

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» от 31 мая 2019 г. № 253

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, изменения, Инструкция), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 марта по 18 апреля 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103507/ria_19032019_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что в соответствии с пунктом 1 статьи 106 Таможенного кодекса Союза (далее – ТК ЕАЭС) в декларации на товары, помимо прочих сведений, указываются сведения о происхождении декларируемых товаров.

Статьей 28 ТК ЕАЭС установлено, что определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, осуществляется в целях и по правилам определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о Союзе).

В свою очередь Договором о Союзе установлено, что для определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, применяются различные правила определения происхождения товаров в зависимости от целей, для которых осуществляется такое определение.

При этом в зависимости от сферы применения соответствующие правила определения происхождения товаров содержат различные критерии, на основании которых товары признаются происходящими из той или иной страны, и в результате отличия между критериями определения происхождения товаров, установленными в непреференциальных правилах определения происхождения товаров, и критериями, установленными в преференциальных правилах, меняет ситуацию с определением происхождения товара.

Так, становятся возможными случаи, когда в отношении одного и того же товара при его ввозе на таможенную территорию Союза и таможенном декларировании одновременно могут предоставляться тарифные преференции и применяться, например, меры защиты внутреннего рынка.

В таком случае товар одновременно должен быть рассмотрен «сквозь призму» как непреференциальных, так и преференциальных правил определения происхождения товаров, в связи с чем возникает вероятность наличия у такого товара «двойного» происхождения (вследствие различных критериев определения происхождения товаров, установленных в рамках непреференциальных и преференциальных правил определения происхождения товаров).

В связи с изложенным, возможность наличия у отдельных товаров «двойного» происхождения (непреференциального и преференциального), необходимо учитывать при установлении порядка таможенного декларирования товаров в целях обеспечения:

- возможности участникам внешнеэкономической деятельности указывать полную и достоверную информацию о декларируемых товарах;
- комплексного подхода к контролю применения мер защиты внутреннего рынка и иных мер, для целей применения которых в соответствии с Договором о Союзе определяется непреференциальное происхождение товаров;
- права декларантов на предоставление тарифных преференций.

В настоящее время Инструкция не регулирует вопросы заполнения декларации на товары в части указания в ней двух стран происхождения.

В этой связи проект решения предусматривает необходимость указания в графе 16 «Страна происхождения» и подразделе «а» графы 34 «Код страны происхождения» декларации на товары информации о непреференциальном происхождении ввозимых товаров, а в подразделе «b» графы 34 «Код страны происхождения» – информации о преференциальном происхождении в тех случаях, когда в отношении ввозимых товаров декларантами заявляются тарифные преференции.

Одновременно внесение таких изменений требует корректировки порядка заполнения рассматриваемых граф при таможенном декларировании товаров, вывозимых за пределы таможенной территории Союза (в настоящее время графы 16 «Страна происхождения» и 34 «Код страны происхождения» декларации на товары заполняются одинаково, вне зависимости от направления перемещения товаров).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является необходимость адаптации порядка заполнения сведений о происхождении товаров в декларациях на товары к особенностям определения происхождения товаров, предусмотренным действующими международными договорами и актами, составляющими право Союза. При этом предлагаемые изменения сделают порядок заполнения декларации на товары понятнее для участников внешнеэкономической деятельности, одновременно повысив достоверность сведений о декларируемых товарах и эффективность таможенного контроля.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его положения направлены на установление более четких правил заполнения в декларации на товары сведений о стране происхождения товаров, определяемой в соответствии с неpreferенциальными и preferенциальными правилами определения происхождения товаров.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать вопрос о подтверждении распространения предусмотренного абзацем восьмым пункта 2 изменений регулирования на двухсторонние международные договоры государства – члена Союза с третьей стороной, с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке заполнения
декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Абзацем восьмым пункта 2 изменений, утверждаемых проектом решения, предусмотрен, порядок заполнения подраздела «b» графы 34 «Код страны происхождения» декларации на товары, в котором будет указываться код страны (региона или части страны) происхождения декларируемого товара, **определяемый в соответствии с правилами определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, которые предусмотрены пунктами 3 и 4 статьи 37 Договора о Союзе.**

Справочно:

*Пункт 3 статьи 37 Договора о Союзе предусматривает, что для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза, **применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые Комиссией.***

*Также, пунктом 4 статьи 37 Договора о Союзе установлено, что для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, **применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли.***

Вместе с тем представляется, что предусмотренная в абзаце восьмом пункта 2 изменений ссылка на пункты 3 и 4 статьи 37 Договора о Союзе может ограничить право субъектов предпринимательской деятельности на заявление тарифных преференции в случаях, предусмотренных двусторонними соглашениями государств – членов Союза с третьими странами, так как возможность их предоставления предусмотрена абзацем первым статьи 35 и пунктом 1 статьи 102 Договора о Союзе.

Справочно:

*Абзацем первым статьи 35 Договора о Союзе устанавливается, что **режим свободной торговли товарами** в понимании Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) **устанавливается в торговле с третьей стороной на основании международного договора Союза с такой третьей стороной с учетом положений статьи 102 Договора о Союзе.***

*При этом пункт 1 статьи 102 Договора о Союзе предусматривает, что государства – члены Союза вправе в одностороннем порядке предоставлять тарифные преференции в торговле с третьей стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года **международного договора этого государства – члена Союза с такой третьей стороной** или международного договора, участниками которого являются все государства – члены Союза.*

Учитывая изложенное, в целях обеспечения правовой определенности в вопросах заполнения декларации на товары при заявлении тарифных преференций, департаменту-разработчику предлагается **совместно с Правовым департаментом ЕЭК проработать вопрос о целесообразности указания в абзаце восьмом пункта 2 проекта решения ссылки на статью 35 Договора о Союзе**, определяющую возможность заявления декларантами тарифных преференций в случаях, предусмотренных двухсторонними международными договорами государства – члена Союза с третьей стороной или международными договорами, участниками которых являются все государства – члены Союза.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), государства – члены Союза (таможенные органы).

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), государства – члены Союза (таможенные органы).

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что предлагаемые проектом решения изменения позволят предоставить декларантам возможность при таможенном декларировании ввозимых товаров указывать сведения как о непреференциальном, так и о преференциальном происхождении таких товаров.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предлагается установить обязательные правила заполнения декларантами граф 16 «Страна происхождения» и 34 «Код страны происхождения» декларации на товары. При этом порядок заполнения указанных граф устанавливается проектом решения.

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит установить для декларантов возможность одновременного указания в декларации на товары сведений о непреференциальном и преференциальном происхождении товаров. Такую возможность предлагается обеспечить путем доработки порядка заполнения граф 16 «Страна происхождения» и 34 «Код страны происхождения» декларации, установленного Инструкцией.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем по мнению департамента-разработчика действующее регулирование не позволит декларантам реализовать свое право на одновременное заявление в декларации на товары сведений о непреференциальном и преференциальном происхождении товаров, на реализацию которого направлен проект решения, в связи с тем, что порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС отнесен к компетенции ЕЭК.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается оценить возможные издержки участников внешнеэкономической деятельности на указание в декларации на товары дополнительных сведений, предусмотренных проектом решения, или обосновать отсутствие таких издержек.