ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложение № 4 к Инструкции о порядке заполнения декларации на товары» от 20 июля 2018 г. № 218

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в приложение № 4 к Инструкции о порядке заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Изменения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 11 мая 2018 г. по 10 июня 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102975/ria_11052018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость идентификации отдельных видов лесоматериалов, помещенных под таможенную процедуру экспорта.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является повышение достоверности сведений, заявленных в отношении экспортируемых необработанных лесоматериалов.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусматривает установление избыточных требований об указании в декларации на товары, классифицируемые в подсубпозициях 4403 95 000 2, 4403 96 000 1, 4403 95 000 9 и 4403 96 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС, сведений о назначении таких товаров.

В этой связи проект решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- приведения предусмотренных абзацем вторым пункта 2 Изменений сведений о назначении экспортируемых лесоматериалов, классифицируемых в подсубпозиции 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, в соответствии с пунктом 1 дополнительных примечаний ЕАЭС к группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС путем указания дополнительных видов назначения (для использования в круглом виде, для выработки пиломатериалов или шпал для железнодорожных или трамвайных путей) либо посредством конкретизации, что сведения о назначении товаров, классифицируемых в подсубпозиции 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, указываются в декларации на товары только в случае, когда целями их использования являются распиловка в продольном направлении или получение листов для облицовки путем строгания или лущения;

- исключения пункта 4 Изменений в связи с отсутствием обоснования необходимости указания сведений о назначении лесоматериалов, классифицируемых в подсубпозициях 4403 95 000 2, 4403 96 000 1, 4403 95 000 9 и 4403 96 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС (для механического измельчения и дальнейшей переработки), для таможенных целей, в том числе для целей классификации таких товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложение № 4 к Инструкции о порядке заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 2 Изменений предлагается дополнить раздел II Приложения № 4 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары **товарной подсубпозицией 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС**, предусматривающей обязанность декларанта **указывать в декларации на товары назначение экспортируемого товара – для распиловки в продольном направлении или получения листов для облицовки путем строгания или лущения.**

Вместе с тем пунктом 1 дополнительных примечаний Евразийского экономического союза к группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС установлено, что в подсубпозиции 4403 11 000 1, 4403 21 110 0, 4403 21 910 0, 4403 23 110 0, 4403 23 910 0, 4403 25 910 0, 4403 91 100 0, 4403 93 100 0, **4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС** включаются **круглые лесоматериалы, которые предназначены для использования в круглом виде**, а также для распиловки (или раскола) в продольном направлении **для выработки пиломатериалов или шпал для железнодорожных или трамвайных путей** или для получения листов для облицовки путем строгания или лущения.

Таким образом, формулировка сведений о назначении товаров, классифицируемых в подсубпозиции 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, предусмотренная Изменениями, не соответствует тексту, установленному пунктом 1 дополнительных примечаний Евразийского экономического союза к группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС, и не охватывает полного назначения соответствующей категории товаров, что может повлечь правовую неопределенность при применении проекта решения на практике.

В этой связи в отношении сведений о назначении товара, предусмотренного абзацем вторым пункта 2 Изменений (код 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС), предлагается привести указанные сведения в полное соответствие с пунктом 1 дополнительных примечаний ЕАЭС к группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС путем указания дополнительных видов назначения (для использования в круглом виде, для выработки пиломатериалов или шпал для железнодорожных или трамвайных путей) **либо** конкретизировать, что сведения о назначении товаров, классифицируемых в подсубпозиции 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, указываются только в случае, когда целями их использования являются распиловка в продольном направлении или получение листов для облицовки путем строгания или лущения.

1.2. Пунктами 3 и 4 Изменений предлагается **дополнить** раздел II Приложения № 4 **подсубпозициями 4403 95 000 9 и 4403 96 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС** (в дополнение к подсубпозициям 4403 95 000 2 и 4403 96 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС), а также **предусмотреть, что** в случае декларирования товаров, предусмотренных данными подсубпозициями, **декларант будет обязан указать в декларации на товары дополнительные сведения о назначении экспортируемого товара (для механического измельчения и дальнейшей переработки).**

Следует отметить, что дополнительными примечаниями Евразийского экономического союза к группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС назначение отдельных категорий товаров из лесоматериалов, классифицируемых в подсубпозициях 4403 95 000 2, 4403 96 000 1, 4403 95 000 9 и 4403 96 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС, не обозначено в качестве признака, имеющего значение для их классификации в соответствующих кодах, а также не предусмотрен такой вид назначения лесоматериалов как их использование для механического измельчения и дальнейшей переработки.

В этой связи требование об обязательном указании в декларации на товары сведений о назначении товаров, классифицируемых в подсубпозициях 4403 95 000 2, 4403 96 000 1, 4403 95 000 9 и 4403 96 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС, не подтверждено необходимостью их получения для таможенных целей, поскольку:

- назначение не является признаком, влияющим на классификацию товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

- получение сведений о назначении товаров не требуется для проверки соблюдения запретов и ограничений (включая меры нетарифного регулирования).

В свою очередь, субъекты предпринимательской деятельности, экспортирующие лесоматериалы, в большинстве случаев **не могут и не должны обладать информацией о назначении их дальнейшего использования** (например, для использования в строительстве, изготовления мебели или изделий из массива березы и т.д.).

Более того, такой информацией может не обладать и их контрагент (импортер третьей страны), например, приобретающий лесоматериалы для последующей перепродажи. При этом действующей редакцией Инструкции о порядке заполнения декларации на товары не предусматриваются требования о представлении декларантом сведений о назначении экспортируемых товаров, в связи с чем **принятие проекта изменений ухудшит действующий режим регулирования** не только в части расширения перечня товаров, но и в части расширения перечня подлежащих представлению сведений.

Кроме того, **таможенные органы государств – членов Союза** в рамках своих полномочий **не смогут обеспечить контроль за надлежащим исполнением предусматриваемых проектом изменений требований** об указании в декларации на товары достоверных сведений о целевом использовании экспортируемых товаров, поскольку такое использование будет осуществляться в третьих странах, то есть за пределами их юрисдикции.

В этой связи **пункт 4 Изменений предлагается исключить.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся экспортерами лесоматериалов, государственные органы государств – членов Союза, контролирующие вывоз лесоматериалов.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся экспортерами лесоматериалов, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Вместе с тем информационно-аналитическая справка не содержит сведений о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством расширения перечня категорий экспортируемых лесоматериалов, в отношении которых необходимо указание дополнительных сведений в декларации на товары).

В этой связи пункт 4 информационно-аналитической справки предлагается дополнить описанием воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается обеспечить указание уточняющих сведений в графе 31 декларации на товары при помещении под таможенную процедуру экспорта некоторых лесоматериалов необработанных из березы (из позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС).

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что предусмотренное проектом решения требование об указании уточняющих сведений в графе 31 декларации на товары при помещении отдельных категорий лесоматериалов необработанных из березы (из позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС) под таможенную процедуру экспорта позволит обеспечить их однозначную идентификацию, а также свести к минимуму случаи недостоверного декларирования и уклонения от уплаты таможенных пошлин.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем действующее регулирование не позволит решить проблему, на устранение которой направлен проект решения, в связи с тем, что порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Таможенного кодекса Союза отнесен на наднациональный уровень и утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в соответствии с абзацем первым пункта 15 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46, в пункте 10 информационно-аналитической справки приводится примерная оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

В этой связи в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести количественную оценку объемов экспорта лесоматериалов необработанных из березы из Республики Казахстан и Российской Федерации, классифицируемых в рамках кодов ТН ВЭД ЕАЭС, предлагаемых к дополнению проектом решения.