

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении перечня товаров (категорий товаров), случаев (условий), когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения

Обеспечение своевременного принятия в рамках Евразийского экономического союза обновленного единого перечня товаров (категорий товаров), случаев (условий), когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб, необходимость определения которого предусмотрена подпунктом 1 пункта 2 статьи 3 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение).

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является определение для государств – членов Евразийского экономического союза общего перечня товаров (категорий товаров), случаев (условий), когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб, предусмотренного Соглашением.

Действующий Перечень, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 декабря 2023 г. № 147, в соответствии с пунктом пункта 2 данного решения Перечень применяется в течение 180 календарных дней, исчисляемых с 1 февраля 2026 г., не пролонгируется и подлежит пересмотру. Указанный срок истекает 30 июля 2026 года.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения

Проект Решения направлен на защиту интересов:

декларантов товаров, помещаемых под таможенные процедуры;

лиц, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенных органов, иных контролирующих органов и их должностных лиц;

лиц Евразийского экономического союза, являющихся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

лица, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенные органы, иные контролирующие органы и их должностные лица; заказчики (потребители) услуг по отслеживанию перевозки с применением навигационных пломб (отправитель, экспедитор, перевозчик, получатель);

лица Евразийского экономического союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что установление единого перечня товаров (категорий товаров), случаев (условий), когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб, позволит не применять отслеживание с использованием навигационных пломб в случае, когда в их применении нет необходимости или применение такого отслеживания невозможно в виду специфики товаров (случаев, условий).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом Решения предусматриваются товары (категории товаров), случаи (условия), когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект Решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. Введение отслеживания перевозок без определения изъятий из отслеживания невозможно.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В ходе работы над Соглашением в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения изъятий из отслеживания непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами был поддержан подход по установлению изъятий из отслеживания в отдельном решении Совета ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Решения ЕЭК

Проект Решения подготовлен в целях реализации подпункта 1 пункта 2 статьи 3 Соглашения.

Решение об утверждении проекта Решения с учетом Решения Высшего Евразийского экономического совета от 4 октября 2022 г. № 12 принимается Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Решения ЕЭК
Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

Принятие проекта Решения позволит успешно продолжить реализацию Соглашения, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта Решения в силу предполагается с 31 июля 2026 г.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения навигационных пломб.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект Решения подготовлен экспертами Комиссии, заинтересованных министерств и ведомств государств-членов с участием представителей делового сообщества на основе имеющегося в государствах-членах опыта применения навигационных пломб, полученного, в том числе в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения ЕЭК
Проект прошел публичное обсуждение в период с 8 апреля по 8 мая 2026 г.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке

Проект Решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики

В целях проработки проекта Решения проведен ряд совещаний с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Евразийского экономического союза, представителей делового сообщества государств-членов и департаментов Комиссии. Проект доработан с учетом достигнутых договоренностей.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза, так как подготовлено в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Евразийского экономического союза.

Отдельно следует отметить, что Перечень пересматривается исходя из пункта 2 Решения Комиссии, которым он утвержден. Обновленная редакция Перечня подготовлена с участием экспертов всех заинтересованных министерств и ведомств государств-членов, обсуждалась в ходе совещания высокого уровня и отражает высказанные позиции о необходимости внесения минимальных поправок в Перечень ввиду весьма непродолжительной практики его применения.

По итогам общественного обсуждения доработана редакция проекта решения, которым утверждается Перечень содержит положение, предусматривающее отмену действия старой редакции Перечня. Данное дополнение будет также проработано с Правовым департаментом в ходе правовой экспертизы и правового редактирования.