

# ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

## о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской деятельности

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее - проект решения Совета, Решение КТС от 18.06.2010 № 318 соответственно).

### **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Отсутствие в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза (далее – Положение на границе) и в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение на территории), утвержденных Решением КТС от 18.06.2010 № 318, положений позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) и участникам рынка использовать для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, фитосанитарный сертификат и отметки (разрешительные, запрещающие) в электронном виде.

В соответствии с действующей редакцией Решения КТС от 18.06.2010 № 318 должностные лица уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) используют документы, оформленные на бумажных носителях.

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в соответствии с обращением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (17.12.2019 № ДХ-19-26/17883) по вопросу необходимости внесения изменений в Решение КТС от 18.06.2010 № 318, в части использования в электронном виде коммерческих, транспортных (перевозочных) документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подготовил соответствующий проект решения Совета Комиссии, которым предлагается урегулировать указанный вопрос.

**2. Цель регулирования:** Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является установление нормативными правовыми актами Союза в области карантина растений возможности использования уполномоченными органами по

карантину растений для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде, совершенствование механизма осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также создание благоприятных условий для деятельности участников рынка.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры, собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами-членами Союз и импорт в третьи страны подкарантинной продукции.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза путем унификации требований в части контроля и использования документов для контроля в электронном виде.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проектом решения Совета Комиссии устанавливаются положения по использованию и предоставления документов в электронном виде при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также оформления результатов карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в электронном виде с использованием информационных систем уполномоченных органов.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Принятие проекта решения Совета Комиссии позволит унифицировать и внедрить в практику уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза использование товаросопроводительных документов,

фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде, устранить барьеры, связанные с использованием документов на бумажном носителе, создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка путем внедрения современных технологий использования документов в электронном виде.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В соответствии с пунктом 18 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к возникновению барьеров при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами уполномоченных органов по карантину растений или урегулирование указанного вопроса путем принятия соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 18 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., пункта 50 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а учитывая, что издержки на использование документов на бумажных носителях сократятся, что будет способствовать увеличению доходов субъектов предпринимательской деятельности.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования:** Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

внедрить в практику уполномоченных органов государств-членов Союза использование коммерческих, транспортных (перевозочных) документов в электронном виде, при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

снизить издержки на оформление фитосанитарных сертификатов за счет перехода на безбумажную технологию;

снизить временные затраты на осуществление карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и повысить оперативность оформления результатов карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

унифицировать использование товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами уполномоченных органов по карантину растений;

создать благоприятных условий для осуществления деятельности участников рынка путем внедрения современных технологий использования документов в электронном виде.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

В Российской Федерации:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу российской федерации» предусмотрено представление коммерческих и транспортных (перевозочных) документов на ввозимую партию подкарантинной продукции на

территорию Российской Федерации в электронном виде, а также оформление результатов карантинного фитосанитарного контроля с использованием информационной системы.

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) от 6 декабря 1951 г. приняла Международный стандарт по фитосанитарным мерам № 12 «Фитосанитарные сертификаты», которым предусмотрены рекомендации по использованию фитосанитарного сертификата в электронном виде.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**  
Отсутствуют.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**  
Отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Вопрос о внесении изменений в Положение на границе и Положение на территории рассмотрены на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» (далее – рабочая группа), 25.02.2020, 28-29.05.2020 и 04.09.2020. (протокол от 25.02.2020 № 17-14/пр, 29.05.2020 № 17-23/пр, от 04.09.2020 № 17-47/пр, соответственно), проект решения Совета Комиссии одобрен на заседании рабочей группы 25.02.2021 (протокол от 25.02.2021 №17-19/пр).