

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«Об утверждении порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Возможность отложить завершение определения (окончательное определение) декларантом (таможенный представителем) таможенной стоимости товаров в связи с тем, что на дату регистрации декларации на товары в соответствии с условиям и внешнеторгового договора отсутствуют документы, подтверждающие точные сведения, необходимые для расчета таможенной стоимости товаров.

2. Цель регулирования.

Проект решения предусматривает утверждение порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, определяющего случаи применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности применения метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), порядок декларирования и контроля таможенной стоимости товаров, а также особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов при применении процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Участники внешнеэкономической деятельности (декларанты, таможенные представители).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Участники внешнеэкономической деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств-членов Евразийского экономического союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения не ограничивает применения действующего порядка декларирования таможенной стоимости товаров, а содержит дополнительный механизм декларирования таможенной стоимости товаров, в случае, если на дату

декларирования не известна точная величина таможенной стоимости товаров. Данный механизм, направленный на применение основного метода определения таможенной стоимости товаров (метод 1).

Проектом решения предполагается установить право декларанта (таможенного представителя) заявить таможенную стоимость товаров на основании имеющейся информации (предварительная таможенная стоимость), если при таможенном декларировании отсутствуют необходимые точные сведения для определения таможенной стоимости товаров.

Проектом решений установлен случай применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров и условия применения данной процедуры.

Применение процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров допускается при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 Соглашения, в случае если ввозимые товары помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и в соответствии с условиями внешнеэкономического договора (контракта), в соответствии с которым товары продаются для вывоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза, не установлена фиксированная цена, подлежащая уплате за эти товары, но при этом установлены зависимость цены товаров от биржевых цен (биржевых котировок, биржевых индексов) и согласованный сторонами внешнеэкономического договора порядок (алгоритм, формула) расчета цены товаров по биржевым ценам (биржевым котировкам, биржевым индексам) на установленную в этом внешнеэкономическом договоре конкретную дату после дня регистрации декларации на товары.

После получения необходимых сведений декларант (таможенный представитель) должен заявить точную величину таможенной стоимости товаров.

Срок определения и заявления точной величины таможенной стоимости товаров не может превышать 2 месяцев со дня регистрации декларации на товары.

Если точная величина таможенной стоимости товаров заявлена декларантом (таможенным представителем) в установленный срок и представлены все подтверждающие документы, проценты и пени в случае необходимости доплаты таможенных платежей не начисляются.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом Решения Коллегии ЕЭК предполагается установить, что таможенная стоимость товаров рассчитывается в два этапа: на первом этапе определяется предварительная таможенная стоимость товаров, на втором этапе – точная величина таможенной стоимости товаров. При этом декларант (таможенный представитель) имеет право заявить предварительную таможенную стоимость товаров на основании имеющейся информации. После получения

необходимых сведений декларант должен заявить точную величину таможенной стоимости товаров.

Применение процедуры отложенного определения таможенной стоимости позволит декларантам заявлять таможенную стоимость товаров по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами, а в случае если точная величина таможенной стоимости будет выше предварительной таможенной стоимости, произвести доплату таможенных платежей без взимания пеней.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При подготовке проекта решения рассматривались различные варианты решения поставленной задачи, в том числе возможность применения предварительного декларирования товаров или процедуры проведения дополнительной проверки при проведении контроля таможенной стоимости товаров. Вместе с тем возможность применения указанных вариантов невозможна без внесения изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Согласно пункту 5 статьи 64 Кодекса, если при таможенном декларировании товаров точная величина их таможенной стоимости не может быть определена в связи с отсутствием документов, подтверждающих точные сведения, необходимые для ее расчета, допускается отложить определение точной величины таможенной стоимости товаров. В этом случае допускается ее заявление на основе имеющихся у декларанта документов и сведений и исчисление и уплата таможенных пошлин, налогов исходя из заявленной таможенной стоимости.

Случаи определения таможенной стоимости в соответствии с частью первой настоящего пункта, а также порядок декларирования и контроля таможенной стоимости, особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов для таких случаев устанавливаются решением Комиссии таможенного союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование.

Полномочия Комиссии по утверждению порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, включающего определение случаев отложенного определения точной величины таможенной стоимости товаров, порядок декларирования и контроля таможенной стоимости, особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов для таких случаев, установлены статьей 11 Соглашения об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года и пунктом 5 статьи 64 Кодекса.

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

Предметом правового регулирования проекта решения Комиссии является определение случаев отложенного определения точной величины таможенной стоимости товаров, порядок декларирования и контроля таможенной стоимости, особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов для таких случаев.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Создание механизма, позволяющего определять таможенную стоимость на основании стоимости сделки с ввозимыми товарами без дополнительных финансовых затрат, связанных с ее подтверждением, не снижая при этом уровня и эффективности таможенного контроля.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В государствах – членах Евразийского экономического союза отсутствует опыт, связанный с применением процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 18.05.2015 по 17.06.2015. В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили замечания и комментарии Ульяновой А.М. (консультирование по таможенным вопросам, аудиторская деятельность).

По замечаниям относительно необходимости распространения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

При подготовке проекта решения экспертами рассматривались различные случаи применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, в том числе случаи, когда неизвестна точная сумма лицензионных платежей и точная сумма части дохода, которая подлежит перечислению продавцу.

Для данных случаев система бухгалтерского учета, используемая декларантом, должна позволять однозначно соотнести суммы лицензионных платежей и части дохода с декларируемыми товарами (условие применения метода 1).

На заседании экспертной группы по вопросам таможенной стоимости с представители бизнес-сообщества государств-членов Евразийского экономического союза (в частности, ООО «Орифлейм Косметикс», ООО «Юнилевер Русь», ООО «Икеа Торг») подтвердили, что используемые системы бухгалтерского учета при ввозе и последующей реализации многоассортиментной продукции не позволяют однозначно соотнести суммы лицензионных платежей с ввозимыми декларируемыми товарами, что, соответственно, не позволяет применять метод 1 и процедуру отложенного определения таможенной стоимости товаров.

Замечание относительно необходимости уточнения категории товаров, на которую распространяется применение процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, учтено. Из текста проекта решения исключены слова «которые торгуются на международных товарных биржах». Таким образом, действие процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров предполагается распространить на все товары, цена которых зависит от биржевых котировок в соответствии с условиями внешнеэкономического договора.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров» от 15 июля 2015 г. № 18.(далее –Заключение).

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия полагает (далее - Рабочая группа), что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем Рабочая группа считает, что отдельные положения проекта Порядка нуждаются в дополнительной проработке.

По итогам Заключения проект решения не дорабатывался.

Замечания и предложения Рабочей группы не могут быть учтены по следующим основаниям.

По подпункту 1.1 пункта 1 Заключения

Предложение в абзаце шестом пункта 8 проекта Порядка слова «представляются документы, предусмотренные приложением № 1 к порядку декларирования таможенной стоимости товаров» заменить словами «представляются документы в соответствии с приложением № 1 к порядку декларирования таможенной стоимости товаров».

Правка не носит существенного характера. При этом в проектах актов подготавливаемых Евразийской экономической комиссии принято использовать при ссылке на приложение слово «предусмотренные» исходя из применяемой юридической техники.

По подпункту 1.2 пункта 1 Заключения

В отношении редакции подпункта «г» пункта 11 проекта Порядка «имеются признаки, указывающие на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными либо заявленные сведения **должным образом не подтверждены**» в части замены слов «должным образом» на слово «документально», слова **«имеются признаки, указывающие на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными»** заменить словами **«имеются признаки, свидетельствующие о недостоверности сведений о таможенной стоимости».**

Данная норма прямо соответствует пункту 1 статьи 69 Таможенного кодекса Таможенного союза и не может быть изменена в проекте Порядка (акте Евразийской экономической комиссии). В указанном случае таможенным органом проводится дополнительная проверка и не может быть применена процедура отложенного определения таможенной стоимости товаров. При выявлении указанных признаков таможенным органом проводится дополнительная проверка и, соответственно, процедура отложенного определения таможенной стоимости товаров не применяется. При этом сведения, отсутствующие у декларанта на момент регистрации декларации на товары, могут быть подтверждены в рамках такой дополнительной проверки.

По подпункту 1.3 пункта 1 Заключения

По вопросу дополнения проекта Порядка в части контроля таможенной стоимости пунктом следующего содержания: «В случае если декларантом (таможенным представителем) заявленные сведения о предварительной величине таможенной стоимости товаров документально подтверждены не в полном объеме, такие документы могут быть представлены дополнительно».

Проект Порядка при заявлении предварительной величины таможенной стоимости товаров предусматривает представление декларантом (таможенным

представителем) минимального количества документов, на основании которых была рассчитана предварительная величина таможенной стоимости товаров.

Так пунктом 5 проекта Порядка расчет предварительной величины таможенной стоимости товаров осуществляется «на основании биржевых цен (биржевых котировок, биржевых индексов) на дату, наиболее близкую к дате регистрации декларации на товары, исходя из порядка (алгоритма, формулы) расчета, установленного внешнеэкономическим договором». Непредставление документов, подтверждающих произведенные расчеты, влечет (в соответствии с подпунктом «в» пункта 11 проекта Порядка) отказ таможенного органа в применении процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров.

Дальнейший контроль таможенной стоимости осуществляется в общеустановленном порядке (Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376).

Таким образом, алгоритм применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, заложенный в проекте Порядка, предусматривает изначально представление минимального (имеющегося у декларанта) комплекта документов, подтверждающих расчет предварительной величины таможенной стоимости товаров. Необходимость дополнительного документального подтверждения произведенных расчетов предварительной величины таможенной стоимости является основанием для отказа в применении процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров. В соответствии с пунктом 3 статьи 69 Таможенного кодекса Таможенного союза запрос дополнительных документов при контроле таможенной стоимости товаров возможен только в рамках проведения дополнительной проверки.

Пунктом 3 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза заложен общий подход о возможности дополнительного представления документов декларантом (таможенным представителем), на основании которых заполнена декларация на товары.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Учитывая, что в государствах – членах Евразийского экономического союза отсутствует опыт, связанный с применением процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров, предполагается изучение правоприменительной практики на одном случае (в отношении одной категории товаров). В дальнейшем, в ходе применения решения и наработки соответствующей правоприменительной практики решение планируется дорабатывать с целью распространения и на иные случаи.