

В соответствии со служебной запиской Департамента технического регулирования и аккредитации от 5 августа 2021 г. № 16-17278/Э Департамент развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) рассмотрел проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок формирования и ведения единого реестра уполномоченных органов (организаций) государств – членов Евразийского экономического союза и организаций-изготовителей транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих оформление паспортов (электронных паспортов) транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 сентября 2015 г. № 112» (далее соответственно – проект решения, Порядок, единый реестр, уполномоченные органы (организации), организации-изготовители), размещенный на официальном сайте Союза для проведения публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, и сообщает.

Проектом решения предусматриваются изменения, направленные на ужесточение действующего режима включения уполномоченных органов (организаций), организаций-изготовителей, являющихся субъектами предпринимательской деятельности, в единый реестр, то есть ухудшающие условия ведения предпринимательской деятельности в сфере производства и обращения транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке о последствиях влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности (далее – ИАС) отсутствует надлежащее обоснование такого ужесточения действующего режима регулирования для бизнес-сообщества государств – членов Союза. Так, исходя из разделов 1 и 2 ИАС, в едином реестре содержится информация о более чем 1400 уполномоченных органах (организациях) и организациях-изготовителях, часть из которых осуществляет обращение специализированной техники, изготовленной из восстановленных узлов и агрегатов под видом новой техники, объемы реализации которой только в Российской Федерации по итогам 2019 года оцениваются на уровне 1,5 млрд. российских рублей. В то же время полагаем, что подготовке и принятию проекта решения должно было предшествовать обеспечение проверки («ревизии») уполномоченных органов (организаций) и организаций-изготовителей, уже включенных в единый реестр, с целью выявления среди них недобросовестных лиц, осуществляющих обращение специализированной техники, изготовленной из восстановленных узлов и агрегатов под видом новой.

Кроме того, право на осуществление национальными органами контроля за деятельностью уполномоченных органов (организаций) и организаций-изготовителей, включенных в единый реестр, а также возможность их исключения из единого реестра в случае несоответствия критериям, установленным пунктами 6 и 7 Порядка, уже предусмотрены пунктами 9 и 10 Порядка.

Так, согласно пункту 10 Порядка контроль за деятельностью уполномоченных органов (организаций), организаций-изготовителей, включенных в единый реестр, осуществляется национальными органами **в соответствии с законодательством своих государств.**

Следовательно, законодательством государств – членов Союза может быть предусмотрена возможность осуществления (в том числе с привлечением экспертных организаций) проверок соответствия установленным критериям уполномоченных органов (организаций) и организаций-изготовителей, включенных в единый реестр.

Учитывая изложенное, проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, может быть разрешена без внесения каких-либо изменений в действующую редакцию Порядка путем повышения эффективности проведения мероприятий государственного контроля и надзора в данной сфере за организациями, уже включенными в единый реестр.

В свою очередь, обозначенная проблема не может быть решена за счет дополнительных ограничений входа на рынок новых участников путем ужесточения разрешительной процедуры по включению в единый реестр.

В этой связи принятие проекта решения представляется нецелесообразным и не может быть поддержано сводным департаментом, как минимум, до представления инициатором подготовки проекта решения полученной по результатам контрольно-надзорных мероприятий статистической и аналитической информации о несоответствии организаций-изготовителей, включенных в единый реестр, установленным Порядком критериям, а также о конкретных фактах и масштабах их неправомерной деятельности.

Одновременно информируем, что указанное замечание сводного департамента является предварительным и перечень замечаний и предложений может быть дополнен и (или) изменен в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.

Заместитель директора Департамента  
развития предпринимательской деятельности

Л.В. Тумян