

*Форма информационно-аналитической справки
о последствиях влияния проекта решения Комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности (форма 2)*

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По итогам анализа практики применения таможенной процедуры таможенного транзита выявлена необходимость конкретизировать с целью единообразного применения порядок совершения таможенных операций при завершении такой таможенной процедуры в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, в случае отцепки одного или нескольких грузовых вагонов с товарами в пути следования, в том числе в связи с аварией или действием непреодолимой силы.

В настоящее время, по имеющейся в Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) информации, имеются случаи, когда при отцепке одного или нескольких грузовых вагонов от железнодорожного состава в пути следования, весь состав вынужден простаивать на станции, определенной таможенным органом отправления как место доставки, в ожидании отцепленных вагонов для соблюдения условий завершения таможенной процедуры таможенного транзита.

Это может привести к возникновению осложнений в работе железнодорожных пунктов пропуска и скоплению составов на станциях, что повлечет за собой дополнительные издержки участников внешнеэкономической деятельности, простои товаров и железнодорожных транспортных средств, а также формально нарушение сроков доставки товаров, установленных таможенным органом.

2. Цель регулирования:

Целями проекта решения ЕЭК являются снижение издержек у железнодорожных перевозчиков и получателей товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, ускорение и упрощение совершения таможенных операций, исключение случаев привлечения перевозчиков к ответственности за недоставку товаров по формальным признакам, сокращение количества документов, представляемых таможенным органам при таможенном декларировании.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики, в том числе железнодорожные, субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики, в том числе железнодорожные, субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, таможенные органы (их должностные лица) государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз).

Воздействие на адресатов, оказываемое регулированием:

- железнодорожные перевозчики – предоставление возможности поэтапного завершения таможенной процедуры таможенного транзита, перемещаемых железнодорожным транспортом, в случае отцепки в пути следования одного или нескольких вагонов с товарами, а также сокращение перечня представляемых в таможенные органы документов;

- субъекты предпринимательской деятельности, в том числе импортеры товаров – ускорение совершения внешнеторговых операций и сокращение сроков доставки товаров до получателя;

- таможенные органы (их должностные лица) государств – членов Союза – закрепление единообразных подходов при совершении таможенных операций при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в случае отцепки одного или нескольких вагонов с товарами в пути следования

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

1. Возможность не представлять документы, подтверждающие включение таможенного перевозчика и (или) уполномоченного экономического оператора в соответствующие реестры таможенных органов при наличии такой информации в информационных системах таможенных органов.

2. При перевозке партии товаров железнодорожным транспортом по одному транспортному (перевозочному) документу и отцепке в пути следования одного или нескольких грузовых вагонов, перевозящих такие товары, от транспортного средства, осуществляющего перевозку маршрутной или групповой отправкой, вследствие аварии, действия непреодолимой силы или иных обстоятельств, связанных с технической или коммерческой неисправностью грузовых вагонов и препятствующих перевозке товаров, таможенному органу назначения одновременно с транзитной декларацией представляется документ, используемый в соответствии с правом Союза в области таможенного регулирования либо законодательством государства – члена Союза в сфере транспорта и подтверждающий причину отцепки.

3. При прибытии в место доставки товаров, находившихся в одном или нескольких ранее отцепленных в пути следования грузовых вагонах от транспортного средства, осуществляющего перевозку маршрутной или групповой отправкой, таможенному органу назначения представляется заверенная железнодорожным перевозчиком копия транзитной декларации и документ,

подтверждающий отцепку грузовых вагонов, а также экземпляр транспортного (перевозочного) документа, в соответствии с которым такие товары прибыли в место доставки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения ЕЭК закрепляется возможность при перевозке товаров железнодорожным транспортом завершать таможенную процедуру таможенного транзита в несколько этапов (по факту прибытия вагонов с товарами в место доставки) в случае если в пути следования произошла отцепка вагонов с товарами по непредвиденным обстоятельствам.

При этом в таможенный орган назначения представляется одновременно с транзитной декларацией документ, подтверждающий отцепку вагонов с товарами, как обоснование возможности завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении фактически прибывших в место доставки товаров.

В отношении товаров, прибывших в место доставки в вагонах, ранее отцепленных, одновременно с транзитной декларацией также представляется документ, подтверждающий их отцепку. Это также будет основанием для завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении данных товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

При подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов Союза и рассмотрены предложения железнодорожных перевозчиков государств – членов Союза, а также на практике изучены совершаемые таможенные операции при возникновении рассматриваемых ситуаций.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый, не изменяющий действующую технологию перевозок, механизм.

Аналогичные подходы успешно используются в рамках Союза при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза.

Альтернативным вариантом решения проблемы может являться сохранение установленного в рамках права Союза механизма совершения таможенных операций и разрешение возникающих проблемных вопросов с течением времени без введения регулирования в рамках Союза. Однако, по мнению департамента-разработчика, с течением времени данный вопрос не сможет быть урегулирован в связи с тем, что отсутствие нормативно закрепленных единых подходов к совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля будет сопряжено с регулярным возникновением спорных ситуаций.

Таким образом, департамент-разработчик считает важным и необходимым принятие данного проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 182 Таможенного кодекса Таможенного союза порядок подачи и регистрации транзитной декларации определяется решением ЕЭК.

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза установлено, что порядок оформления таможенными органами завершения таможенной процедуры таможенного транзита определяется решением ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является оформление завершения таможенной процедуры таможенного транзита при перевозках товаров железнодорожным транспортом в случае отцепки одного или нескольких вагонов с товарами в пути следования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при совершении таможенных операций, так как будет исключена необходимость в месте доставки товаров ожидать ранее отцепленные вагоны с товарами для одновременного завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении всей партии товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии и с учетом необходимости доработки информационных систем таможенных органов предполагаемый срок вступления проекта решения ЕЭК в силу - по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) сокращение издержек (финансовых и временных) участников внешнеэкономической деятельности;

2) ускорение проведения таможенного контроля при таможенном транзите иностранных товаров;

3) ускорение осуществления таможенных формальностей в таможенном органе назначения;

4) исключение формального основания для привлечения декларантов таможенной процедуры таможенного транзита к ответственности в связи с недоставкой товаров в полном объеме в установленный срок (по форс-мажорным обстоятельствам) при перевозках товаров железнодорожным транспортом.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения ЕЭК были изучены:

- правила железнодорожных перевозок;

- Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении;
- национальное транспортное законодательство государств – членов Союза в области железнодорожных перевозок;
- проблемные вопросы, представленные железнодорожными перевозчиками государств – членов Союза;
- порядок совершения таможенными органами таможенных операций при применении таможенной процедуры таможенного транзита в случае перевозок товаров железнодорожным транспортом;
- закрепленные в Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 330 подходы по регламентации подтверждения фактического вывоза товаров за пределы таможенной территории Союза при отцепке вагонов с товарами в пути следования вследствие форс-мажорных ситуаций.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещен 03.06.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=292>. Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа с целью проведения публичного обсуждения письменно извещены все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения iei1969@mail.ru (представлено в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения ЕЭК), а также Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Федеральной таможенной службы (поступили официальными письмами в ЕЭК).

Предложения, преимущественно, носят редакционный характер и максимально возможно учтены с учетом полномочий ЕЭК. По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики принятие проекта решения ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов

предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В свою очередь реализация положений проекта решения ЕЭК будет способствовать развитию внешнеторговой деятельности, развитию инвестиционной привлекательности Союза и повышению конкурентоспособности транзитных возможностей Союза и их развитию.