

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии

«Об иных случаях использования декларации на товары в качестве

документа об условиях переработки товаров на таможенной территории

Евразийского экономического союза»

от 16 августа 2018 г. № 222

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об иных случаях использования декларации на товары в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Документ об условиях переработки), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 1 июня 2018 г. по 1 июля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103058/ria_01062018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость реализации Комиссией полномочия, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 164 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза

(далее – ТК ЕАЭС), устанавливающего, что в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза может использоваться декларация на товары, если целью применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории является ремонт товаров, а также в иных случаях, определенных Комиссией.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является регулирование вопроса использования декларации на товары в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в качестве Документа об условиях переработки.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусматривает установление избыточных требований для использования декларации на товары в качестве Документа об условиях переработки.

В этой связи проект решения нуждается в доработке с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанное замечание касается необходимости исключения избыточного требования, предусматривающего обязанность получения и представления декларантом заключения уполномоченного органа государства – члена Союза об установлении стандартных норм выхода продуктов переработки для использования декларации на товары в качестве Документа об условиях переработки.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии «Об иных
случаях использования декларации на товары
в качестве документа об условиях переработки
товаров на таможенной территории Евразийского
экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Подпунктом 2 пункта 1 проекта решения устанавливается, что использование декларации на товары в качестве Документа об условиях переработки возможно только при условии представления декларантом заключения уполномоченного органа государства – члена Союза, на территории которого товары будут помещаться под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза, об установлении стандартных норм выхода продуктов переработки.

При этом пунктом 2 статьи 169 ТК ЕАЭС установлено, что в случае если операции по переработке на таможенной территории Союза совершаются в отношении товаров, характеристики которых остаются практически постоянными в соответствии с установленными техническими требованиями, и приводят к получению продуктов переработки неизменного качества, уполномоченными органами государств – членов Союза могут устанавливаться стандартные нормы выхода продуктов переработки.

Кроме того, при помещении товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза от декларанта требуется соблюдение предусмотренных пунктом 1 статьи 164 ТК ЕАЭС условий, в обязательный перечень которых не входит необходимость получения декларантом заключения уполномоченного органа государства – члена Союза, на территории которого товары будут помещаться под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза, об установлении стандартных норм выхода продуктов переработки.

Учитывая изложенное, подпунктом 2 пункта 1 проекта решения предусматривается необходимость получения декларантом излишнего документа, обязательного для использования декларации на товары в качестве Документа об условиях переработки, что существенно нивелирует позитивную направленность проекта решения на упрощение процедуры помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза.

В связи с этим считаем необходимым исключить из подпункта 2 пункта 1 проекта решения избыточное требование о необходимости получения и представления декларантом заключения уполномоченного органа

государства – члена Союза об установлении стандартных норм выхода продуктов переработки

Полагаем достаточным указание в декларации на товары, используемой в качестве Документа об условиях переработки, сведений об установленных уполномоченным органом государства – члена Союза стандартных нормах выхода продуктов переработки и (или) сведений о документе, устанавливающем такие стандартные нормы, для последующей их проверки таможенными органами в рамках таможенного контроля.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что предлагаемое регулирование позволит определить случаи, когда декларант вправе не получать соответствующий документ об условиях переработки, наличие которого является одним из обязательных условий при подаче декларации на товары таможенному органу, а использовать эту декларацию на товары в качестве Документа об условиях переработки.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается:

- определить два случая, а также ряд условий их применения, при которых декларации на товары может использоваться в качестве Документа об условиях переработки (возможность такого использования декларации на товары позволяет декларанту не обращаться в уполномоченный орган государства – члена Союза за получением документа об условиях переработки, что является упрощением совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров при их помещении под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза);

- установить изъятие в части применения проекта решения в отношении драгоценных камней, а также драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в связи с чем использование декларации на товары в качестве Документа об условиях переработки не представляется возможным.

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит декларанту при помещении товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза использовать декларацию на товары в качестве Документа об условиях переработки, что, в свою очередь, позволит обеспечить применение единообразного подхода при совершении таможенных операций, связанных с подачей декларации на товары.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрены следующие альтернативные варианты предлагаемому регулированию:

1. Возможность применения общей нормы, предусмотренной ТК ЕАЭС (подпункт 1 пункта 1 статьи 164), в соответствии с которой помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории Союза осуществляется при наличии документа об условиях переработки товаров. В случае если целью применения указанной таможенной процедуры является ремонт товаров, то в качестве Документа об условиях переработки может использоваться декларацию на товары, но в иных случаях такое использование невозможно (проблема, на решение которой направлен проект решения, остается актуальной);

2. Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (не позволяет решить проблему, на которую направлен проект решения, в связи с тем, что в соответствии с приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов Союза).

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в соответствии с абзацем первым пункта 15 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46, в пункте 10 информационно-аналитической справки приводится примерная оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

В этой связи в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести количественную либо качественную оценку ожидаемых издержек и выгод адресатов регулирования в связи с принятием и реализацией проекта решения.