О Порядке формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза (далее соответственно – проект решения, единый перечень).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

Отсутствие акта Евразийской экономической комиссии, устанавливающего порядок формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза, предусмотренного положениями пункта 1 статьи 52 раздела X Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор).

2. Цель регулирования:

Установление порядка формирования и ведения единого перечня, в том числе оснований, по которым продукция может быть включена в единый перечень и оснований, по которым продукция может быть исключена из единого перечня.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Евразийского экономического союза, субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Заинтересованные органы государственной власти государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийская экономическая комиссия.

Проектом решения предусмотрен порядок формирования и ведения единого перечня, в том числе порядок взаимодействия адресатов регулирования в ходе формирования и ведения единого перечня.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения установлен формат подготовки и представления в Евразийскую экономическую комиссию предложений о включении продукции в единый перечень и предложений об исключении продукции из единого перечня и обоснований таких предложений.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения подготовлен Евразийской экономической комиссией в соответствии с положениями пункта 1 статьи 52 раздела X Договора, предусматривающего утверждение Евразийской экономической комиссией порядка формирования и ведения единого перечня.

Взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой обеспечивается путем формирования права Евразийского экономического союза, регулирующего порядок формирования и ведения единого перечня.

Проектом решения предусмотрены основания, по которым продукция может быть включена в единый перечень.

Проектом решения установлен формат подготовки и представления в Евразийскую экономическую комиссию предложений о включении продукции в единый перечень и предложений об исключении продукции из единого перечня и обоснований таких предложений.

В том числе предусмотрено, что к предложениям о включении продукции в единый перечень или об исключении продукции из единого перечня прилагается пояснительная записка, содержащая, в том числе, обоснование включения или исключения такой продукции из единого перечня, а также описание последствий включения продукции в единый перечень или исключения продукции из единого перечня.

Проектом решения предусмотрено обеспечение Евразийской экономической комиссией оценки регулирующего воздействия как предложений о включении продукции в единый перечень, так и предложений об исключении продукции из единого перечня, в порядке, установленном Регламентом работы Евразийской экономической комиссии (далее – Регламент работы), утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Принимая во внимание, что действующий единый перечень, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102, сформирован на основании принципов и критериев, предусмотренных проектом решения, а Регламентом работы установлены необходимые процедуры для принятия любого акта Евразийской экономической комиссии, в том числе, предусматривающего внесение изменений в единый перечень, в качестве альтернативы предлагаемому регулированию в рамках подготовки проекта решения рассмотрена возможность сохранения существующего в настоящее время регулирования и, таким образом, отсутствие порядка формирования и ведения единого перечня.

При этом положениями Договора не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Пункт 1 статьи 52 раздела X Договора.

9. Сфера полномочий Евразийской экономической комиссии, к которой относится проект решения:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

Через 30 дней после принятия, сентябрь 2015 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Упорядочение процедур внесения изменений в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Законодательством государств – членов Евразийского экономического союза не установлены порядки формирования и ведения перечней продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.

Отсутствует информация о существовании международного опыта (в том числе европейского) формирования и ведения перечней продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения:

1) Дата размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа на официальном сайте Евразийского экономического союза: 7 апреля 2015 года.

2) Место размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=71> и http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/deptexreg/oo/Pages/tech_reg.aspx.

3) Способ представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справки, а также заполнения опросного листа: в ходе публичного обсуждения была предоставлена возможность представления предложений и заполненных опросных листов с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

4) Срок представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справки, а также заполнения опросного листа: с 7 апреля по 9 мая 2015 года.

5) Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

- рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденная Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. № 25;

- Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;

- Министерство экономики Республики Армения

- Министерство экономики Республики Беларусь;

- Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

- Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

- Комитет технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан;

- Министерство экономического развития Российской Федерации;

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;

- Союз Промышленников и Предпринимателей (Работодателей) Армении – А.В. Казарян;

- Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» - А.Д. Харлап;

- Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» - Р.С. Ошакбаев;

- Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» - А.Н. Шохин;

- Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;

- Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;

- Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;

- Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;

- Белорусская торгово-промышленная палата;

- РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;

- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;

- Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

- Некоммерческая организация «Ассоциация европейского бизнеса»;

б) Перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и информационно-аналитической справки, а также заполнивших опросный лист: в сроки публичного обсуждения предложения по проекту решения и информационно-аналитической справки, а также заполненные опросные листы в Евразийскую экономическую комиссию не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 19 июня 2015 г. № 9 размещено на официальном сайте Евразийского экономического союза.

Предложения по информационно-аналитической справке, предусмотренные заключением об оценке регулирующего воздействия, в целом учтены с учетом положений Договора и актов Евразийской экономической комиссии, составляющих право Евразийского экономического союза.

В доработанном проекте решения учтены предложения в части уточнения критерия включения в единый перечень продукции, для которой по результатам государственного контроля (надзора) выявлены риски причинения вреда и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, наличие которых подтверждено, а также в части установления в проекте решения положений в отношении внесения изменений в наименования позиций единого перечня.

В отношении уточнения в проекте решения критериев включения продукции в единый перечень.

Цели и принципы технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза установлены разделом X Договора. Проектом решения предусмотрены критерии включения продукции в единый перечень, которые соответствуют положениям Договора.

Следует отметить, что единый перечень, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102, сформирован с учетом опыта национального регулирования государств – членов Евразийского экономического союза, а также международной и европейской практики

формирования системы отраслевых сегментов продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.

Указанная практика, в том числе в части критериев включения продукции в единый перечень, учтена в проекте решения.

Следует отметить, что определение понятия «продукция» предусмотрено пунктом 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору).

В этой связи предложение о дополнении пункта 3 проекта решения, предусмотренное заключением об оценке регулирующего воздействия, является излишним.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке:

Подготовка проекта решения предусмотрена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2014 г. № 58.