

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 1 сентября 2021 г. № 352

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения, проект изменений), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия повторно.

Ранее проект решения был рассмотрен на 101-м заседании Рабочей группы 24 декабря 2020 года. По результатам его рассмотрения было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 25 декабря 2020 г. № 327.

В проекте решения и информационно-аналитической справке, направленных повторно, замечания и предложения, представленные в указанном заключении об оценке регулирующего воздействия, учтены в полном объеме.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 мая 2020 г. по 20 июля 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104026/ria_22052020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика порядок и кратность осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) при ввозе товаров на таможенную территорию Союза в пунктах пропуска через государственную границу и/или местах полного таможенного оформления регламентированы Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – Положение).

Действующие нормы Положения позволяют варьировать частоту досмотра подконтрольных товаров в пунктах пропуска при их ввозе на таможенную территорию Союза в отношении мяса, рыбы (не чаще одной партии от десяти партий), а также других подконтрольных товаров (не чаще одной партии от двадцати партий), за исключением живых животных, каждая партия которых должна подлежать досмотру (пункт 6.5. Положения). Основания, по которым уполномоченные в сфере ветеринарии органы государств – членов Союза (далее – уполномоченные органы) имеют право и могли бы сократить частоту досмотров подконтрольных товаров в пунктах пропуска, нормативными правовыми актами Союза не определены. В этой связи практика применения уполномоченными органами норм, изложенных в пункте 6.5. Положения, сводится к тому, что в обязательном порядке досматривается каждая десятая или двадцатая партия соответствующего подконтрольного товара.

В соответствии с пунктом 6.10. Положения в местах назначения (доставки) ветеринарный контроль осуществляется с полным досмотром подконтрольного товара. Иными словами, обязательному досмотру подлежит каждая партия любого вида подконтрольного товара.

В большинстве случаев досмотр подконтрольных товаров осуществляется с его полной выгрузкой из транспортных средств. Это требует значительных и не всегда оправданных временных, материальных и трудовых затрат и, как следствие, ведет к увеличению сроков доставки товара в пункт конечного назначения и его выпуска в обращение. Сократить количество партий подконтрольных товаров, подлежащих досмотру в рамках ветеринарного контроля (надзора), прежде всего для добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, не представляется возможным либо в силу прямых норм, установленных Положением в отношении одних групп товаров, либо в силу правовой неопределенности в части оснований для такого сокращения в отношении других групп товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал улучшение условий и упрощение осуществления внешнеэкономической деятельности

в государствах – членах Союза, путем предоставления уполномоченным органам возможности уменьшить кратность проведения процедур ветеринарного контроля (надзора), а именно досмотра в отношении одних групп подконтрольных товаров и устранить правовую неопределенность в части оснований для такого сокращения в отношении других групп подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза.

Без увеличения ветеринарно-санитарных рисков уменьшить временные, материальные и трудовые затраты добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и контролирующих уполномоченных органов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза и, как следствие, сократить сроки доставки товара в пункт конечного назначения и его выпуска в обращение.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие должно позволить сократить временные и финансовые издержки добросовестных субъектов предпринимательской деятельности на прохождение ветеринарного контроля (надзора).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Положение о едином
порядке осуществления ветеринарного контроля
(надзора) на таможенной границе Евразийского
экономического союза и на таможенной
территории Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты внешнеэкономической деятельности;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы, осуществляющие контроль (надзор) за ввозом на таможенную территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров;

- субъекты внешнеэкономической деятельности;

- субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в обороте ввозимых подконтрольных ветеринарному контролю товаров на таможенную территорию Союза.

Принятие проекта решения позволит упростить процедуры ветеринарного контроля (надзора) при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза за счет:

- предоставления возможности уменьшения досмотра в отношении одних групп подконтрольных товаров и устранения правовой неопределенности в части оснований для такого сокращения в отношении других групп подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза;

- использования механизма предварительного уведомления о выданном компетентным органом третьей страны ветеринарном сертификате, оформленном на бумажном носителе, на соответствующий подконтрольный товар, предназначенный к ввозу на таможенную территорию Союза;

- уменьшить временные, материальные и трудовые затраты добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и контролирующих уполномоченных органов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза и, как следствие, сократить сроки доставки товара в пункт конечного назначения и его выпуска в обращение.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

При описании содержания устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения департамент-разработчик, в частности, отметил следующее.

При ввозе на таможенную территорию Союза подконтрольных товаров, которые в соответствии с Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, по согласованию с компетентным органом страны-экспортера для ускоренного проведения процедуры ветеринарного контроля возможно применение механизма предварительного уведомления о выдаваемом ветеринарном сертификате на соответствующий груз, по форме согласно Приложению № 8а. Предварительное уведомление направляется компетентным органом страны-экспортера уполномоченным органам государств – членов Союза посредством электронной почты, заполнения соответствующей веб-формы либо иным способом, согласованным компетентным органом страны-экспортера и уполномоченным органом государства – члена Союза. В случае ввоза подконтрольного товара в сопровождении ветеринарного сертификата, оформленного в электронном виде, выданного компетентным органом страны-экспортера, механизм предварительного уведомления не используется.

Должностные лица уполномоченного органа государства – члена Союза, являющегося страной назначения товара, могут уменьшить количество (долю) досматриваемых партий ввезенных из третьих стран подконтрольных товаров (продукции), указанное в пунктах 6.5. и 6.10. Положения, в пунктах пропуска и местах назначения (доставки) таких товаров, руководствуясь результатами проведенной оценки риска согласно Решению Комиссии Таможенного союза

от 18 октября 2011 года № 835, а также с учетом отсутствия (наличия) нарушений со стороны участников внешнеэкономической деятельности, при выявлении которых указанными должностными лицами были оформлены акты по формам согласно приложениям 1 и 6 Положения.

Приложением № 8а к Положению устанавливается форма предварительного уведомления о выдаче ветеринарных сертификатов (на бумажном носителе) на подконтрольные товары, поставляемые на таможенную территорию Союза.

В соответствии с положениями Решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» при определении надлежащего уровня ветеринарной защиты государства – члены Союза должны принимать во внимание задачу минимизации негативного воздействия на торговлю.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что принятие изменений в Положение даст возможность уполномоченным органам государств – членов Союза применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора), позволяющий упростить ветеринарный контроль (надзор) при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза без увеличения ветеринарно-санитарных рисков.

Кроме того, появится возможность уменьшить временные, материальные и трудовые затраты добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и контролирующих уполномоченных органов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза и, как следствие, сократить сроки доставки товара в пункт конечного назначения и его выпуска в обращение.

Достижению указанных целей будет способствовать:

- установлению возможности уменьшения досмотра в отношении одних групп подконтрольных товаров и устранению правовой неопределенности в части оснований для такого сокращения в отношении других групп подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза;

- использованию механизма предварительного уведомления о выданном компетентным органом третьей страны ветеринарном сертификате, оформленном на бумажном носителе, на соответствующий подконтрольный товар, предназначенный к ввозу на таможенную территорию Союза;

- уменьшению временных, материальных и трудовых затрат добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и контролирующих уполномоченных органов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза и, как следствие,

сокращению сроков доставки товара в пункт конечного назначения и его выпуска в обращение.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами Союза актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернативой предлагаемому регулированию могла бы стать разработка нормативного правового акта Союза, устанавливающего единые правила (критерии) применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора), возможная после внесения изменений в Договор о Союзе по наделению Комиссии полномочиями по подготовке и утверждению единых требований к системе управления рисками. Однако длительность подготовки такого документа не позволит в ближайшее время начать применение риск-ориентированного подхода государствами – членами Союза при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров.

Исходя из изложенного, департамент-разработчик считает, что в настоящее время предлагаемый проект изменений является оптимальным вариантом регулирования для решения обозначенной выше проблемы.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений не повлечет дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, приведет к улучшению условий для осуществления внешнеэкономической деятельности в связи с применением более дифференцированных процедур ветеринарного контроля (надзора) в отношении ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров без снижения его эффективности по обеспечению безопасности подконтрольных товаров и здоровья животных.

В соответствии с поступившей в ЕЭК от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору информации по результатам проведенного эксперимента по применению системы управления рисками при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) согласно данным участников указанного эксперимента применение системы управления рисками позволило сэкономить добросовестным участникам ВЭД более 70 млн. российских рублей на издержках, связанных с выставлением на досмотр и хранение контейнеров, а по ряду компаний издержки на проведение контроля сократились на 70-80%.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности с учетом позитивной направленности проекта решения в целом.