

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 100».

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «7» мая 2019 г.
Окончание: «6» июня 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа (с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте):

почтой по адресу 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2., на электронную почту.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество Нурашев Т.Б.

Должность Директор Департамента технического регулирования и аккредитации

Адрес электронной почты
dept_techregulation@eecommission.org.

Телефон +7(495)669-24-00 (доб. 5147)

Ссылка на сервис официального сайта:

<http://www.eaeunion.org>

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов _____

dept_techregulation@eecommission.org

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	Публичное акционерное общество «Аэрофлот-российские авиалинии» (ПАО «Аэрофлот»)
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Перевозки воздушным пассажирским транспортом
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Морозова Ольга Валерьевна
Номер телефона	Тел. 8 903 112 73 27
Адрес электронной почты	e-mail: ovmorozova@aeroflot.ru

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
1) <i>Правовая неопределенность при применении отдельных положений Порядка заполнения единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники (далее соответственно – Порядок, ПСМ), утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 18.08.2015 № 100;</i> 2) <i>Необходимость выполнения требований в сфере технического регулирования при обращении техники в ЕАЭС.</i> <i>Проблемы, на решение которых направлено регулирование на уровне ЕЭК, определены точно.</i>
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
<i>Цель разработки проекта решения Коллегии ЕЭК соответствует вопросам, возникающим на практике при применении Порядка, так как проектом решения предусмотрен запрет на обращение машин, в отношении которых действие документов о соответствии приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия машин обязательным требованиям, установленным техническими регламентами, исключено оформление организациями-производителями ПСМ на машины, в отношении которых сведения о документах о соответствии не внесены в Единый реестр, предусмотрены положения Порядка и правила заполнения отдельных полей ПСМ в отношении ситуаций, ранее не урегулированных Порядком.</i>
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности?

При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК, и адресаты регулирования определены департаментом – разработчиком точно.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

Запрет на обращение машин, в отношении которых действие документов о соответствии приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия машин обязательным требованиям, установленным техническими регламентами Таможенного союза (ЕАЭС), исключается оформление организациями-производителями ПСМ на машины, в отношении которых сведения о документах о соответствии не внесены в Единый реестр. Принятие проекта решения будет способствовать устранению пробелов в практике применения Порядка.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Предложенный проектом вариант решения проблемы является наиболее оптимальным, иные варианты достижения целей регулирования отсутствуют, так как в соответствии со статьей 3 Соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов (далее – Соглашение) основные требования к единым формам паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники, порядок их заполнения утверждаются ЕЭК.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

Не выявлено

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

<i>Положения проекта решения Коллегии ЕЭК обеспечивают достижение цели регулирования.</i>
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?
<i>Нет</i>
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.
<i>Подпунктами 8 и 9 пункта 5 действующей редакции Порядка и проектом изменений, вносимых в Порядок, установлено, что в поле 8 ПСМ указываются реквизиты документов об оценке соответствия, а в поле 9 ПСМ - наименование выдавшего (зарегистрировавшего) такие документы органа.</i> <i>ПАО «Аэрофлот» ввозит на таможенную территорию Союза либо приобретает на таможенной территории Союза технику иностранного производства, предназначенную для наземного аэродромного обслуживания пассажиров и воздушных судов, включая перронные автобусы для перевозки авиапассажиров в пределах авиапорта, грузовые буксировочные тягачи для наземного технического обслуживания и (или) ремонта гражданских воздушных судов, машины для мойки воздушных судов.</i> <i>Указанные машины эксплуатируются только в пределах авиапорта, не предназначены для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования, на них не распространяется действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), других технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) и нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере технического регулирования, в связи с чем машины не подлежат обязательной оценке (подтверждению) соответствия в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия.</i> <i>По этой причине на такую ввезенную аэродромную технику таможенными органами выдаются ПСМ с записью «отсутствует» в полях 8 и 9 ПСМ, что противоречит положениям подпунктов 8 и 9 пункта 5 Порядка, согласно которым в полях 8 и 9 ПСМ приводится запись «отсутствует» только в случае оформления ПСМ на машину, ранее зарегистрированную в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом ЕАЭС, или ввезенную на территорию государства-члена физическим лицом для личного пользования. Проектом решения также предусмотрено, что запись «отсутствует» будет приводиться в поле 8 ПСМ также в случае оформления ПСМ на машину, ранее зарегистрированную на территории государства-члена, если на момент выпуска в обращение машина не подлежала обязательной оценке (подтверждению) соответствия.</i> <i>Ни Порядком, ни рассматриваемым проектом решения Коллегии ЕЭК не предусмотрено, какая информация должна быть указана в полях 8 и 9 ПСМ в случае, если машины не подлежат обязательной оценке (подтверждению)</i>

соответствия.

В то же время Порядком предусмотрено, что указанные поля ПСМ должны быть заполнены.

Поэтому таможенные органы при выдаче ПСМ на не подлежащие обязательной оценке (подтверждению) соответствия аэродромные транспортные средства приводят в ПСМ запись «отсутствует» в полях 8 «Сертификат соответствия (декларация о соответствии)» и 9 «Выдан (зарегистрирована)».

При этом вынужденно нарушаются требования пункта 8 Порядка о недопустимости внесения в ПСМ сведений, не предусмотренных Порядком.

Следствием этого является отказ органов, осуществляющих регистрацию самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), в приеме документов, необходимых для государственной регистрации импортируемой аэродромной техники, по причине ненадлежащего заполнения ПСМ таможенными органами.

Учитывая положения статьи 3 Соглашения, согласно которым порядок заполнения ПСМ утверждается ЕЭК, данная проблема может быть разрешена только путем внесения соответствующих изменений в Порядок заполнения ПСМ.

В связи с этим для устранения пробела в правовом регулировании необходимо предусмотреть порядок заполнения полей 8 и 9 ПСМ в случае, если самоходная машина или иная техника не подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) или законодательства государств-членов в сфере технического регулирования.

Учитывая вышеизложенное, ПАО «Аэрофлот» предлагает внести в проект решения Коллегии ЕЭК (в проект вносимых в Порядок изменений) изменения, предусматривающие, что в поле 8 ПСМ и, соответственно, в поле 9 ПСМ приводится запись «отсутствует» также и в случаях, если машина не подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) или законодательства государств-членов в сфере технического регулирования с оформлением документов о соответствии.

10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

-
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.
-
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:
☐ указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
☐ имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
☐ приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
☐ создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
☐ способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
☐ приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
☐ способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
☐ не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится;

содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.