

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, и Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее – проект единой формы).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК: Устранение правовой неопределенности в связи с отсутствием единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза). Несогласованность формы свидетельства о государственной регистрации, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 с положениями технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), устанавливающих требования к проведению оценки соответствия продукции в форме государственной регистрации.

2. Цель регулирования: Унификация перечня сведений, представленных в единой форме свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), а также установление единых правил ее оформления, приводящие к упрощению и увеличению транспарантности процедуры оформления свидетельства о государственной регистрации продукции.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Евразийского экономического союза, субъекты предпринимательской деятельности, государств – членов Евразийского экономического союза (изготовители, импортеры, продавцы, уполномоченные изготовителем лица), а также уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Евразийского экономического союза, заинтересованные в проведении оценки соответствия продукции требованиям технических

регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) в форме государственной регистрации с выдачей свидетельства о государственной регистрации продукции, а также в применении продукции, прошедшей оценку соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: Уполномоченные органы (организации), ответственные за проведение оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) в форме государственной регистрации, субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), импортеры и продавцы).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): Проектом устанавливается единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции и правила ее оформления. Свидетельство о государственной регистрации продукции оформляется уполномоченным в соответствии с законодательством государства – члена Евразийского экономического союза органом (организацией, учреждением).

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): В настоящее время в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2012 г. № 82 в государства-членах Евразийского экономического союза свидетельства о государственной регистрации продукции требования технических регламентов Таможенного союза оформляются по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, что в свою очередь не соответствует положениям раздела X Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в том числе в части отсутствия возможности заполнения свидетельства на государственном (государственных) языке (языках) одного из государств – членов Евразийского экономического союза и отсутствия единого знака обращения (ЕАС) продукции на рынке Евразийского экономического союза, логотип которого содержится во всех документах подтверждающих соответствие

продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза).

Путем принятия проекта решения будет обеспечена нормативная правовая база, определяющая единую форму свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) и правила ее оформления, что позволит создать условия для решения проблемной ситуации и возникающих негативных последствий.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: Положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

С 2012 года в качестве альтернативы действует Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2012 г. № 82, которое не утверждает единую форму свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов и порядок ее оформления, а только дает возможность использовать форму, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299.

Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 не предусматривает возможности переоформления свидетельств о государственной регистрации продукции, выданных на соответствие требованиям технического регламента Евразийского экономического союза (Таможенного союза), что может привести к существенным затратам хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности государств – членов Евразийского экономического союза на получение новых свидетельств о государственной регистрации продукции не соответствует положениям раздела X Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в том числе в части отсутствия возможности заполнения свидетельства на государственном (государственных) языке (языках) одного из государств-членов Евразийского экономического союза и отсутствия единого знака обращения (ЕАС) продукции на рынке Евразийского экономического союза, логотип которого содержится во всех документах подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза).

Альтернативой к предлагаемому регулированию не может рассматриваться внесение изменений в действующую систему оформления свидетельств о государственной регистрации, так как свидетельство о государственной регистрации, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 является документом, подтверждающим безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, в то время как проектом в соответствии с положениями раздела X Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и положениями технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза)

утверждается единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) и порядок ее оформления.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: Пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

Пункт 9 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности: Отсутствуют, переоформление выданных ранее свидетельств о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза не предусматривается.

Проектом решения предусмотрены переходные положения, в соответствии с которыми выданные ранее свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза действуют до окончания их срока действия.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: Через 90 дней после его официального опубликования, август 2015 года. Проектом решения предусмотрены переходные положения.

Допускается оформление свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) до 1 июля 2016 года по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299.

12. Ожидаемый результат регулирования: Установление единых правил оформления единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, а также унификация перечня сведений, представленных в единой форме свидетельства о государственной регистрации, приводящие к упрощению и увеличению транспарантности процедуры оформления свидетельства о государственной регистрации продукции.

Обеспечение свободного обращения продукции, в отношении которой техническими регламентами Евразийского экономического союза (Таможенного союза) в качестве формы оценки соответствия установлено

государственная регистрация.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): Проект решения учитывает опыт разработки документов в области технического регулирования в государствах – членах Евразийского экономического союза, в том числе единых форм по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Публичное обсуждение проекта решения было проведено со 2 апреля 2015 года по 2 мая 2015 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=27>.

Предложения по проекту единой формы принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту изменений в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eeccommission.org.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1. Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;
2. Министерство экономики Республики Армения
3. Министерство экономики республики Беларусь;
4. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
5. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
6. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
7. Министерство экономического развития Российской Федерации;
8. Министерство промышленности и торговли российской Федерации;
9. Союз Промышленников и Предпринимателей (Работодателей) Армении;
10. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)»;

11. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан;
12. Российский союз промышленников и предпринимателей;
13. Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;
14. Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;
15. Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;
16. Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
17. Белорусская торгово-промышленная;
18. РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;
19. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
20. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
21. Некоммерческая организация «Ассоциация европейского бизнеса».

Перечень лиц, представивших предложения к проекту решения Комиссии и информационно-аналитической справке, а также заполнивших опросный лист:

1. Открытое акционерное общество «Волгограднефтемаш»;
2. Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) Некоммерческая организация;
3. ЗАО «Торговый дом «Перекресток» (X5 Retail Group);
4. Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности (Концерн «Беллегпром»);
5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (РОСПОТРЕБНАДЗОР);
6. Некоммерческая организация «Российский союз производителей соков».

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: На проект единой формы получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 8 июня 2015 г. № 6.

При доработке проекта единой формы замечания и предложения, указанные в заключении об оценке регулирующего воздействия в целом учтены.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: Подготовка проекта решения предусмотрена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2014 г. № 58.