

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее - проект решения Совета, Решение № 318).

### **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии.**

Отсутствие в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза (далее – Положение на границе) и в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение на территории), утвержденных Решением № 318, положений позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) принимать решения в отношении партии подкарантинной продукции при ее сопровождении фитосанитарным сертификатом, не подтверждающим необходимое фитосанитарное состояние, отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции или несоответствия информации на маркировке, предусмотренной Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования), или сведениям, указанным в фитосанитарном сертификате существенно снижают эффективность карантинного фитосанитарного контроля возможности принятия решения о разрешении или запрете ввоза партии подкарантинной продукции на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) или завершении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Едиными требованиями также предусмотрено наличие на древесных упаковочных материалах специального маркировочного знака международного образца подтверждающего проведение обработки

прогреванием по всей толще древесины или фумигации, при этом Решение № 318 не содержит положений, позволяющих должностным лицам уполномоченных органов принимать решение в отношении древесных упаковочных материалов, ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по его территории без указанного маркировочного знака или не соответствующих предъявляемым к ним карантинным фитосанитарным требованиям.

В соответствии с действующей редакцией Решения № 318 не предусмотрено признание фитосанитарного сертификата не подтверждающим необходимое фитосанитарное состояние ввозимой партии подкарантинной продукции в следующих случаях:

- если в фитосанитарном сертификате отсутствуют сведения о соблюдении специальных карантинных фитосанитарных требований, действовавших на момент выдачи фитосанитарного сертификата и не утративших силу к моменту проведения документарной проверки;

- отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции, в случае, если Едиными требованиями предусмотрены требования об упаковке и маркировке подкарантинной продукции;

- не соответствия информации на маркировке упаковки подкарантинной продукции Единым требованиям и (или) сведениям, содержащимся в фитосанитарном сертификате.

Положение на границе дополняется также отсылкой на Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, (утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 мая 2016 г. № 41) регламентирующий упаковку, транспортировку, хранение, использование и уничтожение образцов (проб) подкарантинной продукции, отбираемых для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы.

## **2. Цель регулирования.**

Целью принятия проекта решения Совета является достижение целей Евразийского экономического союза путем обеспечения охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, создания благоприятных условий для осуществления импорта в государства-члены Союза подкарантинной продукции, экспорта ее в третьи страны и ее перемещения между государствами-членами Союза, реализации согласованной политики государств-членов Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер.

### **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.**

Проект решения Совета Комиссии направлен на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, защиту интересов собственников подкарантинной продукции и подкарантинных объектов посредством использования единых подходов к организации деятельности уполномоченных органов по карантину растений при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресатами регулирования являются уполномоченные органы по карантину растений государств - членов Союза, собственники подкарантинной продукции, осуществляющие ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие карантинную фитосанитарную экспертизу образцов (проб) подкарантинной продукции.

### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В соответствии с данным проектом решения Совета уполномоченные органы по карантину растений государств - членов Союза обязаны при проведении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) признавать фитосанитарный сертификат, сопровождающий партию подкарантинной продукции, не подтверждающим ее карантинное фитосанитарное состояние в случае отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции, или не соответствия информации на ней, предусмотренной Едиными требованиями и (или) сведениям, содержащимся в фитосанитарном сертификате и принимать решение о возврате этой партии подкарантинной продукции.

При отсутствии на древесных упаковочных материалах специального маркировочного знака международного образца, подтверждающего проведение обработки прогреванием по всей толще древесины или фумигации, а также несоответствия древесных упаковочных и материалов Единым требованиям уполномоченный орган должен принимать решение о запрете ввоза древесных упаковочных материалов.

Собственники подкарантинной продукции, осуществляющие ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции обязаны обеспечить наличие маркировки на

упаковке подкарантинной продукции в тех случаях, когда это предусмотрено Едиными требованиями, а также наличие маркировки на древесных упаковочных материалах и их соответствия Единым требованиям.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В рамках регулирования предполагается применять единый подход в случаях выявления уполномоченными органами по карантину растений в ходе проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции, отсутствия на древесных упаковочных материалах специального маркировочного знака международного образца подтверждающего проведение обработки прогреванием по всей толще древесины или фумигации.

Цель регулирования, предусмотренная проектом решения Совета, достигается путем выполнения Единых требований, реализации полномочий уполномоченных органов, снижения сроков и открытости проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора), повышения персональной ответственности должностных лиц уполномоченных органов по карантину растений и собственников подкарантинной продукции, а также обеспечения прослеживаемости ввозимой и перемещаемой подкарантинной продукции.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В качестве альтернативы рассмотрены действующие в государствах-членах Союза законы о карантине, защите растений и фитосанитарном карантине, административные регламенты осуществления государственных функций, правила, процедуры, инструкции и иные нормативные правовые акты в сфере карантинных фитосанитарных мер.

Однако в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 56 к Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения карантинных фитосанитарных мер. Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения карантинных фитосанитарных мер.

Проект решения Совета создает основу для применения уполномоченными органами единых подходов при принятии решений в отношении продукции, сопровождаемой фитосанитарными сертификатами не

подтверждающими фитосанитарное состояние подкарантинной продукции или при отсутствии маркировки на упаковке, или на древесном упаковочном материале и устранит барьеры во внешней и взаимной торговле.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.**

Пункт 18 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору, пункт 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.**

Проект решения Совета подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 к Договору.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Реализация проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.**

По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования на правовом портале Евразийского экономического союза.

#### **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Применение предусмотренных проектом решения Совета норм, приведет к единообразному применению уполномоченными органами по карантину растений положений Решения № 318, обеспечит снижение фитосанитарных рисков проникновения и распространения карантинных объектов, создаст благоприятные условия для осуществления ввоза в государства-члены Союза подкарантинной продукции, ее экспорта из государств-членов Союза и перемещения между государствами-членами Союза, а также позволит:

установить единый перечень процедур (действий) должностных лиц уполномоченных органов по карантину растений при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

снизить временные затраты на выполнение карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

повысить ответственность собственников подкарантинной продукции при выполнении Единых карантинных фитосанитарных требований.

повысить ответственность национальных организаций по карантину и защите растений стран-экспортеров при оформлении фитосанитарных сертификатов, сопровождающих подкарантинную продукцию, ввозимую на таможенную территорию Союза;

обеспечить прослеживаемость ввозимой и перемещаемой подкарантинной продукции путем исключения возможности ввоза и перемещения «обезличенной» подкарантинной продукции.

### **13. Описание опыта государств - членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с действующими в государствах-членах Союза законами о карантине растений, административными регламентами, правилами, процедурами, инструкциями в сфере карантинных фитосанитарных мер.

В Европейском союзе аналогичные требования и процедуры предусмотрены Директивой совета 2000/29/ЕС «О мерах защиты от внедрения в сообщество организмов, вредных для растений или растительных продуктов, и от их распространения внутри сообщества» с изменениями и дополнениями предусмотренными Директивой (ЕС) 2017/1279 от 14 июля 2017 года, Директивой (ЕС) 2017/1920 от 19 октября 2017 года, Директивой (ЕС) 2019/523 от 21 марта 2019 года.

### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.**

отсутствуют

### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**

отсутствуют.

### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению Департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

отсутствует.