

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По информации Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (далее – ГТК) в настоящее время автомобильные перевозки грузов и пассажиров между Республикой Беларусь и иностранными государствами являются важной составляющей внешнеэкономической деятельности как самой Республики Беларусь, так и ее партнеров. Указанные перевозки осуществляются на основании международных договоров государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, ЕАЭС). В рамках таких соглашений между соответствующими компетентными органами государств-членов предусматривается обмен бланками разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров (далее - бланки разрешений).

Ежегодно уполномоченным органом в Республике Беларусь (Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь) осуществляется обмен бланками разрешений с более чем 50 иностранными государствами. С некоторыми из этих государств обмен осуществляется путем самовывоза бланков разрешений автомобильным транспортом либо службами почтовой доставки. Указанный обмен осуществляется на безвозмездной основе и не несет в себе коммерческой выгоды для уполномоченных органов сторон. К бланкам разрешений прикладывается соответствующее сопроводительное письмо уполномоченного органа с указанием перечня видов бланков разрешений, их количества, а также диапазона номеров.

В настоящее время с целью обмена вышеназванными бланками между уполномоченным органом Республики Беларусь и уполномоченными органами государств, не являющихся членами ЕАЭС, такие бланки подлежат в Республике Беларусь таможенному декларированию и выпуску в таможенной процедуре экспорта либо выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов.

Принимая во внимание необходимость упорядочения процесса обмена бланками разрешений с иностранными государствами, а также в целях создания положительного имиджа государств-членов ЕАЭС на мировой арене ГТК предлагает рассмотреть возможность дополнения Перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), вышеуказанными бланками разрешений.

При этом в соответствии со статьей 242 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании» помещение товаров под специальную таможенную процедуру осуществляется с использованием в качестве декларации на товары

транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов.

В ходе согласования проекта решения и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности поступила информация о схожей проблеме, когда Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) осуществляет распространение национальным гарантийным объединениям государств-членов бланков книжек МДП, которые являются собственностью МСАТ и подлежат возврату после их использования. По результатам ОРВ предложено дополнить Перечень также бланками книжек МДП.

2. Цель регулирования: Целями проекта решения Комиссии являются предоставление возможности помещения бланков разрешений и книжек МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: международные автомобильные перевозчики грузов и пассажиров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы и уполномоченные организации, ответственные за организацию обмена и предоставление бланков разрешений, книжек МДП, субъекты предпринимательской деятельности - международные автомобильные перевозчики грузов и пассажиров, таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов - возможность помещения бланков разрешений, книжек МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Условием помещения бланков разрешений под специальную таможенную процедуру является представление таможенному органу письменного подтверждения уполномоченного органа в области транспорта государства-члена, в котором указываются перечни видов бланков разрешений, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, их количество, а также диапазон номеров. В случае перемещения через таможенную границу ЕАЭС бланков разрешений иной организацией, действующей по поручению уполномоченного органа в области транспорта, в вышеуказанном письменном подтверждении дополнительно указывается наименование такой организации.

Условием помещения бланков книжек МДП под специальную таможенную процедуру является представление таможенному органу письменных документов Международного союза автомобильного транспорта или гарантийного объединения в рамках Конвенции МДП государства-члена, в котором указываются перечни видов бланков книжек МДП, перемещаемых через таможенную границу Союза, их количество, диапазон номеров, получатель и отправитель бланков книжек МДП, а также наименование организации, перемещающей бланки книжек МДП.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования,

предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения позволит помещать бланки разрешений и книжки МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, что в свою очередь позволит снизить издержки уполномоченных органов и уполномоченных организаций, ответственных за организацию обмена и предоставление бланков разрешений и книжек МДП.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования.

При помещении бланков разрешений под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления уплачиваются таможенные пошлины, налоги.

Книжки МДП помещаются под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления (при ввозе) и экспорта (при вывозе использованных книжек).

Представление возможности помещения бланков разрешений и книжек МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов позволит минимизировать финансовые издержки.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии определение категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую процедуру относится к функциям и полномочиям Совета Комиссии.

Решение Совета Комиссии принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции Комиссии – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения Комиссии является перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при совершении таможенных операций, так как принятие данного проекта решения позволит помещать бланки разрешений и книжки МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Включение бланков разрешений и книжек МДП в Перечень, позволит упростить порядок перемещения данной категории товаров между государствами и будет способствовать развитию транспортного потенциала государств-членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт Республики Беларусь и Российской Федерации.

Республикой Беларусь представлена следующая информация.

Минтрансом Республики Беларусь ежегодно осуществляется обмен разрешениями на международные перевозки автомобильным транспортом. Передача бланков разрешений для иностранных государств осуществляется через посольства иностранных государств в г. Минске, при их наличии, или Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Аналогично иностранные государства осуществляют передачу бланков разрешений для белорусских перевозчиков, главным образом, через посольства Республики Беларусь за рубежом.

Сроки действия годовых разрешений истекают по одним странам 31 декабря, по другим, составляющим большинство, продлены по 31 января каждого календарного года. Учитывая, что разрешения передаются иностранными государствами, главным образом, в декабре и январе, необходима оперативная передача бланков разрешений для белорусских перевозчиков, в том числе по следующим причинам:

по одним странам бланки разрешений прошлого года выданы в полном объеме и до момента получения новых разрешений, действующих с 1 января, перевозчики не могут осуществлять перевозки по территориям соответствующих государств, что приводит к вынужденным простоям автотранспорта;

по другим странам бланки разрешений текущего года имеются, однако с учетом дальних кругорейсов перевозчику необходимо иметь на борту транспортного средства бланки разрешений следующего года заблаговременно, так как окончание кругорейса запланировано на начало февраля, когда срок действия бланков разрешения прошлого года истек. В данном случае возникают либо вынужденные простои автотранспорта, либо дополнительные расходы перевозчиков на оперативную передачу бланков разрешений для водителей автотранспортных средств, находящихся в пути.

В связи с тем, что возможности посольств Республики Беларусь в иностранных государствах в оперативной передаче значительного количества бланков разрешений ограничены либо временным фактором, либо ограничением по весу, оказать содействие в оперативной передаче бланков разрешений готовы белорусские автоперевозчики, однако, до настоящего времени это не

представляется возможным по причине отсутствия возможности их помещения под специальную таможенную процедуру при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

Кроме того, самым оптимальным вариантом обмена бланками разрешений с соседними иностранными государствами является его проведение непосредственно в одном месте, где одна сторона передает бланки разрешений другой и при этом получает бланки от другой стороны. Однако и в этом случае необходимо перемещение бланков разрешений через таможенную границу ЕАЭС с использованием либо собственных транспортных средств, либо привлекаемых.

Следует отметить, что передача разрешений осуществляется на безвозмездной основе и сопровождается письмами сторон с указанием видов разрешений, количества передаваемых разрешений, а также номерных диапазонов бланков.

На основании вышеизложенного, в связи со значимостью данного вопроса для минимизации расходов белорусских перевозчиков, выраженных в простоях автотранспорта при отсутствии разрешений, дополнительных расходах на пересылку бланков разрешений, считаем необходимым дополнить перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, категорией – бланки разрешений.

Российская Федерация информировала о следующей сложившейся практике.

Согласно действующим на территории Российской Федерации межправительственным соглашениям о международном автомобильном сообщении, заключенным Российской Федерацией с 54 иностранными государствами, перевозки грузов и пассажиров автомобильным транспортом должны осуществляться на основе разрешений, выдаваемых компетентными органами стран, по территории которых или через территорию которых следуют автотранспортные средства.

Компетентным органом Российской Федерации по указанным межправительственным соглашениям является Минтранс России.

Количество получаемых иностранных разрешений определяется ежегодно на переговорах между Минтрансом России и компетентными органами соответствующих стран. Указанные разрешения дают право транспортному средству осуществлять перевозку грузов или пассажиров по территории государства, компетентный орган которого его выдал.

В рамках двусторонних межправительственных соглашений о международном автомобильном сообщении ежегодно на безвозмездной основе производится обмен бланками разрешений на международную перевозку грузов и пассажиров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 установлены Правила выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам. Приказом Министра транспорта Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 302 установлены формы бланков российских разрешений. При этом бланки разрешений являются номерными.

Организационно-технические функции возложены на Ассоциацию международных автомобильных перевозчиков (АСМАП). АСМАП организует изготовление бланков российских разрешений для иностранных перевозчиков в соответствии с разрядкой Минтранса России и по его поручению обеспечивает обмен разрешениями с компетентными органами иностранных государств.

При помещении под таможенные процедуры бланков разрешений декларантом является АСМАП.

С учетом закрепившейся практики двусторонних отношений, процедура обмена разрешениями на предстоящий год, как правило, ограничена периодом с 15 ноября по 15 декабря текущего года. От своевременности проведенного обмена зависит работа всех предприятий международного автомобильного транспорта. Задержки с таможенным оформлением бланков иностранных разрешений недопустимы, поскольку в случае несвоевременного их получения перевозки пассажиров и внешнеторговых грузов в международном сообщении будут невозможны.

Также направлена информация, что на основании решения Административного комитета Конвенции МДП в рамках Европейской экономической комиссий Организации Объединённых Наций Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) осуществляет распространение национальным гарантийным объединениям государств-членов Конвенции МДП бланков книжек МДП, которые являются собственностью МСАТ и подлежат возврату после их использования.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 24 августа по 23 сентября 2016 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК и АСМАП с предложением о дополнении Перечня также бланками книжек МДП. Поступившие предложения по проекту решения были учтены при доработке проекта решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Республики Беларусь. Проект решения направлялся на согласование в государства-члены ЕАЭС. Республикой Армения, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией замечания по проекту решения не высказаны.

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.