

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» от 4 апреля 2019 г. № 251

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 февраля по 15 марта 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103424/ria_13022019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена недостаточно полно.

В качестве проблемы департамент-разработчик обозначил отсутствие возможности указания в декларации на товары сведений о товарах, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнить описание проблемы, послужившей основанием разработки проекта решения, уточнением о том, что необходимость представления соответствующих сведений возникнет у декларантов только после вступления в силу проекта решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных».

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является необходимость обеспечения возможности применения автоматического лицензирования (наблюдения) импорта в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

В то же время, департаменту-разработчику предлагается конкретизировать, что принятие проекта решения направлено на обеспечение таможенного администрирования автоматического лицензирования (наблюдения) импорта **отдельных видов труб стальных.**

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его положения направлены на обеспечение возможности таможенного администрирования автоматического лицензирования (наблюдения) импорта отдельных видов труб стальных, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, посредством сбора дополнительных сведений, а не предоставления дополнительных документов.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению и касающихся необходимости:

- установления одинаковых сроков вступления в силу для проекта решения и проекта решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных»;
- замены в пункте 2 проекта решения слов «отдельных видов товаров» словами «отдельных видов труб стальных».

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке заполнения
декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проект решения направлен на обеспечение таможенного администрирования положений принимаемого проекта решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных», пунктом 6 которого устанавливается 60-дневный срок вступления его в силу с даты официального опубликования.

При этом пунктом 2 проекта решения предусматривается срок его вступления в силу – с 1 января 2020 г., но не ранее вступления в силу проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего введение автоматического лицензирования (наблюдения) импорта.

Вместе с тем, в целях обеспечения технической возможности реализации проекта решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных», срок вступления в силу проекта решения должен быть синхронизирован со сроком вступления в силу проекта решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных», в связи с чем **в пункте 2 проекта решения слова «1 января 2020 г., но не ранее» необходимо исключить.**

1.2. В соответствии с наименованием проекта решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных», на который в проекте решения содержатся ссылки, а также необходимостью определения уровня органа Комиссии, к полномочиям которого относится его принятие, следует:

- в абзаце втором подпункта «а» пункта 1 проекта решения после слов «в соответствии с Решением» дополнить словом «Коллегии»;

- в пункте 2 проекта решения слова «**отдельных видов товаров**» заменить словами «**отдельных видов труб стальных**».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами товаров, в отношении которых применяется автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта, государственные органы государств – членов Союза, контролирующие их ввоз.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами, таможенные органы и их должностные лица.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что предлагаемые проектом решения изменения окажут на адресатов регулирования положительное воздействие в части оптимизации совершения таможенных операций при таможенном декларировании рассматриваемой категории товаров.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения устанавливается требование по указанию в третьем подразделе графы 33 «Код товара» декларации на товары сведений о товарах, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта при их помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит в соответствующем подразделе графы 33 «Код товара» декларации на товары указывать сведения из Классификатора кодовых обозначений отдельных видов товаров.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается скорректировать информационно-аналитическую справку, отразив в ней, что проект решения позволит указывать в декларации на товары сведения из Классификатора кодовых обозначений отдельных видов **труб стальных**, предусмотренного приложением № 2 к проекту решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных».

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем действующее регулирование не позволит решить проблему, на устранение которой направлен проект решения, в связи с тем, что порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Таможенного кодекса Союза отнесен на наднациональный уровень и утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается оценить возможные издержки участников внешнеэкономической деятельности на указание в декларации на товары дополнительных сведений, предусмотренных проектом решения, или обосновать отсутствие таких издержек.