

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка организации калибровки средств измерений» от 25 декабря 2020 г. № 324

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка организации калибровки средств измерений» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 мая по 21 июня 2019 г. и с 18 июля по 25 августа 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103648/ria_18072019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154 – 161 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве проблем, на урегулирование которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком отмечены:

- наличие потребности в обеспечении гарантий достоверности и международной сопоставимости измерений, необходимых для признания их результатов в рамках Союза и на международном уровне;

- отсутствие у государств – членов Союза общих, гармонизированных с международными, принципов и требований, применяемых в отношении субъектов калибровочной деятельности, а также перечня метрологических характеристик, которые должны оцениваться при калибровке отдельных видов средств измерений.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей регулирования департамент-разработчик указал:

- обеспечение государств – членов Союза согласованными на внутрисоюзном уровне процедурами, в которых реализованы общепринятые в международной практике подходы к организации калибровки средств измерений и обеспечения метрологической прослеживаемости;
- повышение уровня взаимного доверия к результатам измерений и осуществление взаимного признания результатов измерений;
- содействие снижению технических барьеров во взаимной торговле между государствами – членами Союза и признанию качества и безопасности продукции, произведенной на таможенной территории Союза, при торговле с третьими странами;
- устранение барьеров, обусловленных отсутствием эквивалентности (сопоставимости) результатов измерений, а также обеспечение в государствах – членах Союза гарантий пользования безопасной продукцией и услугами гарантированного качества за счет создания возможности использования международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки;
- укрепление доверия со стороны клиентов и партнеров в государствах – членах Союза к качеству калибровки, выполняемой аккредитованными лицами.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение взаимного признания результатов калибровки средств измерений между государствами – членами Союза и на исключение повторного проведения калибровочных работ во всех государствах – членах Союза.

Вместе с тем **отдельные положения проекта Порядка нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, содержащихся в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- приведения формулировки абзаца второго пункта 2 проекта Порядка в соответствие с определением понятия «калибровка средства измерений», предусмотренного Договором о Союзе;
- установления в подпункте «б» пункта 4 проекта Порядка, что калибровка средств измерений проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые аккредитованы на право проведения калибровочных работ в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»;
- указания в абзаце шестом пункта 6 проекта Порядка на проведение калибровки при эксплуатации средств измерений с определенной периодичностью;
- уточнения в абзаце третьем пункта 8 проекта Порядка критериев отнесения измерений к особо точным или ответственным, и исключения уточняющего положения «(в целях обеспечения, например, метрологической прослеживаемости)», являющегося примером возможного применения нормы;

- установления в подпункте «д» пункта 10 проекта Порядка, что заказчик представляет заявителю дополнительные сведения, обусловившие необходимость калибровки, только в случае ее проведения по основаниям, предусмотренным пунктом 8 проекта Порядка.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка организации калибровки средств измерений»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с положениями пункта 1 проекта Порядка, указанный документ устанавливает общие положения по организации калибровки средств измерений. При этом положения проекта Порядка **не регулируют вопросы поверки средств измерений**, в связи с чем слова «(помимо поверки)», предусмотренные абзацем первым пункта 2 проекта Порядка, необходимо исключить.

Абзацем вторым пункта 2 проекта Порядка предусмотрено, что одной из целей проекта Порядка является обеспечение посредством калибровки условий сопоставимости результатов измерений и результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и измерений количественных показателей продукции.

Вместе с тем **абзац второй пункта 2 проекта Порядка необходимо привести в соответствие с определением понятия «калибровка средства измерений»** (совокупность операций, устанавливающих соотношение между значением величины, полученным с помощью средства измерений, и значением величины, воспроизведенной эталоном единицы величины того же рода, с целью определения действительных метрологических характеристик средства измерений), предусмотренного пунктом 2 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, являющегося приложением № 10 к Договору о Союзе (далее – Протокол).

1.2. Подпунктом «б» пункта 4 проекта Порядка предусмотрено, что калибровка средств измерений проводится юридическими лицами государств – членом Союза, а также физическими лицами государств – членом Союза, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, которые аккредитованы на соответствие требованиям Межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» (далее – ГОСТ ISO/IEC 17025).

В соответствии с разделом 1 «Область применения» ГОСТ ISO/IEC 17025 устанавливает общие требования к компетентности, беспристрастности и стабильному функционированию лабораторий. При этом ГОСТ ISO/IEC 17025 применим ко всем организациям, занимающимся лабораторной деятельностью.

Таким образом, предусмотренная подпунктом «б» пункта 4 проекта Порядка формулировка допускает проведение калибровки средств измерений всеми лабораториями, соответствующими требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025 и аккредитованными соответствующими органами по аккредитации, в том числе лабораториями, не являющимися калибровочными.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Союзе) понятие «аккредитация» определено как официальное признание органом по аккредитации компетентности органа по оценке соответствия (в том числе органа по сертификации, испытательной лаборатории (центра)) выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения возможности проведения калибровки средств измерений компетентными аккредитованными калибровочными лабораториями, в подпункте «б» пункта 4 проекта Порядка необходимо установить, что калибровка средств измерений проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые **аккредитованы на право проведения калибровочных работ** в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

1.3. В абзаце пятом пункта 6 проекта Порядка необходимо устранить неопределенность, определив при эксплуатации чего (средств измерений) проводится калибровка и указав, что при эксплуатации средств измерений их калибровка проводится с определенной периодичностью.

В абзаце шестом пункта 6 проекта Порядка необходимо устранить неопределенность, установив, что калибровка проводится не «при ввозе по импорту», а «при ввозе средства измерений на таможенную территорию Союза».

1.4. Согласно абзацу третьему пункта 8 Порядка калибровка может осуществляться (по желанию владельца или пользователя) особо точных или ответственных измерений (в целях обеспечения, например, метрологической прослеживаемости).

Вместе с тем необходимо уточнить критерии отнесения измерений к «особо точным или ответственным», поскольку данная категория носит оценочный характер и может привести к широте дискреции при ее толковании и применении.

Кроме того, предлагается исключить уточняющее положение «(в целях обеспечения, например, метрологической прослеживаемости)», которым не устанавливаются конкретные предписания, а приводится пример возможного применения нормы.

1.5. Подпунктом «д» пункта 10 проекта Порядка предусмотрено, что заказчик представляет исполнителю, в том числе дополнительные сведения о причинах, обусловивших калибровку, в соответствии с пунктом 8 проекта Порядка.

Из буквального толкования предлагаемой нормы, можно сделать вывод, что такие дополнительные сведения представляются в обязательном порядке, даже в случае если калибровка проводится на основании случаев, предусмотренных пунктом 6 проекта Порядка.

В этой связи в целях устранения неопределенности регулирования в подпункте «д» пункта 10 проекта Порядка следует предусмотреть, что заказчик представляет заявителю дополнительные сведения, обусловившие необходимость калибровки, только в случае проведения калибровки по основаниям, предусмотренным пунктом 8 проекта Порядка.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- юридические и физические лица – пользователи точных, достоверных и правильных результатов измерений;
- изготовители и владельцы средств измерений, подлежащих калибровке – заказчики калибровочных работ;
- лица, осуществляющие калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные органами по аккредитации государств – членов Союза на компетентность по проведению калибровки;
- юридические лица, уполномоченные (нотифицированные) в соответствии с законодательством государств – членов Союза на выполнение калибровки.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департамент-разработчик в качестве адресатов регулирования указал лиц, осуществляющих калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами, а также пользователей точных, достоверных и правильных результатов измерений.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения окажет следующее регулирующее воздействие:

- обеспечит международную состоятельность и сопоставимость измерений за счет использования международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений;
- позволит существенно снизить технические барьеры в торговле, вызванные отсутствием или недостаточностью эквивалентности (сопоставимости) измерений при осуществлении торговых операций на общих рынках Союза и при торговле с третьими странами;
- обеспечит гарантии качества продукции и безопасности оказываемых услуг.

Департаментом-разработчиком **перечень адресатов регулирования указан в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусмотрено следующее:

- органы государственной власти (управления) и юридические лица государств – членов Союза, вовлеченные в деятельность по калибровке средств измерений, должны быть уполномочены (нотифицированы) в соответствии с законодательством своего государства на выполнение работ в области обеспечения единства измерений;

- лица, осуществляющие калибровочную деятельность, должны: быть аккредитованными органами по аккредитации своего государства на компетентность по проведению калибровки; осуществлять калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями; действовать в рамках норм и правил, установленных в законодательстве своего государства, в частности, быть зарегистрированными в национальной системе калибровки при наличии в государстве – члене Союза такой системы;

- в целях обеспечения взаимного признания результатов калибровки лица, осуществляющие калибровку, должны соответствовать определенным условиям;

- юридические и физические лица – пользователи и владельцы средств измерений, подлежащих калибровке, должны следовать положениям проекта Порядка в части: подачи заявки по установленной форме; предоставления средства измерений в комплектности в соответствии с эксплуатационной документацией; предоставления иных предусмотренных проектом Порядка сведений; выполнения предусмотренных проектом Порядка обязательств об оплате работ по калибровке.

Перечень основных обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком приведен верно.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что проект решения обеспечивает выполнение пункта 9 Протокола в части утверждения Комиссией порядка организации калибровки средств измерений в рамках Союза, соответствующего международным подходам, создает возможность дополнения Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденных Решением Совета Комиссии № 145 от 18 октября 2016 г., условиями и процедурами признания результатов калибровки, а также обеспечения необходимых гарантий организации в государствах – членах Союза метрологической прослеживаемости на основе единых принципов и с помощью единых подходов.

Проект решения предусматривает общепринятые в международной практике принципы и унифицированную процедуру организации калибровки средств измерений, основанные на документах, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

При разработке проекта решения учитывалось как отсутствие в настоящее время сформировавшихся систем калибровочной деятельности в целом, так и существующие различия в законодательстве государств – членов Союза в сфере регулирования организации калибровочной деятельности, в том числе в части установления сфер проведения калибровки средств измерений и областей, в которых осуществляется государственное регулирование обеспечения единства измерений.

В связи с этим представляется целесообразным в настоящий период ориентировать проект решения в большей степени на обеспечение возможности взаимного признания в рамках Союза результатов калибровки средств измерений, которая в ряде государств – членов Союза производится в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

С этой целью в проект решения включены требования, выполнение которых необходимо для взаимного признания.

Существенно, что тип средств измерений, применительно к которым разработан проект решения, должен быть утвержден в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 98, к средствам измерений должны быть установлены технические, в том числе метрологические, требования, и средства измерений, являющиеся предметом проекта решения, используются в областях, которые в каждом из государств – членов Союза отнесены к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений:

- проведение исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;

- осуществление торгово-расчетных операций;

- осуществление деятельности в области здравоохранения;

- осуществление деятельности в области охраны окружающей среды;

- выполнение работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

- обеспечение безопасности дорожного движения.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению департамента-разработчика, в настоящее время в силу указанных в разделе 6 информационно-аналитической справки причин, альтернатива предлагаемому регулированию отсутствует.

Вместе с тем, департаментом-разработчиком рассмотрены два альтернативных варианта стратегического менеджмента калибровочной деятельности в рамках Союза в ближайшие несколько лет:

1. Единая система калибровки средств измерений с централизацией исполнительных функций по управлению работами и их методическому обеспечению; в этом случае организации-участники действующих систем калибровки могут осуществлять функции экспертных и методических центров калибровки для различных отраслей экономики;

2. Координация деятельности основных систем калибровки на основе общих требований к порядку проведения работ, содержанию методик калибровки, взаимному признанию результатов; подходящей формой координации деятельности может быть Соглашение систем калибровки или Калибровочный союз.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и подтверждена оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве финансово-экономических последствий определяются в рамках законодательства государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается конкретизировать информацию о финансово-экономических последствиях, касающихся необходимости соблюдения унифицированных требований и процедур, предусмотренных проектом решения.