

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года от 28 октября 2025 г. № 6/МД

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 и подпунктом 3 пункта 196 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект Протокола о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее соответственно – проект Протокола, ТК ЕАЭС), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект Протокола направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта Протокола и информационно-аналитической справки в период с 5 мая по 22 июня 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта Протокола в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3051/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта Протокола **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163, а также подпунктами 1 и 4 пункта 196 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Протокола рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, является необходимость совершенствования права ЕАЭС.

Так, в общемировой практике базовым вариантом подтверждения преференциального происхождения товаров является оформление специальных документов, которые делятся на два типа – сертификаты о происхождении товара и декларации о происхождении товара.

В рамках заключенных соглашений о свободной торговле (далее – ССТ) применение декларации о происхождении товара предусмотрено, как правило, для небольших товарных партий (незначительных по стоимости). В абсолютном большинстве случаев для предоставления тарифных преференций, предусмотренных ССТ, требуется сертификат о происхождении товара установленной формы.

Большое число заключаемых по всему миру ССТ между разными странами и объединениями стран заставило участников процесса, в том числе ЕАЭС, искать варианты упрощения процедуры документального подтверждения преференциального происхождения товаров. Один из таких вариантов – создание в рамках ЕАЭС системы самостоятельного декларирования происхождения товаров посредством внедрения института уполномоченных экспортеров.

В рамках применения такой системы уполномоченный экспортер, отвечающий установленным требованиям, самостоятельно определяет происхождение вывозимых им товаров и вносит сведения о нем в декларацию о происхождении товара, а его контрагент в стране – партнере по ССТ использует такую декларацию для подтверждения происхождения товаров при их таможенном декларировании в стране импорта.

Базовые положения, касающиеся института уполномоченных экспортеров, закреплены в статье 9 «Применение системы самостоятельного декларирования происхождения товаров» Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

Кроме того, ЕЭК совместно с государствами – членами ЕАЭС завершается работа над проектами ССТ с Республикой Индонезией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Арабской Республикой Египет, в которых уже согласованы положения, направленные на взаимное использование института уполномоченных экспортеров и упрощений, которые предусматриваются при использовании данного института.

Вместе с тем для внедрения института уполномоченных экспортеров, помимо договоренностей с торговыми партнерами, требуется сформировать нормативную базу в рамках права ЕАЭС.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью регулирования является создание в ЕАЭС системы самостоятельного декларирования происхождения товаров посредством внедрения института уполномоченных экспортеров.

По результатам рассмотрения проекта Протокола рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект Протокола в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусмотренное им внедрение института уполномоченных экспортеров направлено на упрощение процедур документального подтверждения преференциального происхождения товаров в рамках применения ССТ, которое позволит сократить финансовые и временные издержки соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта Протокола о внесении
изменений в Договор о Таможенном
кодексе Евразийского экономического
союза от 11 апреля 2017 года

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте Протокола избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте Протокола избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, указаны участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) вывоз товаров либо их ввоз в рамках соответствующего ССТ, предусматривающего использование института уполномоченных экспортеров.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов ЕАЭС (экспортеры и импортеры);
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

Вместе с тем департаменту-разработчику **необходимо дополнить** данный раздел информационно-аналитической справки **информацией о воздействии, оказываемым предусмотренным проектом Протокола регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком обозначено, что проектом Протокола предусмотрено установление в рамках ЕАЭС:

- условий и требований для присвоения юридическому лицу статуса уполномоченного экспортера;
- порядка включения в реестр уполномоченных экспортеров государств – членов ЕАЭС и исключения из него;
- особенностей определения и подтверждения происхождения товаров уполномоченным экспортером;
- обязанностей и ответственности уполномоченного экспортера.

Основное содержание устанавливаемых проектом Протокола правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Протокола (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что в целях формирования нормативной базы для внедрения в ЕАЭС института уполномоченных экспортеров проект Протокола предусматривает внесение изменений в статью 30 «Декларация о происхождении товара», статью 314 «Особенности таможенного контроля происхождения товаров» и статью 325 «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров» ТК ЕАЭС.

Кроме того, проектом Протокола предусмотрено дополнение ТК ЕАЭС новой главой «Уполномоченный экспортер».

Следующий этап внедрения института уполномоченных экспортеров предполагает реализацию обязательной компетенции ЕЭК, предусмотренной проектом Протокола, а также принятие государствами – членами ЕАЭС необходимых национальных правовых актов.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта Протокола и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 6 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом Протокола, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию**, например, вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Протокола и его реализация не приведут к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности государств – членов ЕАЭС.

Представляется возможным **согласиться** с указанным выводом департамента-разработчика ввиду позитивной направленности положений проекта Протокола.