

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в пункт 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 года № 413.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) «О внесении изменений в пункт 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 года № 413» направлен на решение проблемы, связанной со сложившейся на практике необходимостью таможенного декларирования на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита нефти сырой, помещенной под таможенную процедуру экспорта на территории Республики Казахстан, и вывозимой за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) через территорию Российской Федерации.

2. Цель регулирования:

Целью регулирования проекта решения является уточнение условий и случаев, при которых товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта на территории Республики Казахстан, должны помещаться под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации для их последующего вывоза с таможенной территории ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: отправители товаров 27 товарной группы ЕТН ВЭД ЕАЭС, вывозимых с территории Республики Казахстан через территорию Российской Федерации, перевозчики.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – лица, выступающие отправителями товаров 27 товарной группы ЕТН ВЭД ЕАЭС, вывозимых с территории Республики Казахстан через территорию Российской Федерации, перевозчики, таможенные органы.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения:

уточнения условий и случаев, когда товары 27 товарной группы ЕТН ВЭД ЕАЭС должны помещаться под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации при их вывозе с территории Республики Казахстан;

сокращения временных затрат и финансовых издержек, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

улучшения условий ведения предпринимательской деятельности путем исключения избыточного контроля при перевозке товаров трубопроводным

транспортом.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается однозначно определить, что не требуется помещение на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита нефти сырой, произведенной на территории Республики Казахстан и вывозимой с такой территории в соответствии с таможенной процедурой экспорта через территорию Российской Федерации с таможенной территории ЕАЭС.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит четко определить, что не требуется помещение на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита нефти сырой, произведенной на территории Республики Казахстан и вывозимой с такой территории в соответствии с таможенной процедурой экспорта через территорию Российской Федерации с таможенной территории ЕАЭС.

Таким образом, принятие проекта решения обеспечит формирование единообразного подхода у таможенных органов государств-членов ЕАЭС при перемещении нефти сырой, вывозимой с территории Республики Казахстан через территорию Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой экспорта за пределы таможенной территории ЕАЭС, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на условия ведения внешнеэкономической деятельности на рынке нефти и приведет к сокращению временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности за счет исключения необходимости помещать нефть сырую под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации при ее вывозе в соответствии с территории Республики Казахстан с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

В настоящее время отсутствует практика по данному вопросу.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе перемещения конкретного вида товара. Международный опыт регулирования данного вопроса отсутствует в связи с отсутствием вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и случаев ее перемещения по территории нескольких государств – членов таможенного или экономического союза.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый подход.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: В соответствии с пунктом 5 статьи 215 Таможенного кодекса Таможенного союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК. Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций исключения необходимости помещать на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита нефть сырую, произведенную на территории Республики Казахстан и вывозимую с такой территории через территорию Российской Федерации за пределы таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) исключение необходимости помещать на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита нефть сырую, произведенную на территории Республики Казахстан и вывозимую с такой территории через территорию Российской Федерации с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой экспорта;

2) упрощение условий ведения предпринимательской деятельности на таможенной территории ЕАЭС

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, регулируемый проектом решения, в настоящее время регламентирован Решением Комиссии Таможенного союза от 14.10.2010 № 413 «Об условиях помещения товаров Таможенного союза под таможенную процедуру таможенного транзита». Однако закрепленные в нем формулировки создают возможность неоднозначного толкования его положений.

Государства – члены ЕАЭС признали целесообразность подготовки данного проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.