

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 76» (далее соответственно – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проблемы, на решение которых направлен проект решения ЕЭК:

нарушение процедур подтверждения соответствия при декларировании соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) (далее – технические регламенты), в том числе:

полноты и правильности оформления деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов (далее – декларация о соответствии);

отсутствие подтверждения соответствия продукции требованиям всех технических регламентов, объектом регулирования которых она является;

несоответствие состава доказательственных материалов требованиям, установленным в технических регламентах;

отсутствие в протоколах исследований (испытаний) и измерений продукции значений характеристик (показателей) продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям всех технических регламентов, объектом регулирования которых она является;

повторное использование протоколов исследований (испытаний) и измерений при последующем декларировании продукции одного наименования требованиям технических регламентов;

несоблюдение сроков хранения декларации о соответствии с комплектом доказательственных материалов, представленных заявителем, требованиям, установленным техническими регламентами;

предоставление органам государственного контроля (надзора) государств – член Евразийского экономического союза (далее соответственно – государство-член, Союз) доказательственных материалов требованиям, установленным техническими регламентами, не в полном объеме.

Указанные нарушения приводят к приостановлению или прекращению действия деклараций о соответствии по итогам осуществления государственного контроля (надзора), что оказывает негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а именно: приводит к невозможности выпуска продукции в обращение, и, как следствие, к нарушению контрактов на поставку, изъятию продукции из обращения и т.д.

Кроме того, действующее Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, утвержденное Решением Коллегии Комиссии от 9 апреля 2013 г. № 76 (далее соответственно – Положение, Решение № 76), предусматривает регистрацию деклараций о соответствии в уполномоченном органе государства-члена (далее – уполномоченный орган) в соответствии с национальным законодательством государства-члена, что не соответствует принципам технического регулирования, установленным в Договоре о Евразийском экономическом союзе

от 29 мая 2014 года (далее – Договор), в том числе, единству правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.

Вместе с тем в настоящее время на таможенной территории Союза зарегистрировано 3 105 581 декларация о соответствии.

Учитывая, что в настоящее время национальные части Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – единый реестр), формирование и ведение которых осуществляют уполномоченные органы государств-членов, не связаны между собой, а также формируются на различных базах программно-аппаратных средств с использованием различного программного обеспечения, отсутствует возможность представить достаточное обоснование фактических негативных последствий имеющейся проблемной ситуации.

2. Цель регулирования:

Основными целями регулирования являются:

обеспечение обращения на таможенной территории Союза безопасной продукции;

предотвращение обращения на таможенной территории Союза продукции несоответствующей установленным требованиям, в том числе фальсифицированной;

приведение Решения № 76 в соответствие с положениями Договора в части использования терминов и определений, установленных в Договоре;

обеспечение транспарентности процедур регистрации деклараций о соответствии в Союзе, в том числе установление единого порядка приостановления, возобновления или прекращения действия декларации о соответствии в Союзе;

обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, посредством принятия проекта решения также будут обеспечены:

унификация сведений, указываемых в заявлении о регистрации декларации о соответствии;

проведение регистрации декларации о соответствии в уполномоченном органе и в органе по сертификации по единому порядку;

установление единого порядка приостановления, возобновления или прекращения действия декларации о соответствии в Союзе.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой требованиям технического регламента осуществляется в форме декларирования соответствия.

В настоящее время в 32 технических регламентах из 40 принятых предусмотрена оценка соответствия продукции в форме декларирования.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

– уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии.

В соответствии с законодательством государств-членов регистрация деклараций о соответствии уполномоченными органами предусмотрена в Республике Беларусь (Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»), Кыргызской Республике (Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2008 г. № 267 «Об утверждении Положения о порядке ведения Единого Государственного реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на продукцию, прошедшую обязательное подтверждение соответствия») и Российской Федерации (приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. № 76);

– органы государственного контроля (надзора) государств-членов. В соответствии с решениями Комиссии Таможенного союза, Совета Комиссии о принятии технических регламентов, решениями Коллегии Комиссии о порядке введения в действие технических регламентов и Планами мероприятий, необходимых для реализации технических регламентов Таможенного союза, утвержденных решениями Коллегии Комиссии, государствам-членам со дня вступления в силу технических регламентов необходимо обеспечить проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

В настоящее время в Республике Армения определены 4 органа государственного контроля (надзора), ответственных за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (далее – орган государственного контроля (надзора)), в Республике Беларусь – 4 органа государственного контроля (надзора), в Кыргызской Республике – 3 органа государственного контроля (надзора), в Республике Казахстан – 6 органов государственного контроля (надзора), в Российской Федерации – 10 органов государственного контроля (надзора);

– аккредитованные органы по сертификации, включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов.

В настоящий момент в единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза внесены сведения об органах по сертификации, осуществляющих регистрацию деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов:

- 76 органов по сертификации в Республике Армения;
- 401 орган по сертификации в Республике Беларусь;
- 72 органа по сертификации в Кыргызской Республике;
- 651 орган по сертификации в Республике Казахстан;
- 4 798 органов по сертификации в Российской Федерации;
- субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствие продукции в форме декларирования соответствия).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

проект решения направлен на:

установление единого порядка регистрации деклараций о соответствии либо в уполномоченном органе, либо органе по сертификации;

установление перечня документов, прилагаемых к декларации о соответствии для ее регистрации;

установление перечня сведений, указываемых в заявлении о регистрации декларации о соответствии;

установление требования к заявителю при регистрации декларации о соответствии в уполномоченном органе представлять в уполномоченный орган декларацию о соответствии и прилагаемы к нему документы в форме электронных документов;

установление порядка осуществления взаимодействия между органом государственного контроля (надзора) и уполномоченным органом в случае выдачи заявителю предписания о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии;

установление порядка осуществления взаимодействия между уполномоченным органом и заявителем в случае принятия заявителем решения о прекращении действия декларации о соответствии.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности аккредитованных органов по сертификации, включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих регистрацию деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает

введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения позволит избежать заявителями нарушений, приводящих к приостановлению или прекращению действия деклараций о соответствии по итогам осуществления государственного контроля (надзора).

Уполномоченный орган или орган по сертификации, регистрирующих декларацию о соответствии, будут рассматривать представленные заявителем документы на предмет, в том числе соответствия состава доказательственных материалов, представленных заявителем, требованиям, установленным техническим регламентом (техническими регламентами), в том числе наличие в протоколах исследований (испытаний) и измерений продукции значение всех характеристик (показателей), подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), что позволит предотвратить попадание на рынок Союза продукции не соответствующей требованиям технических регламентов.

Проект решения позволит обеспечить недопущение обращения на таможенной территории Союза продукции несоответствующей установленным требованиям, в том числе фальсифицированной, а также обеспечить достоверность декларирования соответствия продукции требованиям технических регламентов посредством совершенствования

процедур оценки соответствия в части проведения анализа состава доказательственных материалов, в том числе наличие в протоколах исследований (испытаний) и измерений продукции показателей требований безопасности продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента уполномоченными органами либо органами по сертификации.

Проект решения также учитывает результаты анализа правоприменения технических регламентов и практики применения Решения № 76.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

1) В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение изменений в технические регламенты на отдельные виды продукции в части изменения форм оценки соответствия.

Однако, такой подход подразумевает необходимость внесения изменений в отдельные технические регламенты, что приведет к значительному увеличению срока принятия и вступления в силу указанных изменений.

2) Также в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассматривался вариант, предложенный Федеральной службой по аккредитации, по исключению органов по сертификации из числа участников процедуры регистрации деклараций о соответствии.

Такой подход позволил бы снизить финансовые издержки субъектов предпринимательской деятельности, исключив органы по сертификации как излишних посредников из процедуры регистрации деклараций о соответствии, а также обеспечить консолидацию данных о

зарегистрированных декларациях о соответствии в уполномоченных органах государств-членов.

В свою очередь, в случае необходимости для заявителей органы по сертификации могли бы на основе гражданско-правовых договоров оказывать им консультационные услуги по вопросам составления и регистрации деклараций о соответствии.

3) Еще одной альтернативой предлагаемому регулированию является осуществление регистрации деклараций о соответствии только в аккредитованных органах по сертификации, включенных в единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, в область аккредитации которых включена продукция, подлежащая оценке соответствия требованиям технических регламентов, поскольку регулирование деятельности уполномоченных органов государств-членов, осуществляющих регистрацию деклараций о соответствии, в каждом государстве-члене осуществляется по-разному, а также в связи с наличием в аккредитованных органах по сертификации, регистрирующих декларации о соответствии, экспертов (экспертов-аудиторов), сертифицированных по соответствующим видам продукции.

Вместе с тем реализация двух последних вариантов потребует внесения изменений в законодательные акты ряда государств-членов, а также в некоторые технические регламенты.

Так, в настоящее время в 5 технических регламентах предусмотрено, что регистрация деклараций о соответствии осуществляется только через орган по сертификации (технические регламенты Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011),

«О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011), «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011), «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011).

Кроме того, в законодательстве Республики Армения (Закон Республики Армения от 3 декабря 1999 г. № ЗР-19 «О подтверждении соответствия продукции и услуг нормативным требованиям») и Республики Казахстан (Закон Республики Казахстан от 22 мая 2004 г. № 603-2 «О техническом регулировании») предусмотрено, что регистрация деклараций о соответствии осуществляется только органами по сертификации.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

пунктом 43 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 180 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

предотвращение нарушений, приводящих к приостановлению или прекращению действий деклараций о соответствии по итогам осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

недопущение обращения на таможенной территории Союза продукции, несоответствующей установленным в технических регламентах требованиям, в том числе фальсифицированной;

приведение Решения № 76 в соответствие с положениями Договора в части использования терминов и определений, установленных в Договоре;

транспарентности процедур регистрации деклараций о соответствии в Союзе, в том числе установление единого порядка приостановления, возобновления или прекращения действия декларации о соответствии в Союзе;

унификация сведений, указываемых в заявлении о регистрации декларации о соответствии;

установление единого порядка проведения регистрации декларации о соответствии в уполномоченном органе и в органе по сертификации;

взаимная торговля между государствами-членами;

права, свободы и законные интересы юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования

отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает правоприменительную практику применения Решения № 76, а также поступающую в Комиссию информацию от уполномоченных органов государств-членов, органов по оценке соответствия, субъектов предпринимательской деятельности, ассоциаций и бизнес-сообществ о выявлении на территории Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, установленным правом Союза, в том числе в отношении нарушений процедур подтверждения соответствия при декларировании указанной продукции, несоответствия состава доказательственных материалов требованиям, установленным техническими регламентами, правил оформления деклараций о соответствии установленным требованиям, отсутствия в протоколах испытаний продукции показателей требований безопасности, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, а также отсутствия самих испытаний продукции, с целью обеспечения безопасности продукции, подлежащей декларированию соответствия и обращающейся на таможенной территории Союза, недопущения сопровождения продукции поддельными декларациями о соответствии.

Решение № 76, в котором отсутствуют нормы по проведению анализа состава доказательственных материалов, в том числе протоколов испытаний продукции требованиям технических регламентов, позволяет недобросовестному заявителю принимать декларацию о соответствии без проведения необходимых процедур подтверждения соответствия, в том числе без проведения испытаний, а также без формирования доказательственной базы, предусмотренной техническими регламентами.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Публичное обсуждение проекта решения было проведено с 9 февраля по 11 марта 2017 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101861/ria_08022017.

Предложения по проекту решения принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

- 1). Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;
- 2). Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;
- 3). Министерство экономики Республики Беларусь;

- 4). Министерство промышленности Республики Беларусь;
- 5). Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
- 6). Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
- 7). Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
- 8). Министерство экономического развития Российской Федерации;
- 9). Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 10). Министерство экономики Кыргызской Республики;
- 11). Федеральная служба по аккредитации;
- 12). Товарищество с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации»;
- 13). Кыргызский центр по аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики;
- 14). Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
- 15). Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;
- 16). Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации»;
- 17). Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»;
- 18). Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
- 19). Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;

- 20). Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- 21). Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;
- 22). Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;
- 23). Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;
- 24). Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
- 25). Белорусская торгово-промышленная палата;
- 26). РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;
- 27). Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
- 28). Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
- 29). Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей.

Предложения и замечания по проекту решения, по средствам направления заинтересованными лицами заполненного опросного листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию поступили от Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, Общества с ограниченной ответственностью «Соответствие», Органа по сертификации продукции, процессов и услуг Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области», Общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний ПТИ», Ассоциация РАТЭК.

Предложения и замечания по проекту решения и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (письмо от 16 марта 2017 г. № 04-06/393), Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (письмо от 25 января 2017 г. № 26-2-06/01-201-КТРМ), Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 31 января 2017 г. № Д09и-124), Федеральной службы по аккредитации (письмо от 10 марта 2017 г. № 5452/01-СМ), Некоммерческого партнерства «Ассоциация по техническому регулированию» (письмо от 6 марта 2017 г. № 331-03/17), Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 2 марта 2017 г. № 10-3168/Э), Департамента таможенной инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 21 февраля 2017 г. № 19-2673/Э), от Департамента антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 1 марта 2017 г. № 22-32), Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (служебная записка от 22 февраля 2017 г. № 17-2680/Э), от Бобровского Петра Ивановича, info@arcohм.org (комментарий на сайте Евразийского экономического союза), от Федоровой Елены, elena.v.fedorova@csm.nov.ru (комментарий на сайте Евразийского экономического союза).

Поступило 64 замечания и предложения, из которых учтено – 36, отклонено – 28.

Поступившие замечания учтены частично.

Информационно-аналитическая справка о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия

ведения предпринимательской деятельности доработана с учетом поступивших замечаний.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Проект решения в соответствии с пунктом 141 Регламента работы прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, получив заключение о том, что в представленной редакции он окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (заключение от 3 апреля 2017 г. № 130).

С учетом рекомендаций Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа), изложенных в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 3 апреля 2017 г. № 130, в проект решения внесены следующие изменения.

В проекте решения увеличена продолжительность срока вступления в силу проекта решения с 90 до 180 дней.

Исключен абзац одиннадцатый подпункта «а» пункта 7 проекта Порядка, устанавливающего требование по представлению в заявлении о регистрации декларации о соответствии дополнительных сведений о продукции, предусмотренных законодательством государства-члена.

Пункт 14 проекта Порядка изложен в редакции: «14. Необходимость оплаты регистрации деклараций о соответствии и, в случае ее установления, порядок такой оплаты определяются законодательством государства-члена.».

Вместе с тем Департаментом технического регулирования и аккредитации не могут быть приняты следующие предложения.

Предложение Рабочей группы, касающееся исключения из текста проекта Порядка положений подпункта «г» пункта 7, подпункта «д» пункта 9 и подпункта «е» пункта 12, предусматривающих требования по представлению заявителем доказательственных материалов (включая протоколы исследований (испытаний) и измерений), их содержательной проверке органом, регистрирующим декларацию о соответствии, и возможности отказа в регистрации декларации о соответствии по итогам такой проверки.

Учитывая, что подтверждение соответствия большей части продукции, подпадающей под требования технических регламентов, в том числе пищевой продукции, осуществляется в форме декларирования, а также что при проведении контрольно-надзорных мероприятий в государствах-членах выявляется большое число случаев несоответствия декларируемой продукции требованиям технических регламентов, проект Порядка усилен положениями, предусматривающими при регистрации декларации о соответствии представление в орган по сертификации или уполномоченный орган, в том числе, копии доказательственных материалов.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Отсутствует.