

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о представленных предложениях, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
Предложения и замечания по проекту решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, посредством направления заинтересованными лицами заполненного опросного листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию не поступали.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.)	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления	Информация департамента ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)

5	6	7	8
<p>Проект изменений, вносимых в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12 (далее – проект изменений)</p>	<p>Предложения и замечания отсутствуют</p>	<p>Письмо Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № -04-14/22р</p>	<p>Принято к сведению.</p>
<p>Проект изменений</p>	<p>Дополнить изменения положением, предусматривающим возможность проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) (далее – МСИ) в соответствии с программами сличений, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка МСИ, и обеспечение признания результатов МСИ уполномоченными органами государств - членом Союза в целях проверки квалификации аккредитованных испытательных лабораторий (центров).</p> <p><u>Обоснование:</u> Согласно пункту 2 проекта решения указанное решение вступает в силу по истечении 1 года с даты его официального опубликования.</p> <p>Вместе с тем проектом решения не урегулированы вопросы о возможности проведения МСИ в соответствии с программами сличений, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка МСИ, и признания их результатов.</p> <p>Отсутствие указанных переходных положений может привести не только к нарушению графиков проведения межлабораторных сравнительных испытаний</p>	<p>Служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК от 30 декабря 2021 г. № 10-30279/Э</p>	<p>Отклонено.</p> <p>В соответствии с пунктом 11 Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 26 января 2016 г. № 12, провайдеры разрабатывают ежегодно программы проверки квалификации и представляют их перечни в уполномоченный орган своего государства.</p> <p>В этой связи, срок, установленный в проекте изменений, является достаточным для проведения МСИ по программам сличений, запланированным до вступления в силу соответствующих</p>

	<p>(межлабораторных сличений), но и не позволит учесть результаты указанных испытаний, проведенных до вступления в силу новой редакции Порядка МСИ.</p>		<p>изменений, и не приведет к нарушениям каких-либо графиков проведения МСИ. МСИ проводится с целью проверки квалификации аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и результаты МСИ применяются исключительно для подтверждения их квалификации в рамках процедур аккредитации. Проект изменений не ограничивает возможность использования результатов МСИ, проведенных до вступления в силу новой редакции Порядка МСИ.</p>
<p>Пункты 1.3, 1.5, 1.7, 2.1, 2.7, 4.1 и 4.2 проекта изменений</p>	<p>Предлагается проработать вопрос об исключении из проекта изменений отсылочно-бланкетных норм к стандартам (ГОСТ ISO/IEC 17025-2019, ГОСТ ISO/IEC 17043-2013, ISO 13528:2015, ISO серии 5725) и установлении в проекте изменений закрытого перечня обязательных требований к провайдерам межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) и процедуре их проведения.</p> <p><u>Обоснование:</u> положения проекта изменений содержат обязательные требования к провайдерам межлабораторных сравнительных</p>		<p>Учтено.</p>

	<p>испытаний (межлабораторных сличений) и процедуре их проведения.</p> <p>Вместе с тем подпунктом 10 пункта 1 статьи 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в качестве одного из принципов технического регулирования в рамках Союза предусмотрена добровольность применения стандартов.</p> <p>В этой связи установление обязательных требований в актах ЕЭК с приведением отсылачно-бланкетных норм к стандартам не согласуется с указанным принципом технического регулирования в рамках Союза.</p> <p>Кроме того, представляется, что включение в проект изменений отсылачно-бланкетных норм к межгосударственным и международным стандартам с указанием годов их издания в дальнейшем может повлечь риски использования неактуальных версий стандартов в случае принятия взамен их новых версий и необходимости внесения изменений в Порядок МСИ.</p>		
<p>Пункт 1.4 проекта изменений</p>	<p>Считаем целесообразным при утверждении Порядка учитывать возможные негативные эффекты для конкуренции и предусмотреть возможность их недопущения.</p> <p><u>Обоснование:</u> Согласно пункту 1.4 Порядка, подлежащего изменению, функции уполномоченного органа могут быть возложены на метрологический институт, определенный государством-членом. Допускается совмещение функций уполномоченного органа и провайдера.</p>	<p>Служебная записка Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК от 28 декабря 2021 г. № 22-30167/Э</p>	<p>Учтено. Предлагается исключить 2 абзац пункта 5.5 проекта изменений.</p>

	<p>Указанный провайдер вправе осуществлять функции, возложенные на уполномоченный орган, в том числе проводить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • анализ результатов реализации программ сличений; • формирование сводного перечня программ сличений; • формирование сводной информации по результатам реализации программ сличений. <p>Пунктом 5.5 Порядка, подлежащего изменению, установлено, что уполномоченный орган может принять решение о назначении пилотного (основного) провайдера межлабораторных сличений по определенному направлению деятельности.</p>		
<p>Подпункт б) пункта 1.5 проекта изменений</p>	<p>В пункте 1.5 проекта изменений, вносимых в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.01.2016 № 12 (далее – проект изменений), определены функции провайдера и требования к нему.</p> <p>Вместе с тем в абзаце втором подпункта б) пункта 1.5 проекта изменений ряд требований адресован не только к провайдеру, но и к субподрядчику. Поскольку пункт 1.5 проекта изменений имеет отношение только к провайдеру, требования к субподрядчику целесообразно детализировать отдельным пунктом во избежание двоякого толкования.</p>	<p>Служебная записка Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК от 10 января 2022 г. № 23-98/Э</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Такой формат изложения был согласован уполномоченными органами государств-членов аналогично положениям межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17043.</p> <p>В связи с тем, что провайдер привлекает к выполнению работ по подготовке и испытанию образцов субподрядчика и несет ответственность за результаты его работы, то нецелесообразна предлагаемая детализация в отдельном пункте.</p>

<p>Подпункт г) пункта 1.5 проекта изменений</p>	<p>2. Учитывая, что в праве Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) (в подпункте 5 пункта 2 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)) и антимонопольном (конкурентном) законодательстве государств-членов ЕАЭС предусмотрено понятие «группа лиц», считаем целесообразным в подпункте г) пункта 1.5 проекта изменений указать, что провайдер не должен входить в группу лиц ни с лабораториями-участниками, ни с другими организациями, заинтересованными в разработке и выполнении программ межлабораторных сравнительных испытаний.</p> <p>Данное предложение обусловлено тем, что формулировка в редакции подпункта г) пункта 1.5 проекта изменений («наличие каких-либо связей с лабораториями-участниками», «должен обеспечить беспристрастность» и т.д.), являются расплывчатыми и вариативными, что позволит предъявлять неоднозначные требования к провайдерам и лабораториям-участникам.</p>		<p>Учтено частично.</p> <p>Техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии с разделом X «Техническое регулирование» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), Протоколом о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору), Протоколом о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия (приложение № 11 к Договору) и актами Комиссии в сфере технического регулирования.</p> <p>Обращаем внимание, что при реализации согласованной политики в области обеспечения</p>
---	--	--	--

			<p>единства измерений (далее – ОЕИ) применяются термины, определенные Приложением № 9 к Договору. Приложение № 19 к Договору не распространяется на сферу технического регулирования.</p> <p>Конкретизирована формулировка подпункта «д» пункта 1.5 проекта изменений в части установления случаев наличия «каких-либо связей» провайдера с лабораториями – участниками МСИ.</p> <p>Кроме того, положениями международного стандарта межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17043 и Порядком МСИ, утвержденным решением Коллегии Комиссии от 26 января 2016 г. № 12 установлено, что провайдер - это организация, которая несет ответственность за все задачи по разработке и выполнению программ проверки квалификации.</p>
--	--	--	--

<p>Подпункты г) и д) пункта 1.5 проекта изменений</p>	<p>2. Следует обратить внимание на содержание противоречащих друг другу подпунктов г) и д) пункта 1.5 проекта изменений (в подпункте г) пункта 1.5 проекта изменений указано, что провайдер не должен быть связан общими интересами с лабораториями-участниками. Вместе с тем подпункт д) пункта 1.5 проекта изменений содержит положения, допускающие случаи связи провайдера какими-либо интересами с лабораториями-участниками).</p>		<p>Отклонено.</p> <p>Учитывая практику реализации Порядка МСИ, утвержденного решением Коллегии Комиссии от 26 января 2016 г. № 12, а также принимая во внимание положения пункта 1 Приложения № 10 к Договору, в некоторых государствах-членах уполномоченные органы в области ОЕИ могут одновременно выполнять функции провайдера, а также проводить исследования (испытания) и измерения в части компетенции.</p> <p>Например, в Республике Беларусь в качестве национального метрологического института Госстандартом РБ определено РУП «Белорусский государственный институт метрологии».</p> <p>Согласно положениям статьи 10 Закона РБ «Об обеспечении единства измерений» национальный метрологический институт в области ОЕИ проводит</p>
---	---	--	---

			<p>фундаментальные и прикладные научные исследования в области метрологии, осуществляет координацию и научно-методическое обеспечение сличения результатов измерений, а также осуществляет в качестве субъекта Системы обеспечения единства измерений РБ взаимодействие с юридическими лицами, входящими в государственную метрологическую службу, метрологическими службами государственных органов, подчиненных государственным органам юридических лиц, а также иных юридических лиц.</p>
<p>Пункт 4.2 проекта изменений</p>	<p>В подпункте «и» пункта 4.2 проекта изменений указано, что провайдер предоставляет комментарии в зависимости от цели реализации тура программы согласно пункту 2.1 проекта Порядка. Однако в пункте 2.1 отсутствует информация о целях реализации тура программы.</p> <p>В связи с этим полагаем целесообразным скорректировать указанный подпункт.</p>	<p>Служебная записка Департамента развития интеграции ЕЭК от 21 декабря 2021 г. № 06-29478/Э</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Пунктом 2.6 проекта изменений предусмотрено, что провайдер включает в документы по реализации тура в том числе сведения о цели проведения межлабораторных сличений.</p>

<p>Пункт 5.1 проекта изменений</p>	<p>Пункт 5.1 проекта Порядка устанавливает, что провайдеры ежегодно в срок до 31 декабря текущего года направляют в уполномоченный орган информацию о планируемых программах сличений на следующий год и информацию о выполненных программах сличений в текущем году.</p> <p>При этом согласно пункту 5.7 проекта Порядка сводный перечень программ сличений и сводный отчет о выполненных программах сличений ежегодно так же в срок до 31 декабря текущего года направляется в Комиссию. Исходим из того, что сводный перечень и сводный отчет будет направляться в Комиссию уполномоченным органом, которому будет необходимо время для сведения предоставленной провайдерами информации.</p> <p>В связи с этим полагаем целесообразным установить различные сроки предоставления информации уполномоченному органу и Комиссии (например, провайдер направляют информацию, указанную в пункте 5.1, ежегодно до 15 декабря текущего года, а уполномоченный орган направляет в Комиссию сводный перечень и сводный отчет до 31 декабря).</p>		<p>Отклонено.</p> <p>Согласно пункту 5.7 проекта изменений сводный перечень программ сличений и сводный отчет о выполненных программах сличений направляется в Комиссию ежегодно в срок до 31 января текущего года.</p>
------------------------------------	---	--	---

Заместитель директора Департамента
технического регулирования и аккредитации
(директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Л.П. Максудян
(инициалы, фамилия)

«25» февраля 2022 г.