

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Изменений № 1, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)

1. Основание для разработки изменений в технический регламент Таможенного союза

Изменения № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) (далее – Изменения № 1) разработаны на основании Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 01.10.2014 № 79 «О плане разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» (пункт 13 раздела II указанного плана).

Проект Изменений № 1, вносимых в данный технический регламент, подготовлен на основании норм международного законодательства, предложений и замечаний заинтересованных организаций и физических лиц с учетом практического опыта применения данного технического регламента, результатов публичного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и переговоров руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза по проекту изменений № 1, вносимых в ТР ТС 026/2012.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

Изменения, вносимые в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), имеют своей целью уточнить и конкретизировать отдельные положения технического регламента с учетом накопленного опыта его применения, а также обеспечить единообразное понимание и выполнение требований технического регламента при проектировании, изготовлении и оценке соответствия продукции, предназначенной для выпуска в обращение на территории Евразийского экономического союза.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

Изменения № 1 затрагивают область применения (статья 1) технического регламента Таможенного союза. В первую очередь выявлена необходимость исключить из абзаца третьего пункта 4 статьи 1 слова

«жизни и (или) здоровья животных и растений», поскольку в настоящее время требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) помимо жизни и (или) здоровья человека, имущества и окружающей среды установлены также в целях защиты жизни и (или) здоровья животных и растений, что представляется избыточным.

Также Изменениями № 1 предлагается пересмотреть концепцию сферы действия технического регламента Таможенного союза. Приложением № 1 действующей редакции ТР ТС 026/2012 определен закрытый перечень маломерных судов, спасательных средств и оборудования для маломерных судов. При этом в отличие от спасательных средств и оборудования для маломерных судов категории маломерных судов не установлены. Одновременно с этим пунктом 5 статьи 1 ТР ТС 026/2012 из под действия технического регламента выведен ряд позиций.

С учетом изложенного предлагается изложить приложение № 1 к техническому регламенту Таможенного союза в новой редакции, которым будет определен перечень судов, на которые действие технического регламента Таможенного союза не распространяется. В указанный перечень вошли отдельные позиции, которые согласно действующей редакции статьи 1 ТР ТС 026/2012 выведены из под его действия.

Соответственно, абзац второй статьи 1 признается утратившим силу, пункт 5 статьи 1 излагается в новой редакции.

В настоящее время доски для серфинга под парусом, надувные баллоны и иные водные аттракционы, устройства для серфинга с двигателем и другие подобные устройства с двигателем выведены из-под действия технического регламента, однако их статус остается неурегулированным.

В этой связи Изменениями № 1 из-под определения маломерных судов выводятся средства активного отдыха на водных объектах.

Статья 1 дополняется пунктом 5.1. следующего содержания: «Средства активного отдыха на водных объектах, в том числе аттракционы, не признаются маломерными судами».

Также Изменениями № 1 уточняется и дополняется состав терминов, используемых в техническом регламенте Таможенного союза и приведенных в статье 2.

В первую очередь требует пересмотра понятие «маломерное судно» и его определение.

В действующем международном законодательстве применительно к данной категории используется понятие «small craft», что в переводе означает «малое судно». Понятие «маломерное судно» на международном уровне отсутствует. При этом согласно существующей международной классификации малые суда – это суда длиной корпуса до 80 футов (24 метра) без ограничений по количеству людей на борту.

Указанные нормы отражаются прежде всего в различных группах стандартов, применяемых для малых судов различного назначения. Это, в первую очередь, Директива № 2013/53/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза «О прогулочных судах и гидроциклах и отмене Директивы 94/25/ЕС» (далее – Директива), а также международные стандарты группы ISO Small Craft.

В частности, Директивой установлено понятие «прогулочное судно» к которому относится судно любого типа, за исключением гидроциклов, предназначенное для спортивных целей и отдыха, с длиной корпуса 2,5 м - 24 м независимо от движущей силы.

Кроме того, в соответствии с указанной Директивой процедуры соответствия качества товаров применительно к прогулочным судам разделяются на категории судов с длиной корпуса от 2,5 до 12 метров и от 12 до 24 метров.

Также следует отметить нормы национальных стандартов, разрабатываемых, как правило, по международным стандартам ISO. К примеру, на территории Российской Федерации на основании стандартов ISO разработаны ГОСТы. ГОСТ Р 57617-2017 понятие «малое судно (маломерное судно)» определено как судно с параметрами до 24 метров.

Также аналогичные нормы применяются международными классификационными обществами.

Классификационное общество DNV GL, образованное в результате слияния немецкого классификационного общества Germanischer Lloyd и норвежского классификационного общества Det Norske Veritas, руководствуется правилами, по которым также могут быть классифицированы суда длиной менее 24 метров.

Французская инспекционно-сертификационная компания Bureau Veritas располагает правилами для яхт длиной до 100 метров, которые могут применяться и для судов длиной менее 24 метров.

Таким образом, как на международном, так и на национальных уровнях предельная длина маломерного судна составляет 24 метра.

В связи с этим в техническом регламенте Таможенного союза уточняется определение маломерного судна – «маломерное (малое) судно – судно любого типа с длиной корпуса 24 метра и менее».

Также следует отметить, что в настоящее время определение понятия «гидроцикл» отсутствует как в российском законодательстве, так и в законодательстве Таможенного союза. Указанное понятие раскрывается в Директиве.

Принимая во внимание изложенное, существует необходимость раскрыть данное понятие в ТР ТС 026/2012. В этой связи в статью 2 вводится определение понятия «гидроцикл».

В связи с введением в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза, излагаемому в новой редакции, такого понятия, как «аэробот» возникла также необходимость раскрытия данного понятия в статье 2 технического регламента.

Кроме того, существующая редакция определения понятия «судно на воздушной подушке» требует корректировок.

Согласно действующему определению судном на воздушной подушке признается судно, у которого вся масса или значительная ее часть на ходу или без хода поддерживается над водой (грунтом, льдом и т.д.) силами избыточного давления воздуха, постоянно нагнетаемого под днище в полость, называемую воздушной подушкой.

В соответствии с правилом 3 Конвенции о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 года термин «на ходу» означает, что судно не стоит на якоре, не ошвартовано к берегу и не стоит на мели.

В свою очередь судно на воздушной подушке без хода (на якоре, ошвартованное к берегу или стоящее на мели) не будет поддерживаться над водой силами избыточного давления воздуха.

Кроме того, воздушной подушкой называется не полость, а воздух, находящийся в этой полости.

С учетом изложенного выявлена необходимость уточнения термина «судно на воздушной подушке».

С учетом введения в статью 1 ТР ТС 026/2012 нового понятия «средства активного отдыха» Изменениями № 1 предусматривается раскрытие данного понятия путем введения его определения.

Также в целях более точного понимания и исключения случаев неоднозначного толкования указанного определения Изменениями № 1 предусмотрено введение примечания, в котором раскрывается, что относится к средствам активного отдыха на водных объектах.

В связи с отсутствием в действующей редакции ТР ТС 026/2012 ссылки на приложение № 2, которым устанавливаются требования безопасности к маломерным судам, статья 4 дополняется соответствующим абзацем.

4. Содержание обязательных для исполнения требований, затронутых проектом изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

Требования безопасности к маломерным судам, спасательным средствам и оборудованию для маломерных судов, изложенные в статье 4 ТР ТС 026/2012, остаются неизменными.

Требования к маломерным судам в процессе эксплуатации и утилизации, изложенные в статье 5 ТР ТС 026/2012, остаются неизменными.

В связи с принятием новой редакции технического регламента Таможенного союза в части уточнения определения маломерного судна потребуется переработка Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и Перечня стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований в отношении объектов технического регулирования, затронутых проектом изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

В государствах-членах Союза с 15.02.2013 применяется ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов». Накопленный за прошедшее время опыт выявил ряд недостатков этого документа, устранить которые должны разрабатываемые изменения № 1, вносимые в данный технический регламент.

На территории стран Европейского союза в отношении прогулочных судов и гидроциклов требования безопасности установлены Директивой.

На территории стран Евразийского экономического союза в отношении маломерных судов, спасательных средств и (или) оборудования для маломерных судов установлены требования ТР ТС 026/2012.

Положения действующего Регламента и Директивы ориентированы на однотипные товары, реализуемые на рынках. Вместе с тем, положения Регламента и Директивы имеют существенные различия в области распространения и устанавливаемых требований.

Ключевыми различиями является определение маломерного судна. В Директиве применяется понятие «прогулочного судна», к которому относится судно любого типа, за исключением гидроциклов, предназначенное для спортивных целей и отдыха, с длиной корпуса 2,5 м - 24 м независимо от движущей силы. В ТР ТС 026/2012 применяется понятие «маломерное судно», к которому относится судно длиной не более 20 метров и допустимым количеством людей на борту не более 12 человек, кроме построенных или оборудованных для рыболовства, перевозки грузов, пассажиров, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также для осуществления мероприятий по защите водных объектов от загрязнения и засорения.

Также Директивой раскрывается определение понятия «гидроцикл», в то время как в законодательстве Таможенного союза данное понятие отсутствует.

Система стандартов, используемых в Европейском союзе, основывается на стандартах Международной организации по стандартизации по малым судам (Small craft), которая имеет системный характер.

Система стандартов, используемых в Евразийском экономическом союзе, имеет фрагментарный характер и в большей степени основывается на основе стандартов Международной организации по стандартизации.

6. Информация о требованиях технического регламента Таможенного союза, отличающихся от соответствующих международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов Союза

Требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) гармонизированы

с Директивой № 2013/53/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза «О прогулочных судах и гидроциклах и отмене Директивы 94/25/ЕС».

Изменения № 1, вносимые в ТР ТС 026/2012, дополнительных отличий не содержат.

7. Информация о соответствии проекта изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012, требованиям в области обеспечения единства измерений

Изменениями № 1, вносимыми в ТР ТС 026/2012, не затрагиваются аспекты технического регламента Таможенного союза, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений, вносимых ТР ТС 026/2012

Изменениями № 1, вносимыми в ТР ТС 026/2012, не затрагиваются аспекты, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Введение в действие изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

Предлагаемый срок введения в действие изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза — по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012

Реализация проекта изменений не повлечёт за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств-членов Союза.

11. Информация о проблемах, на решение которых направлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012

Проект изменений устраняет ряд выявившихся в ходе применения ТР ТС 026/2012 проблем, вызывающих неоднозначное понимание заявителями на подтверждение соответствия и проведение классификации. Главными из этих проблем являются:

- противоречия положений Регламента и Директивы;

- возможность неоднозначного толкования положений Регламента, в том числе понятийного аппарата;

- недостаточная конкретность и обоснованность ряда позиций в области распространения ТР ТС 026/2012 и понятийном аппарате.

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка изменений, вносимых в технический регламент Союза

Изменения, вносимые в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), затрагивают сферу интересов участников экономической деятельности (изготовителей маломерных судов), органов по сертификации и классификации, осуществляющих подтверждение соответствия требованиям ТР ТС 026/2012, а также органов государственного контроля (надзора).

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них проектом изменений

Проект изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012, предназначен для тех же адресатов регулирования, что и сам технический регламент Союза.

Регулирующее воздействие изменений приведёт к:

- конкретизации положений, касающихся области распространения ТР ТС 026/2012 и понятийного аппарата;

- гармонизации положений Регламента и Директивы.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012, не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц.

15. Механизм решения проблем, в целях устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012, и достижения цели регулирования, предусмотренной проектом изменений

Проблемы, указанные в пункте 11 настоящей пояснительной записки, решаются путём:

- конкретизации перечня судов, на которые не распространяется действие технического регламента Таможенного союза;

- внесения корректировок в положения, касающиеся понятийного аппарата;

- гармонизации Регламента и Директивы.

16. Информация об иных возможных способах разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 026/2012

Все проблемы технического регулирования, затронутые в проекте изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), альтернативных вариантов разрешения не имеют.

17. Источники информации

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 0026/2012);

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.10.2012 № 190 «О порядке введения в действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)»;

Директива № 2013/53/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза «О прогулочных судах и гидроциклах и отмене Директивы 94/25/ЕС»;

Конвенция о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 года, заключенная в Лондоне 20.10.1972.

УВЕДОМЛЕНИЕ
о разработке проекта изменений в технический регламент
Евразийского экономического союза

1. Наименование проекта изменений в технический регламент Евразийского экономического союза) (далее – проект)	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)»
2. Государство – член Евразийского экономического союза или Евразийская экономическая комиссия, ответственные за разработку проекта	Российская Федерация
3. Орган государственной власти государства – члена Евразийского экономического союза, ответственный за разработку проекта	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
4. Объект технического регулирования	Маломерные суда
5. Цель разработки проекта	Уточнение области распространения технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) и понятийного аппарата
6. Основание для разработки проекта	Пункт 13 раздела II Плана разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 01.10.2014 № 79
7. Почтовый адрес, номера телефона и факса, адрес электронной почты (при наличии) для направления замечаний и предложений (отзывов) по проекту	121357, г. Москва, ул. Ватутина, д.1, 8 (495) 400-98-27
8. Предполагаемая дата завершения публичного обсуждения проекта	

Член Коллегии (Министр)
по техническому регулированию

(подпись)

(Ф.И.О.)