

УТВЕРЖДЕНА
Решением Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 2015 г. №

СТРАТЕГИЯ развития трансграничного пространства доверия

I. Общие положения

Настоящая Стратегия разработана в целях реализации пункта 13 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) с учетом международных стандартов и рекомендаций в сфере информационных технологий и информационной безопасности и определяет основные цели, задачи и принципы развития трансграничного пространства доверия для использования сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов при межгосударственном информационном взаимодействии государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз), в том числе физическими, юридическими и должностными лицами, органами государственной власти государств-членов, должностными лицами и сотрудниками органов Союза, а также приоритеты развития институционального, правового, организационного и технического обеспечения трансграничного пространства доверия.

В рамках формирования и проведения в государствах-членах согласованной политики в области информатизации и информационных технологий, а также обеспечения информационного взаимодействия государств-членов при реализации общих процессов в рамках Союза развитие трансграничного пространства доверия необходимо рассматривать, в первую очередь, с точки зрения достижения целей Союза, включающих обеспечение стабильного развития экономик государств-членов, устойчивый рост деловой активности, а также стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза, в том числе рынка электронных сервисов, предоставляемых в рамках трансграничного пространства доверия.

Настоящая Стратегия учитывает и развивает положения Концепции использования при межгосударственном информационном взаимодействии сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2014 г. № 73.

II. Общая характеристика трансграничного пространства доверия

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года под трансграничным пространством доверия понимается совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами государств-членов.

Практические мероприятия по созданию трансграничного пространства доверия начали выполняться в рамках реализации

Соглашения о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза от 21 сентября 2010 года при создании интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

Результаты выполнения работ по обеспечению доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами государств-членов должны стать основой для развития трансграничного пространства доверия при создании интегрированной информационной системы Союза (далее – интегрированная система) на основе развития и расширения функциональных возможностей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

Развитие трансграничного пространства доверия в рамках создания интегрированной системы должно осуществляться в соответствии со стратегией развития интегрированной системы, которая должна учитывать положения настоящей Стратегии в отношении принципов развития трансграничного пространства доверия и механизмов их реализации.

Информационное обеспечение интеграционных процессов в сферах, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, реализуется посредством формирования среды информационного взаимодействия с использованием информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия в рамках Союза.

Обмен данными и электронными документами между субъектами электронного взаимодействия при реализации общих процессов

в рамках Союза осуществляется с использованием интегрированной системы, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов государств-членов, а также информационных ресурсов и информационных систем Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

Субъектами электронного взаимодействия в рамках трансграничного пространства доверия являются органы государственной власти государств-членов, физические или юридические лица, взаимодействующие в рамках отношений, возникающих в процессе составления, отправления, передачи, получения, хранения и использования электронных документов, а также информации в электронном виде.

Непосредственными участниками электронного взаимодействия в рамках трансграничного пространства доверия являются физические лица и представители юридических лиц, должностные лица и сотрудники органов государственной власти государств-членов и органов Союза.

Субъектами электронного взаимодействия могут стать участники третьих государств, интеграционных объединений, международных организаций при условии заключения соответствующих международных договоров.

III. Цели и задачи развития трансграничного пространства доверия

Основными целями развития трансграничного пространства доверия являются:

повышение оперативности электронного взаимодействия в рамках Союза;

повышение эффективности функционирования создаваемой государствами-членами интегрированной системы;

формирование благоприятных и доверительных условий для осуществления юридически значимого межгосударственного обмена электронными документами и данными между физическими, юридическими и должностными лицами, органами государственной власти государств-членов, должностными лицами и сотрудниками органов Союза;

снижение затрат на обеспечение электронного взаимодействия органов государственной власти государств-членов с физическими и юридическими лицами.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие ключевые задачи:

определить совместные подходы государств-членов к формированию институционального, правового, организационного и технического обеспечения и элементов трансграничного пространства доверия, в том числе с использованием интеграционных шлюзов и сервисов доверенной третьей стороны;

создать и обеспечить развитие института электронного нотариата на основе службы доверенной третьей стороны;

сформировать общую инфраструктуру документирования информации в электронном виде, архитектура которой должна быть разработана и уточнена в рамках выполнения работ в соответствии с планом мероприятий по реализации настоящей Стратегии;

обеспечить проведение государствами-членами согласованной политики в области криптографической безопасности трансграничного пространства доверия, прежде всего для обеспечения межгосударственного информационного взаимодействия государств-членов на основе службы доверенной третьей стороны интегрированной системы;

обеспечить возможность электронного взаимодействия между физическими и юридическими лицами (в том числе находящимися за пределами Союза), а также органами государственной власти государств-членов;

осуществить переход на преимущественное использование электронных документов, подписанных электронными цифровыми подписями (электронными подписями), при взаимодействии государств-членов.

IV. Принципы развития трансграничного пространства доверия

Развитие трансграничного пространства доверия должно основываться на следующих принципах:

самостоятельность в вопросах, отнесенных к компетенции государств-членов;

создание условий для формирования и развития национальных пространств доверия, соответствующих требованиям, предъявляемым к межгосударственному электронному взаимодействию;

масштабируемость трансграничного пространства доверия;

обеспечение доверия при межгосударственном электронном взаимодействии;

использование институциональных подходов при формировании трансграничного пространства доверия;

соблюдение государствами-членами согласованных требований к элементам трансграничного пространства доверия;

обеспечение криптографической безопасности трансграничного пространства доверия.

1. Самостоятельность в вопросах, отнесенных к компетенции государств-членов

Реализация принципа самостоятельности в вопросах, отнесенных к компетенции государств-членов, предусматривает:

осуществление межгосударственного электронного взаимодействия в соответствии с условиями, установленными Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Союза;

максимальное сохранение существующих способов обеспечения доверия в сфере электронных коммуникаций в рамках трансграничного пространства доверия;

оптимальную для обеспечения необходимого уровня доверия децентрализацию и независимость элементов трансграничного пространства доверия друг от друга в различных государствах-членах;

унификацию схем технологического взаимодействия доверенных информационно безопасных сервисов.

2. Создание условий для формирования и развития национальных пространств доверия, соответствующих требованиям, предъявляемым к межгосударственному электронному взаимодействию

Создание условий для формирования и развития национальных пространств доверия, соответствующих требованиям, предъявляемым

к межгосударственному электронному взаимодействию, предусматривает:

создание согласованных правовых и организационных условий для обеспечения межгосударственного электронного взаимодействия в рамках трансграничного пространства доверия;

гармонизацию законодательства государств-членов в части развития трансграничного пространства доверия;

обеспечение реализации физическими и юридическими лицами права использования сервисов трансграничного пространства доверия;

формирование инфраструктуры трансграничного пространства доверия путем:

установления Комиссией требований к составу и характеристикам сервисов трансграничного пространства доверия, реализуемых в государствах-членах и Комиссии;

создания комиссии из представителей государств-членов и Комиссии для целей проверки компонентов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде на соответствие установленным требованиям;

определения государствами-членами органов государственной власти, уполномоченных осуществлять контроль за соблюдением требований к составу и характеристикам сервисов трансграничного пространства доверия, реализуемых в государствах-членах.

3. Масштабируемость трансграничного пространства доверия

Принцип масштабируемости трансграничного пространства доверия предусматривает:

использование согласованных стандартов;

недопустимость обеспечения в рамках трансграничного пространства доверия каких-либо преимуществ для применения одних информационных технологий, программного обеспечения или аппаратных платформ в ущерб другим, если только обязательность их применения не определена решениями Комиссии;

использование технологий, обеспечивающих системное взаимодействие, интеграцию данных, доступ к информации;

возможность унификации технологической архитектуры трансграничного пространства доверия и требований к типовым элементам и процедурам трансграничного пространства доверия;

разработку удобной технологической архитектуры трансграничного пространства доверия, прежде всего для физических лиц на клиентском уровне;

разработку инвариантной организационной инфраструктуры трансграничного пространства доверия;

расширение трансграничного пространства доверия в результате присоединения к нему новых государств-членов, а также третьих государств без снижения уровня доверия и безопасности;

обеспечение возможности взаимодействия субъектов электронного взаимодействия вне зависимости от своего местоположения;

сохранение технологической независимости при выборе средств и способов обеспечения национальных пространств доверия;

сохранение технологической независимости при выборе средств и способов реализации трансграничного пространства доверия, в том числе использование различных схем масштабирования на основе

использования удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны интегрированной системы.

4. Обеспечение доверия при межгосударственном электронном взаимодействии

Обеспечение доверия при межгосударственном электронном взаимодействии предусматривает:

доступность интеграционного компонента для субъектов электронного взаимодействия;

доступность информации о возможностях использования трансграничного пространства доверия для субъектов электронного взаимодействия с целью предоставления (получения) юридически значимых электронных документов и данных;

создание удобных, простых и защищенных механизмов идентификации, аутентификации и авторизации субъектов электронного взаимодействия.

Общая схема обеспечения доверия при межгосударственном электронном взаимодействии должна включать в себя:

установление правовой основы деятельности операторов доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии, а также организационных требований к ее осуществлению (включая требования по обеспечению финансовых гарантий (при необходимости));

установление требований по проверке деятельности операторов доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии на предмет соответствия требованиям при проведении проверки компонентов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде в рамках трансграничного пространства доверия;

разработку нормативных актов, предусматривающих в том числе закрепление ответственности операторов доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии за нарушение установленных требований к осуществлению ими своей деятельности;

определение ответственности субъектов электронного взаимодействия за нарушение установленных требований к трансграничному пространству доверия (при необходимости);

установление требований по проверке и подтверждению полномочий субъектов (участников) электронного взаимодействия;

определение требований в сфере информационной безопасности к элементам трансграничного пространства доверия.

5. Использование институциональных подходов при формировании трансграничного пространства доверия

Использование институциональных подходов при формировании трансграничного пространства доверия должно обеспечиваться путем развития существующих и формирования новых правовых и социальных институтов, обеспечивающих использование субъектами соответствующих общественных отношений новых возможностей электронного взаимодействия в рамках трансграничного пространства доверия (при необходимости).

Условия для осуществления межгосударственного обмена юридически значимыми электронными документами и данными должны создаваться за счет формирования общей схемы обеспечения доверия, предусматривающей формирование межгосударственной среды для государств-членов и Комиссии.

Технические условия для осуществления межгосударственного обмена юридически значимыми электронными документами и

данными должны создаваться за счет формирования следующих элементов трансграничного пространства доверия:

удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны для обеспечения сертификатами ключей проверки электронной цифровой подписи (электронной подписи) для взаимодействия уполномоченных доверенных третьих сторон интеграционного и национальных сегментов интегрированной системы;

служба доверенной третьей стороны интегрированной системы как совокупность сервисов доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии;

инфраструктура обеспечения сертификатами ключей проверки электронной цифровой подписи (электронной подписи) субъектов электронного взаимодействия;

инфраструктура обеспечения взаимодействия информационных систем и ресурсов государств-членов и Комиссии при межгосударственном обмене электронными документами и данными;

инфраструктура управления привилегиями и полномочиями субъектов электронного взаимодействия для обеспечения контроля правомерности применения электронных цифровых подписей (электронных подписей) в исходящих (входящих) электронных документах в соответствии с законодательством государств-членов;

инфраструктура и системы обеспечения информационной безопасности.

Для осуществления межгосударственного обмена юридически значимыми электронными документами и данными должны устанавливаться требования к:

составу, форме и порядку взаимодействия сервисов доверенной третьей стороны государств-членов и Комиссии исходя из задач доверенной третьей стороны, указанных в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

проверке на предмет соответствия установленным требованиям и подтверждению подлинности и целостности электронных документов и электронной цифровой подписи (электронной подписи);

архивному хранению данных и электронных документов;

управлению сертификатами ключей проверки электронной цифровой подписи (электронной подписи);

проставлению штампов времени;

ведению реестров субъектов (участников) электронного взаимодействия и архивов таких реестров;

ведению реестров актуальных и исторических статусов сертификатов ключей проверки электронной цифровой подписи (электронной подписи), списков отозванных сертификатов и архивов таких реестров;

документированию действий доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии, включая обеспечение информационной безопасности.

6. Соблюдение государствами-членами согласованных требований к элементам трансграничного пространства доверия

Элементы трансграничного пространства доверия должны входить в интеграционный и национальные компоненты общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде и основываться на согласованных инфраструктурных решениях.

Инфраструктурные решения, используемые для создания трансграничного пространства доверия должны основываться на равнозначности его элементов, находящихся в различных государствах-членах.

Взаимодействие элементов трансграничного пространства доверия, находящихся в различных государствах-членах, должно обеспечиваться за счет использования интеграционного сегмента Комиссии и национальных сегментов интегрированной системы.

Инфраструктура национальных сегментов интегрированной системы должна создаваться в соответствии с законодательством государств-членов с учетом принципа гармонизации и стандартизации данных. В составе национальных сегментов интегрированной системы должны функционировать программно-аппаратные комплексы доверенных третьих сторон государств-членов. Операторами сервисов доверенных третьих сторон государств-членов должны являться уполномоченные органы или определенные (аккредитованные) ими организации.

Должны осуществляться разработка, согласование и утверждение Комиссией актов, регулирующих функционирование и безопасность трансграничного пространства доверия.

Требования к составу элементов инфраструктуры интеграционного сегмента Комиссии интегрированной системы должны устанавливаться Комиссией в соответствии с пунктом 18 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

В составе интеграционного сегмента Комиссии интегрированной системы должен функционировать программно-аппаратный комплекс доверенной третьей стороны Комиссии. Оператором сервисов доверенной третьей стороны Комиссии является Комиссия.

Государства-члены должны обеспечивать право субъектов (участников) электронного взаимодействия пользоваться услугами доверенных третьих сторон.

В рамках одного государства-члена могут использоваться различные средства идентификации, аутентификации, авторизации, а также механизмы обеспечения юридической значимости электронных документов и данных в соответствии с требованиями законодательства этого государства-члена с учетом возможности проведения совместных работ государствами-членами для достижения равного уровня обеспечения криптографической безопасности на клиентском уровне в рамках реализации настоящей Стратегии.

Технические решения, принимаемые при создании элементов трансграничного пространства доверия, должны исключать возможность монополизации средств идентификации.

7. Обеспечение криптографической безопасности трансграничного пространства доверия

Обеспечение криптографической безопасности трансграничного пространства доверия должно предусматривать:

использование передовых научно-технических достижений и наилучших практик в сфере информационно-коммуникационных технологий и защиты информации;

согласование проектов актов Комиссии в области криптографической безопасности с уполномоченными органами (организациями) государств-членов;

совместную разработку уполномоченными органами (организациями) государств-членов архитектуры трансграничного пространства доверия;

разработку и утверждение модели угроз безопасности информации и действий нарушителя при функционировании удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны;

разработку и утверждение Комиссией модели угроз безопасности информации и действий нарушителя при взаимодействии сервисов службы доверенной третьей стороны между собой;

использование криптографических стандартов для функционирования удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны и взаимодействия сервисов доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии между собой в соответствии с моделями угроз безопасности информации и действий нарушителя, утверждаемых Комиссией;

разработку и утверждение, если это предусмотрено законодательством государств-членов, модели угроз безопасности информации и действий нарушителя при взаимодействии субъектов (участников) электронного взаимодействия с сервисами национального сегмента службы доверенной третьей стороны в рамках трансграничного пространства доверия.

V. Этапы реализации Стратегии

Развитие трансграничного пространства доверия предполагается осуществлять в 3 этапа.

На первом этапе (2015 – 2017 годы) должно обеспечиваться развитие трансграничного пространства доверия для осуществления полноценного межгосударственного электронного взаимодействия.

На данном этапе:

формируется институциональное, правовое, организационное и техническое обеспечение трансграничного пространства доверия (принимаются нормативные правовые и нормативно-технические акты, разрабатываются документы организационного характера);

создаются интеграционные шлюзы и программно-аппаратные комплексы доверенных третьих сторон государств-членов и Комиссии;

с использованием службы доверенной третьей стороны обеспечивается подтверждение подлинности электронной цифровой подписи (электронной подписи) на электронных документах при реализации общих процессов в рамках Союза;

проводятся подготовительные мероприятия по масштабированию трансграничного пространства доверия для взаимодействия с международными организациями и государствами, не являющимися членами Союза.

Основными участниками электронного взаимодействия должны быть должностные лица и сотрудники органов государственной власти государств-членов, должностные лица и сотрудники органов Союза.

До утверждения требований, предусмотренных пунктом 18 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского

экономического союза (приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), отдельные элементы трансграничного пространства доверия функционируют во временном режиме на основе соответствующих организационно-технических документов, включая модель угроз безопасности информации и действий нарушителя.

Приоритетом в реализации настоящей Стратегии на данном этапе должно стать обеспечение возможности для всех органов государственной власти государств-членов использовать преимущественно электронные документы, подписанные электронными цифровыми подписями (электронными подписями).

На втором этапе (2017 – 2020 годы) должна быть обеспечена возможность электронного взаимодействия между физическими и юридическими лицами, а также органами государственной власти государств-членов при нахождении физических и юридических лиц на территориях своих государств.

На этом этапе должны быть разработаны требования по организации взаимодействия участников электронных торговых площадок в рамках трансграничного пространства доверия.

Необходимо продолжить совершенствование институциональной инфраструктуры трансграничного пространства доверия, разработку и принятие актов органов Союза, входящих в право Союза, обеспечивающих дальнейшее развитие элементов трансграничного пространства доверия.

Особое внимание необходимо уделить вовлечению в процесс электронного взаимодействия в рамках трансграничного пространства доверия физических и юридических лиц государств-членов.

Приоритетом в реализации настоящей Стратегии на данном этапе должно стать обеспечение возможности для физических и юридических лиц, являющихся резидентами государств-членов, получать доступ с использованием национальных средств доступа к соответствующим сервисам и услугам, при условии нахождения на территории своего государства.

Также необходимо провести работы по масштабированию трансграничного пространства доверия для обеспечения взаимодействия с международными организациями и государствами, не являющимися членами Союза.

На третьем этапе (2020 – 2023 годы) должны быть созданы и начать действовать механизмы вовлечения в процесс электронного взаимодействия в рамках трансграничного пространства доверия физических лиц за счет внедрения сервисов и межгосударственных электронных услуг, в том числе в области трудовой миграции, здравоохранения и образования.

Одним из основных результатов реализации этого этапа должно стать обеспечение возможности для физических и юридических лиц, являющихся резидентами государств-членов, получать доступ с использованием национальных средств доступа либо внедренных к этому времени универсальных средств доступа в рамках Союза к соответствующим сервисам и услугам не только при условии нахождения на территориях государств-членов, но и при условии нахождения за пределами Союза.

Приоритетами в реализации настоящей Стратегии на данном этапе должны стать переход на преимущественное использование электронных документов, подписанных электронными цифровыми

подписями (электронными подписями), повышение эффективности функционирования созданной государствами-членами соответствующей межгосударственной системы и снижение затрат на обеспечение взаимодействия органов государственной власти государств-членов с физическими и юридическими лицами.

Должны быть продолжены работы по масштабированию трансграничного пространства доверия.

VI. Мероприятия по реализации Стратегии

Реализация настоящей Стратегии осуществляется на основе плана мероприятий, предусматривающего в том числе разработку архитектуры трансграничного пространства доверия для каждого этапа.

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Стратегии в рамках обеспечения функционирования и развития интеграционного сегмента Комиссии, информационных ресурсов и систем Комиссии осуществляется за счет средств бюджета Союза, выделяемых для финансирования работ по созданию, развитию и обеспечению функционирования интегрированной системы Союза.

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Стратегии в рамках обеспечения функционирования и развития государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов государств-членов, а также национальных сегментов осуществляется за счет средств бюджетов государств-членов.

Мероприятия по реализации настоящей Стратегии должны учитывать необходимость снижения издержек на создание и эксплуатацию элементов трансграничного пространства доверия с возможностью использования государствами-членами на национальном

уровне в случае необходимости механизмов государственно-частного партнерства.

VII. Основные результаты реализации Стратегии

Ожидаемым результатом реализации настоящей Стратегии должно стать развитие межгосударственной интеграции, обеспечивающей формирование благоприятных и доверительных условий за счет повышения эффективности функционирования создаваемой государствами-членами интегрированной системы для осуществления межгосударственного обмена юридически значимыми электронными документами и данными, в том числе путем повышения оперативности при реализации общих процессов в рамках Союза.

В результате реализации настоящей Стратегии должна быть создана необходимая институциональная основа для обеспечения законных прав граждан, организаций и органов государственной власти государств-членов при использовании ими трансграничного электронного документооборота, решены задачи по созданию правовых, организационных и технических механизмов, направленных на повышение доверия при межгосударственном электронном взаимодействии.
