

УТВЕРЖДЕНА
Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 201 г. №

КОНЦЕПЦИЯ
формирования общего рынка газа
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

Настоящая Концепция разработана в целях реализации пункта 2 статьи 83 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор).

Настоящая Концепция направлена на обеспечение формирования государствами – членами Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) общего рынка газа Союза, предусматривающего:

взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза;

транспортировку газа, принадлежащего участникам общего рынка газа Союза и предназначенного для поставки потребителям газа на общем рынке газа Союза, по газотранспортным системам.

Формирование общего рынка газа Союза является неотъемлемой частью экономической интеграции в рамках Союза и направлено на обеспечение благоприятных условий для свободного движения товаров, услуг, технологий и капиталов между государствами-членами.

Формирование общего рынка газа Союза осуществляется с учетом:

обязательств государств-членов, определяемых международными договорами;

особенностей функционирования и развития газовых рынков государств-членов;

первоочередного обеспечения внутренних потребностей в газе государств-членов;

законодательства государств-членов;

международного опыта формирования общих рынков газа.

II. Определения

Для целей настоящей Концепции используются понятия, которые означают следующее:

«внутренние потребности в газе» – объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов;

«внутренний рынок газа государства-члена» – совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена;

«газ» – горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;

«газотранспортные системы» – сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;

«доступ к газотранспортным системам» – предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки газа;

«инфраструктурные организации» – операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов;

«транспортировка и поставка газа между государствами-членами» – транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

«общий рынок газа Союза» – совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;

«оператор биржевых торгов» – юридическое лицо, оказывающее услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающее исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

«оператор газотранспортной системы» – юридическое лицо, являющееся собственником газотранспортной системы или владеющее газотранспортной системой на ином законном основании и осуществляющее оперативно-диспетчерское управление газотранспортной системой, транспортировку газа по газотранспортной системе;

«поставка газа» – передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях;

«поставщик газа» – юридическое лицо, осуществляющее поставку газа на территориях государств-членов;

«потребитель газа» – юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства-члена и приобретающее газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд;

«свободные мощности» – технологически возможные свободные мощности магистральных газопроводов государств-членов, определяемые в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

«субъекты общего рынка газа Союза» – участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза;

«транспортировка газа» – перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы;

«услуги по транспортировке газа» – услуги по перемещению газа по газотранспортным системам.

«участники общего рынка газа Союза» – поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза.

Иные понятия используются в настоящей Концепции в значениях, определенных Договором.

III. Цели, принципы и задачи формирования общего рынка газа Союза

Основными целями формирования общего рынка газа Союза являются:

- повышение энергетической безопасности государств-членов;
- повышение надежности, доступности и качества газоснабжения потребителей газа на территориях государств-членов;
- повышение экономической эффективности использования газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Формирование общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с основными принципами формирования общих рынков энергетических ресурсов, указанными в пункте 1 статьи 79 Договора, и основными принципами формирования общего рынка газа Союза, указанными в пункте 3 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору).

Формирование общего рынка газа Союза основывается на развитии внутренних рынков газа государств-членов и предусматривает:

- обеспечение внутренних потребностей в газе государства-члена за счет ресурсов газа, добываемых и (или) приобретаемых на территории этого государства-члена, на территориях других государств-членов и при необходимости на территориях третьих государств, при этом объемы, цена продажи газа и тарифы на услуги по его транспортировке, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа

определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государства-члена в соответствии с законодательством государства-члена;

право государства-члена принимать необходимые регулятивные меры на внутреннем рынке газа государства-члена в случае угрозы экономической или энергетической безопасности государства-члена.

Формирование общего рынка газа Союза требует решения следующих основных задач:

обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;

создание благоприятных условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза в сфере поставки газа на общем рынке газа Союза;

переход к рыночным механизмам ценообразования в отношении газа на общем рынке газа Союза;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие газотранспортных систем государств-членов, включая реализацию совместных проектов;

недискриминационное и прозрачное распределение между участниками общего рынка газа Союза свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов и используемых для транспортировки газа между государствами-членами, в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих

функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

обеспечение информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам.

IV. Этапы формирования общего рынка газа Союза

Формирование общего рынка газа Союза осуществляется в 3 этапа путем выполнения мероприятий программы формирования общего рынка газа Союза, предусмотренной статьями 83 и 104 Договора.

Решения о переходе к очередному этапу и о его содержании принимаются Высшим Евразийским экономическим советом на основании согласованных предложений государств-членов.

Первый этап (до 2020 года) характеризуется решением следующих основных задач:

гармонизация законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза;

обеспечение доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам;

разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

установление согласованного уполномоченными органами государств-членов порядка осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;

формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению.

Второй этап (до 2021 года) характеризуется решением следующих основных задач:

обеспечение функционирования одной или нескольких товарных бирж на территории Союза, на которых могут осуществляться торги газом;

обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;

обеспечение доступа участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между

государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

использование различных механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов;

проведение консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Третий этап (не позднее 1 января 2025 г.) характеризуется следующими основными признаками:

вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза;

обеспечение свободных поставок газа, приобретенного по прямым договорам или на биржевых торгах, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и направлениях;

поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке газа Союза;

принятие государствами-членами согласованного решения о переходе к равнодоходным ценам на газ на территориях государств-членов.

V. Структура торговли газом на общем рынке газа Союза

Торговля газом на общем рынке газа Союза осуществляется в следующих формах:

заключение прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза;

проведение биржевых торгов.

При заключении прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза стороны договоров согласуют с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, технические возможности и условия транспортировки газа.

Биржевые торги газом осуществляются участниками общего рынка газа Союза на товарных биржах государств-членов, а также могут осуществляться (в случаях создания) на межгосударственной бирже Союза. Необходимость и условия создания и функционирования межгосударственной биржи Союза определяются государствами-членами.

Государство-член определяет целесообразность осуществления биржевых торгов газом на товарных биржах государств-членов, а также число товарных бирж государства-члена, на которых могут осуществляться биржевые торги газом.

Участники общего рынка газа Союза имеют равные права доступа к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза.

Биржевые торги газом на общем рынке газа Союза включают в себя:

торги физическими объемами газа с различными сроками поставки газа;

торги производными финансовыми инструментами в сфере поставки газа.

Биржевые торги газом в государствах-членах осуществляются в соответствии с согласованным уполномоченными органами государств-членов порядком осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза.

Операторы биржевых торгов газом согласовывают с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, технические возможности и условия транспортировки газа, в отношении которого на товарной бирже государства-члена была или будет осуществлена операция купли-продажи.

Государства-члены вырабатывают и принимают единые технические стандарты на газ, в отношении которого проводятся торги на товарных биржах государств-членов.

VI. Механизмы тарифообразования в отношении услуг по транспортировке газа

Тарифообразование в отношении услуг по транспортировке газа осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов.

Тарифообразование в отношении услуг субъектов естественных монополий газовой отрасли государств-членов должно исходить из соблюдения баланса интересов потребителей газа, поставщиков газа и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий.

VII. Механизмы привлечения инвестиций

Государства-члены создают на своей территории благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли, включая реализацию совместных проектов.

Государства-члены совместно определяют и осуществляют проекты, представляющие для них общий интерес, в том числе обеспечивающие развитие мощностей межгосударственных магистральных газопроводов и технологически взаимосвязанных с ними объектов на основе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа. Государства-члены, на территориях которых осуществляются такие проекты, обеспечивают необходимую для их реализации регуляторную поддержку.

VIII. Техническое регулирование

В государствах-членах обеспечивается унификация технических норм и стандартов, связанных с функционированием газовой отрасли, в соответствии с разделом X Договора.

IX. Мониторинг и информационное обеспечение общего рынка газа Союза

Мониторинг функционирования общего рынка газа Союза и информационное обеспечение общего рынка газа Союза реализуются в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с пунктом 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору).

Обмен технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза.

Государства-члены проводят согласованные меры по повышению прозрачности и раскрытию информации операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Х. Регулирование общего рынка газа Союза

Регулирование общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов и включает в себя:

- регулирование деятельности субъектов естественных монополий;
- антимонопольное регулирование;
- таможенно-тарифное регулирование;
- техническое регулирование;
- регулирование биржевых торгов газом.

Органами регулирования общего рынка газа Союза являются:

- органы Союза;
- государственные органы государств-членов, уполномоченные осуществлять реализацию государственной политики и регулирование в сфере транспортировки и поставки газа;

органы общего рынка газа Союза (советы руководителей государственных органов государств-членов, рабочие группы, специальные комиссии), которые могут быть сформированы для

обеспечения взаимодействия государственных органов государств-членов, участников общего рынка газа Союза и инфраструктурных организаций общего рынка газа Союза.

Государства-члены осуществляют взаимодействие в целях формирования и функционирования общего рынка газа Союза.

Взаимодействие государственных органов государств-членов, уполномоченных на реализацию государственной политики и регулирование в сфере транспортировки и поставки газа, между собой и с Евразийской экономической комиссией осуществляется по следующим основным направлениям:

разработка нормативных правовых актов государств-членов и актов органов Союза, регулирующих общий рынок газа Союза;

разработка индикативных (прогнозных) балансов газа Союза;

гармонизация законодательства государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов в соответствии с актами, регулирующими общий рынок газа Союза;

анализ данных мониторинга функционирования общего рынка газа Союза;

применение единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.

В целях координации работы в рамках общего рынка газа Союза инфраструктурные организации осуществляют взаимодействие между собой.

Взаимодействие операторов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, осуществляется по следующим направлениям:

информационный обмен технологической информацией, необходимой для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза;

согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза;

взаимное информирование о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

XI. Акты, регулирующие общий рынок газа Союза

Систему актов, регулирующих общий рынок газа Союза, составляют:

Договор;

международный договор в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза, заключаемый государствами-членами в соответствии с пунктом 3 статьи 83 и пунктом 5 статьи 104 Договора;

акты органов Союза, разрабатываемые в соответствии с программой формирования общего рынка газа Союза, предусмотренной пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора, и регулирующие деятельность субъектов общего рынка газа Союза;

нормативные правовые акты государств-членов.

Перечень, последовательность и сроки разработки актов, регулирующих общий рынок газа Союза, определяются Договором, разделом IV настоящей Концепции и разрабатываемой на ее основе программой формирования общего рынка газа Союза.
